



## OBRAZLOŽENJE

### UZ PRIJEDLOG PRAVILNIKA ZA TARIFNU METODOLOGIJU I TARIFNE POSTUPKE REGULATORNE KOMISIJE ZA ELEKTRIČNU ENERGIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE-FERK

Ovo obrazloženje objašnjava pravnu i činjeničnu osnovu, kao i politiku predloženog Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine. Obrazloženje je načinjeno kako bi se pomoglo javnosti u razumijevanju pravne osnove koje FERK mora uvažavati u svojim propisima. Obrazloženje također objašnjava kako je FERK nastojao kreirati Pravilnik za tarifnu metodologiju i tarifne postupke, koji će osigurati otvoren, transparentan i djelotvoran proces za rad FERK-a, i vodilju zainteresiranim licima, koje se žele obratiti FERK-u.

#### I. PRAVNI OSNOV

**Zakon o električnoj energiji («Službene novine Federacije BiH» broj 41/02 i 24/05), Statut Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH» broj 13/04), Poslovnik o radu Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH» broj 59/04) i Pravilnik o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj 37/05 )**

Članom 14. stav 2. i 3. i članom 89. stav 1. Zakona o električnoj energiji (u daljem tekstu: Zakon), utvrđeno je da FERK propisuje metodologiju za određivanje tarifa u elektroprivrednim djelatnostima proizvodnje, distribucije i snabdijevanja, kao i utvrđivanje tarifnih stavova za korisnike distributivnih sistema i tarifne stavove za nekvalifikovane kupce i standarde za donošenje tarifa.

Članom 6. tačka 7. Statuta Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Statut) propisano je da FERK, u okviru svojih aktivnosti reguliše kvalitet usluga na svim nivoima, kao i tarife i naknade koje se plaćaju za monopolske usluge u distribuciji, imajući u vidu interese i potrebe svih korisnika, za snabdijevanje električnom energijom.

Članovima 52, 53, 54. i 55. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Poslovnik) određeno je da će FERK donijeti dodatna pravila za tarifni postupak, a dat je i pregled toka tarifnog postupka, koji je u skladu s Poslovníkom, mora biti transparentan, dok je Pravilnikom o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi, određeno kako se formalne rasprave koriste u tarifnom postupku, kao i sam tok formalne rasprave uz odredbu člana 44.

stav 2. da će FERK izmijeniti postupak formalne rasprave određen u ovom Pravilniku ukoliko je to potrebno kako bi se za postojeća dva elektroprivredna društva ubrzao postupak po njihovom prvom zahtjevu za odobrenje tarifa.



## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA ZA TARIFNU METODOLOGIJU I TARIFNE POSTUPKE

Osnovni razlog donošenja Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke FERK-a (u daljem tekstu: Pravilnik) je utvrđivanje okvira za djelovanje FERK-a u provođenju njegovih nadležnosti iz Zakona, a koje se tiču tarifa, u smislu osiguranja jasnih smjernica za aktivnosti FERK-a, u cilju osiguranja efikasnosti i transparentnosti djelovanja FERK-a.

Utemeljenje FERK-a i njegove aktivnosti samo su dio sveobuhvatnog procesa reforme elektroenergetskog sektora u Bosni i Hercegovini, koja je u skladu sa identičnim procesom koji se odvija u zemljama EU i svim tranzicijskim zemljama koje imaju namjeru pristupiti EU. Temeljni ciljevi reforme su osiguranje pouzdana isporuka električne energije, efikasno i konkurentno jedinstveno elektroenergetsko tržište u Bosni i Hercegovini, jasan regulatorni okvir, privlačenje privatnih investitora u sektor, te ekonomski zdrav i održiv razvoj elektroenergetskog sektora.

Proces reforme elektroenergetskog sektora u BiH otpočeo je donošenjem Izjava Vlade FBiH i RS o elektroenergetskoj politici (2000. godine), nastavljen Sporazumom o trećem projektu obnove elektroenergetskog sektora (popularno Struja 3), i praćen izradom sveobuhvatne studije PA Consulting-a: Analiza i akcioni plan prestrukturiranja i privatizacije elektroenergetskog sektora u Bosni i Hercegovini (2001. godine).

Inicijalni dokument kojim je zacrtano restrukturiranje elektroenergetskog sektora u Bosni i Hercegovini su Izjava o elektroenergetskoj politici i Amandmani na Izjavu iz maja 2000. godine. Ovaj dokument definiše način izrade programa restrukturiranja i privatizacije, ciljeve restrukturiranja i privatizacije i sadržaj reforme.

Glavni elementi reforme elektroenergetskog sektora su:

- otvaranje tržišta električne energije, promovisanje kvalifikovanih kupaca i uvođenje trgovaca električnom energijom,
- formiranje jedinstvene prijenosne kompanije na nivou Bosne i Hercegovine (Elektroprijenos BiH),
- formiranje Neovisnog operatora sistema (NOS),
- formiranje regulatornih komisija na državnoj i entitetskom nivou,
- razdvajanje sadašnjih vertikalno integrisanih monopola na djelatnost proizvodnje, prijenosa, distribucije i snabdijevanja električnom energijom,
- rebalansiranje tarifa.

Kada se radi o implementaciji reforme može se konstatovati kako je definisan i donesen zakonski okvir koji omogućava provođenje reforme. Na snazi su sljedeći zakoni:

- Zakon o prijenosu, regulatoru i operatoru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini (april 2002. godine),
- Zakon o električnoj energiji Federacije BiH (avgust 2002. godine),
- Zakon o električnoj energiji Republike Srpske (oktobar 2002. godine),
- Zakon o utemeljenju Neovisnog operatora sistema za prijenosni sistem u Bosni i Hercegovini (juli 2004. godine),
- Zakon o utemeljenju kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini (juli 2004. godine),
- Akcioni plan Federacije Bosne i Hercegovine za prestrukturiranje i privatizaciju elektroenergetskog sektora u Bosni i Hercegovini (juni 2005. godine).



U okviru reforme posebno značajno pitanje predstavlja restrukturiranje postojećih vertikalno integriranih monopolskih kompanija (Elektroprivreda BiH, Elektroprivreda HZ H-B i Elektroprivreda RS). Po definiciji djelatnosti proizvodnja i snabdijevanje električnom energijom su konkurentne djelatnosti, dok su djelatnosti prijenosa i distribucije električne energije monopolske djelatnosti u kojima zbog same prirode tih djelatnosti konkurencija nije moguća. Iz ovoga slijedi kako će se, dugoročno promatrano, cijene za proizvodnju određivati u skladu sa tržišnim pravilima, cijene za snabdijevanje električnom energijom će diktirati konkurentna tržišta u maloprodaji, dok prijenos i distribucija električne energije ostaju monopolske djelatnosti čije će tarife biti regulisane. Regulacija prijenosnih tarifa je u nadležnosti Državne regulatorne komisije za električnu energiju (DERK), dok je nadležnost za kreiranje distributivnih tarifa u djelokrugu entitetskih regulatornih komisija (FERK i REERS).

Prilikom izrade ovog Pravilnika, FERK je razloge za određivanje prijelaznog perioda do potpune implementacije utvrđene tarifne metodologije, našao u sljedećem:

Jedan od ciljeva Zakona o električnoj energiji naveden je u članu 2. stav 2. alineja 4. kao uključivanje u međunarodno tržište električne energije preko jedinstvenog tržišta električne energije u Bosni i Hercegovini. Kako bi FERK proveo ciljeve navedene u članu 8. istog Zakona, od trenutne situacije kada imamo potpuno regulisano tržište električne energije-bez kvalifikovanog kupca do potpune liberalizacije tržišta električne energije, FERK je uzeo u obzir principe transparentnosti i ravnopravnosti svih sudionika na tržištu, a prije svega nediskriminaciju prema bilo kojem kupcu električne energije. FERK se opredjelio za postupno uvođenje međunarodno prihvaćene regulatorne prakse i postupno uvođenje opće prihvaćenih međunarodnih standarda u tarifnom postupku, kako bi se izbjegle iznenadne i drastične promjene tarifa u prijelaznom periodu, a prije svega uzevši u obzir nepostojanje razvijenih socijalnih mjera i uvođenje poreza na dodanu vrijednost. Pored navedenog, postojeća elektroprivredna društva, do usvajanja ovog pravilnika, nisu izvršila računovodstveno i funkcionalno razdvajanje, osnovna sredstva elektroprivrednih društava nisu procjenjena po istoj metodologiji, a mjerna mjesta još uvijek nisu opremljena odgovarajućim uređajima. U trenutku usvajanja ovog pravilnika, FERK nema podataka koji bi ukazali na iznos unakrsnog subvencioniranja između elektroprivrednih djelatnosti i kategorija i grupa potrošnje. Provedba politike FERK-a je u neposrednom odnosu s provedbom aktivnosti iz usvojenog Akcionog plana FBiH za prestrukturiranje i privatizaciju elektroenergetskog sektora u BiH. Izdvajanjem prijenosne i upravljačke djelatnosti iz sadašnjih elektroprivrednih kompanija i uspostavom Elektroprijenosa Bosne i Hercegovine i Neovisnog operatera sistema (NOS) bit će potrebno odrediti tarife za ova dva subjekta, a za kreiranje i odobravanje tarifa za Elektroprijenos BiH i NOS nadležan je DERK-a. FERK će kontinuirano analizirati sve podatke i aktivnosti regulisanih kompanija i u skladu s time provoditi tarifni postupak na godišnjem nivou, a do potpune implementacije utvrđene tarifne metodologije.

Navedeni razlozi trebaju omogućiti postizanje ciljeva postavljenih u Zakonu za stvaranje uslova za racionalan i ekonomičan razvoj djelatnosti proizvodnje, distribucije i snabdijevanja električnom energijom na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine, te stvaranje uslova za život i rad i promoviranje preduzeća za pružanje javnih usluga za neometano snabdijevanje kupaca električne energije, a sve na načelima nediskriminacije i ravnopravnosti lica i imovine.



### **III. PREDMET RAZMATRANJA PRAVILNIKA O TARIFNOJ METODOLOGIJI I TARIFNIM POSTUPCIMA**

Pravilnikom za tarifnu metodologiju i tarifne postupke propisuje se metodologija i standardi FERK-a za donošenje tarifa. Tarifna metodologija je utemeljena na utvrđivanju potrebnog prihoda reguliranih djelatnosti i zasniva se na troškovnom principu po kojem tarife odražavaju stvarne i opravdane troškove djelatnosti proizvodnje, prijenosa, distribucije i opskrbe električnom energijom. Metodologija uključuje analizu i verifikaciju svih troškova, nastalih obavljanjem reguliranih djelatnosti, pri čemu se osigurava da samo opravdani troškovi budu uključeni u potreban prihod pojedinih elektroprivrednih djelatnosti. Kao smjernica pri određivanju tarifa za pojedine kategorije i grupe potrošnje koristi se analiza marginalnih troškova. Analiza ne utječe na iznos odobrenog potrebnog prihoda, ali utječe na raspodjelu troškova uključenih u potreban prihod na pojedine kategorije i grupe potrošnje po principu uzročnosti. Navedenom analizom izbjegava se unakrsno subvencioniranje među kategorijama i grupama potrošnje i potiče elektroenergetska efikasnost i racionalnije korištenje električne energije.

Ovim pravilnikom propisuju se i osnove procedura za razmatranje zahtjeva i svih drugih podnesaka u svezi s tarifama, počevši od pokretanja tarifnog postupka podnošenjem zahtjeva od regulirane kompanije ili na inicijativu FERK-a, kompletnosti zahtjeva, sadržaja zahtjeva za tarife, do načina obavještanja javnosti o podnešenom zahtjevu i to kako od regulirane kompanije, tako i od FERK-a. Pravilnik također, sadrži i odredbe o javnim raspravama koje FERK može voditi povodom zahtjeva, kao i odredbe o razmatranju zahtjeva i odredbe o donošenju odluke FERK-a, a koja će biti objavljena u službenim novinama FBiH i na web stranici FERK-a. Pravilnikom je određena i obveza regulirane kompanije da javnosti omogući uvid u odobrene tarife, kao i zabrana za regulirane kompanije da krše odluke FERK-a. Pravilnikom su predviđene i prinudne mjere za regulirane kompanije u slučaju povrjede odobrenih tarifa ili nepoštivanja odredbi pravilnika, kao i mogućnost FERK-a da zahtjeva od reguliranih kompanija dostavu dodatnih informacija i da pokrene istragu o načinu na koji regulirana kompanija primjenjuje odobrene tarife.

Pravilnik obrađuje i prijelazni period, kojim se definiraju aktivnosti i postupci elektroprivrednih društava do potpune implementacije tarifne metodologije. U tom periodu postojeća elektroprivredna društva dužna su izvršiti obveze definirane Akcionim planom Federacije Bosne i Hercegovine za prestrukturiranje i privatizaciju elektroenergetskog sektora u Bosni i Hercegovini i prilagoditi svoj način poslovanja uvjetima definiranim ovim pravilnikom.

Materija pojedinih dijelova Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke je vrlo stručna, kompleksna i zahtjevna. FERK se neće uzdržavati od revizije pravilnika ako se ukaže potreba za istim, a sukladno dostignutom stupnju razvoja i liberalizacije tržišta i reformama elektroenergetskog sektora.

### **IV. SVRHA OBRAZLOŽENJA**

Svrha ovog obrazloženja je informisanje javnosti o činjeničnim i pravnim osnovama pravilnika. Obrazloženje predstavlja dodatak pravilnika s objašnjenjem pojedinih pitanja iz ove oblasti.



## V. DOSADAŠNJE AKTIVNOSTI NA DONOŠENJU PRAVILNIKA

Na osnovu Zakona o električnoj energiji, Statuta FERK-a i Poslovnika o radu FERK-a, FERK je pristupio izradi nacrtu pravilnika.

Nacrt pravilnika usvojio je FERK na IV. redovnoj sjednici održanoj 23.12.2004. godine. Održana sjednica bila je otvorena za javnost, a obavještenje o održavanju sjednice objavljena je 15.12.2004. godine, na oglasnoj ploči FERK-a i na web stranici FERK-a.

Uz nacrt pravilnika, FERK je na istoj sjednici usvojio i Koncept tarifne metodologije i utvrdio tekst obavijesti za javnost, za prikupljanje komentara i održavanje javne rasprave.

Obavijest za javnost za prikupljanje komentara i održavanje javnih rasprava objavljena je u Dnevnom listu i Dnevnom avazu i na web stranici FERK-a 24.12.2004. godine.

Zainteresovana pravna i fizička lica podnose pisane komentare na nacrt pravilnika u periodu od dana objavljivanja obavijesti do dana isteka roka za podnošenje pisanih komentara.

FERK je održao opće rasprave na nacrt pravilnika i to u Tuzli 24.1, u Sarajevu 25.1, u Mostaru 27.1, u Zenici 1.2, u Jajcu 2.2. i u Bihaću 3.2.2005. godine. Rasprave su snimane i vođeni su zapisnici.

FERK je održao i tehničke rasprave na nacrt pravilnika u Tuzli 24.1.2005., u Sarajevu 25.1. i u Mostaru 27.1.2005. godine. na koju su pozvani stručnjaci iz elektroenergetskog sektora iz FBiH, a komentari koje su uvaženi stručnjaci iznijeli o nacrtu pravilnika su pažljivo analizirani.

Pošto su javne rasprave i upućeni komentari rezultovali činjenicama koje su zahtijevale bitne izmjene nacrtu pravilnika, FERK je uvažavajući mišljenje javnosti, a u skladu sa članom 42. Poslovnika izradio revidirani nacrt pravilnika, koji je usvojen na IX. redovnoj sjednici FERK-a dana 20.5.2005. godine.

Zainteresovana pravna i fizička lica podnosila su pisane komentare na revidovani nacrt pravilnika u periodu od dana objavljivanja obavještenja do dana isteka roka za podnošenje pisanih komentara, 3.6.2005. godine do 12.00. sati.

FERK je održao i tehničku raspravu na revidovani nacrt pravilnika u Mostaru 7.6.2005. na koju su pozvani stručnjaci iz elektroenergetskog sektora iz FBiH, a komentari koje su uvaženi stručnjaci iznijeli o pravilniku su pažljivo analizirani.

Usmene komentare dane na tehničkoj raspravi, kao i pisane komentare koji su pristigli do isteka roka za podnošenje pisanih komentara FERK je pažljivo razmotrio i analizirao, te je prijedlog Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke FERK-a, stavljen na dnevni red XII. redovne sjednice FERK-a.