

# **REGULATORNA KOMISIJA ZA ELEKTRIČNU ENERGIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE – FERK**

---

## **OBRAZLOŽENJE**

### **UZ POSLOVNIK O RADU REGULATORNE KOMISIJE ZA ELEKTRIČNU ENERGIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Ovo obrazloženje objašnjava pravnu, činjeničnu i osnovu politike predloženog Poslovnika o radu Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine. Obrazloženje je sačinjeno kako bi se pomoglo javnosti da razumije pravne osnove koje FERK mora uvažavati u svojim propisima. Obrazloženje takođe objašnjava kako je FERK nastojao da kreira Poslovnik o radu koji će obezbijediti otvoren, transparentan i efikasan proces za rad FERK-a, i vodilju za zainteresovana lica koja se žele obratiti FERK-u.

#### **I. PRAVNI OSNOV**

**Zakon o električnoj energiji ( «Službene novine Federacije BiH» broj 41/02 ) i Statut Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine ( «Službene novine Federacije BiH» broj 13/04 )**

Zakonom o električnoj energiji ( U daljem tekstu: Zakon ) i članom 12 Statuta Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine ( U daljem tekstu: Statut ) utvrđeno je da Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine ( U daljem tekstu: FERK ), usvaja Poslovnik o radu u skladu sa odredbama, uslovima i ovlaštenjima definisanim Zakonom.

Članom 24 Zakona propisano je da će sjednice FERK-a biti javne osim u slučajevima kada se radi o povjerljivim informacijama ili trgovačkim tajnama, te da se sve odluke FERK-a donose u pisanom obliku i da sadrže osnove za donošenje odluka. Odluke i rješenja FERK-a bit će objavljene u «Službenim novinama Federacije BiH».

Članom 12 stav 4 Statuta, utvrđeno je da FERK donosi Poslovnik o radu u cilju regulisanja osnovnih procedura i postupaka FERK-a. Poslovnik mora da sadrži odredbe koje se odnose na rasprave i sastanke, procese izrade nacрта, prikupljanje javnih komentara i izdavanje pravila i propisa.

Javnost rada FERK-a definisana je članom 12 stav 1 Statuta FERK-a na način da je obaveza FERK-a da sve konačne odluke donosi na javnim sjednicama, osim odluka koje se odnose na unutrašnju organizaciju FERK-a. Istim članom stav 2 utvrđena je, samo u ograničenim slučajevima, mogućnost FERK-a da sazove sjednicu koja će kada se raspravlja o pitanjima koja se tiču zaštite povjerljivih informacija ili trgovačkih tajni, biti zatvorena za javnost.

U skladu sa članom 16 Statuta, u pripremi za donošenje općih akata kojim se propisuju regulatorne aktivnosti, FERK može zatražiti mišljenje javnosti, a rezultati ovih aktivnosti čine osnovu za izradu prijedloga općih akata.

## **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE POSLOVNIKA O RADU**

Osnovni razlog donošenja Poslovnika o radu Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine ( U daljem tekstu: Poslovnik o radu ) je da se obezbijedi okvir za djelovanje FERK-a, kao i da se obezbijede jasne smjernice za aktivnosti FERK-a u cilju obezbjeđenja efikasnosti i transparentnosti njegovog djelovanja.

Razlog za donošenje poslovnika je i uspostavljenje postupaka koji obezbjeđuju transparentnost istih i omogućavaju javnosti razumijevanje osnova za donošenje pojedinih odluka od strane FERK-a.

Ovim poslovníkom se takođe daje pregled i smjernica FERK-a za sve postupke, koje provodi za rješavanje pitanja iz svoje nadležnosti utvrđene Zakonom. U tom smislu FERK će donijeti posebna pravila i propise, vezane za razne oblasti njegovog djelovanja, kojima će se omogućiti dodatne detaljne smjernice po pitanju postupaka u različitim oblastima, kao što je tarifna metodologija, uspostavljanje tarifa, smjernice po pitanju sadržaja zahtjeva za dozvole, postupaka procesiranja zahtjeva za dozvole, kriterija za donošenje odluka FERK-a po pitanju dozvola i propisivanje pravila i procedura za rješavanje sporova između učesnika na tržištu električne energije. U svim ovim postupcima, na način utvrđen Poslovníkom o radu, štiti se opći javni interes.

Razlog za donošenje Poslovnika o radu je i unapređenje efikasnosti rada FERK-a, konzistentnost pristupa transparentnom postupku i sinhronizacija ovog postupka FERK-a sa postupcima Državne regulatorne komisije i Regulatorne komisije RS u elektroenergetskom sektoru BiH.

Navedeni razlozi trebaju da omogućće ostvarenje ciljeva postavljenih u Zakonu, da se stvore uslovi za racionalan i ekonomičan razvoj djelatnosti proizvodnje i distribucije električne energije na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine, da se stvore uslovi za život i rad i promovišu preduzeća za pružanje javnih usluga za nesmetano snabdjevanje potrošača električnom energijom, a sve na principima nediskriminacije i ravnopravnosti lica i svojine.

## **III. PREDMET RAZMATRANJA POSLOVNIKA O RADU**

Poslovníkom o radu FERK-a, uređuje se rad FERK-a počev od načina sazivanja sjednica i sastanaka FERK-a, vrsta sjednica i sastanaka, postupci izrade pravila i propisa FERK-a, donošenja odluka vezanih za tarife i licence, do zaključivanja predmeta i njihovog arhiviranja.

Sve konačne odluke iz nadležnosti FERK-a utvrđene Zakonom, FERK donosi na redovnim sjednicama, koje su otvorene za javnost. Da bi javnost bila upoznata sa dnevnim redom sjednice, mjestu i vremenu održavanja, obavještenje o održavanju redovne sjednice bit će istaknuto na oglasnoj tabli FERK-a. Javnost može prisustvovati ovim sjednicama, ali bez prava uključivanja u diskusiju. Diskusija na ovim sjednicama rezervisana je za članove FERK-a, izvjestioce, konsultante i stručnjake, koji su potrebni FERK-u radi pojašnjenja i odgovora na pojedina pitanja. Zabilješke sa ovih sjednica, kao i arhiva, bit će dostupne javnosti.

Izuzetno, FERK će dio redovne javne sjednice zatvoriti za javnost, kako bi raspravio neku povjerljivu informaciju, a sve u cilju njene zaštite ili zaštite trgovačke tajne. Ovo iz razloga da se ne bi otkrivanjem ove informacije ili trgovačke tajne, ugrozio interes FERK-a ili bilo kojeg drugog zainteresovanog lica. Dio zabilješki ili arhive, koji sadrži povjerljivu informaciju, neće biti dostupan javnosti.

Izuzetno, FERK može sazvati vanrednu sjednicu, u slučaju hitnosti ili obavještavanja javnosti o opasnosti po život, zdravlje ili sigurnost ljudi ili narušavanja općeg javnog interesa.

U postupku donošenja pravila i propisa, FERK će objaviti obavještenje u novinama sa najvećim tiražom kao i u drugom mediju za koji FERK smara da će biti dostupan javnosti, u cilju prikupljanja komentara javnosti. Komentari se mogu uputiti FERK-u u pismenoj formi i isti će biti pažljivo analizirani. Isto tako, za one koji u pismenoj formi ne upute svoje komentare, FERK organizuje usmenu opću javnu raspravu. Podneseni pismeni komentari ne isključuju mogućnost prisustva i obraćanja FERK-u na općoj raspravi. Svi komentari se objedinjuju u sažetku komentara za FERK, pažljivo razmatraju i ocjenjuje opravdanost njihovog uvrštavanja u prijedlog pravila ili propisa.

U cilju pripreme što kvalitetnijeg prijedloga pravila ili propisa, razjašnjenja pojedinih pitanja iz djelokruga rada FERK-a ili njihovog procesiranja, FERK može organizovati i stručnu raspravu, koja je odredbama ovog poslovnika označena kao tehnička rasprava.

Po pitanju spornih stvari, kao što su na primjer spor po pitanju dozvola ili pravo na napajanje električnom energijom i sl., FERK će organizovati formalnu raspravu, na kojoj će saslušati stranke u postupku, provesti dokazni postupak putem saslušanja stranaka, uvida u pismena dokumenta, svjedočenja davanjem izjava pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću i drugim oblicima dokazivanja. U svakom slučaju u ovim postupcima, FERK će voditi računa o zaštiti općeg javnog interesa od pojedinačnih direktnih ili indirektnih interesa zainteresovanih lica.

#### **IV. SVRHA OBRAZLOŽENJA**

Svrha ovog obrazloženja je da informiše čitaoca o njegovim činjeničnim i pravnim osnovama. Obrazloženje predstavlja dodatak Poslovnika o radu FERK-a sa pojašnjenjima pojedinih pitanja iz oblasti regulacije Poslovnika o radu.

Nacrt Poslovnika o radu FERK-a je bio predmet općih rasprava održanih u Tuzli, Sarajevu i Mostaru.

S obzirom da su komentari zainteresovanih strana, pismeni i usmeni, bili takve prirode da nisu zahtjevali fundamentalnu izmjenu, FERK je odlučio da utvrđeni prijedlog Poslovnika o radu stavi na dnevni red druge redovne sjednice, radi razmatranja i usvajanja.

## V. PLANSKE AKTIVNOSTI

Nacrt ovog poslovnika usvojio je FERK na prvoj redovnoj sjednici održanoj dana 14.09.2004.godine. Održana sjednica bila je otvorena za javnost, a obavještenje o održavanju sjednice objavljeno je dana 03.09.2004. godine, na oglasnoj tabli FERK-a i na oglasnoj tabli Gradske uprave Grada Mostara kao jednom od frekventnijih mjesta za javnost. Pored nacрта poslovnika, FERK je na istoj sjednici usvojio i tekst obrazloženja uz ovaj nacrt i utvrdio tekst obavještenja za javnost, za prikupljanje komentara i održavanje opće rasprave.

Obavještenje za javnost o održavanju opće rasprave je objavljeno u Dnevnom listu i Dnevnom avazu dana 16.09.2004.godine.

Nacrt poslovnika sa obrazloženjem se mogao preuzeti u sjedištu FERK-a do 16.10.2004.godine u 12.00. sati, kada je istekao rok za podnošenje pismenih komentara.

Nacrt poslovnika sa obrazloženjem je dostavljen zainteresovanim licima samoinicijativno (preduzećima koja se bave elektroenergetskim djelatnostima, Državnoj regulatornoj komisiji, Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Udruženju za zaštitu potrošača BiH) dana 16.09.2004.godine.

Zainteresovana pravna i fizička lica su podnosila pismene komentare na nacrt poslovnika u periodu od dana objavljivanja obavještenja do dana isteka roka za podnošenje pismenih komentara.

FERK je održao opće rasprave na nacrt poslovnika i to:

28.09.2004.g. u Tuzli, Hotel „Tuzla“ ,

29.09.2004.g. u Sarajevu, Hotel „Holliday inn“

30.09.2004.g. u Mostaru, Hotel „Ero“ ,

a sve sa početkom u 11.00.sati.

Rasprave su trajale zavisno od odziva javnosti, a voditelj rasprava je bio rukovodilac Sektora za pravne poslove FERK-a. Rasprave su snimane i vođene su zabilješke. Usmeni komentari dati na općim raspravama, kao i pismeni komentari koji su pristigli do isteka roka za podnošenje pismenih komentara su pažljivo razmotreni od strane FERK-a i analizirani. Komentari koji su usvojeni, nisu bili takve prirode da zahtjevaju suštinsku reviziju radi kojih bi se obnovio postupak javnih rasprava, te je prijedlog Poslovnika o radu FERK-a, pripremljen od strane stručne službe FERK-a, stavljen na dnevni red druge redovne sjednice FERK-a.

Na drugoj redovnoj sjednici FERK-a, održanoj dana 27.10.2004. godine, prijedlog Poslovnika o radu je razmotren i usvojen u tekstu koji se daje na objavu Službenim novinama FBiH.