



OBRAZLOŽENJE

UZ PRAVILNIK O ZAŠTITI POVJERLJIVIH INFORMACIJA

Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FERK) ovim obrazloženjem objašnjava pravnu i činjeničnu osnovu za donošenje Pravilnika o zaštiti povjerljivih informacija (u daljem tekstu: Pravilnik). Obrazloženje je izrađeno da bi se omogućilo javnosti razumijevane pravne osnove koju FERK mora uvažavati u postupku donošenja općih akata kojima se, na osnovu zakonskog ovlaštenja, na opći način uređuju pravni odnosi u cilju razrađivanja i primjene pojedinih zakonskih odredbi. Obrazloženje također objašnjava kako je FERK nastojao kreirati pravilnik, koji će osigurati potpunu i efikasnu zaštitu svih informacija, koje se odnose na rad FERK-a, a koje je FERK utvrdio kao povjerljive, ali i onih povjerljivih informacija koje postanu dostupne FERK-u tokom njegovih aktivnosti, koje provodi u skladu sa Zakonom i pravilima i propisima FERK-a.

I. PRAVNA OSNOVA

- 1) **Zakon o električnoj energiji („Službene novine FBiH“ broj 41/02, 24/05 i 38/05), Statut Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj 13/04), Poslovnik o radu FERK-a („Službene novine FBiH“ broj 59/04)**

Član 24. Zakona o električnoj energiji (u daljem tekstu: Zakon) propisuje javnost kao osnovno načelo rada FERK-a, odnosno propisuje javnost sjednica FERK-a, javno objavljivanje odluka FERK-a, te pristup javnosti dokumentaciji i zabilješkama FERK-a, osim osjetljivim poslovnim informacijama koje ostaju tajna, dok god je takva tajnost potrebna kao što je propisano u Poslovniku u radu FERK-a (u daljem tekstu: Poslovnik). Članom 30. Zakona određeno je pravo FERK-a da zahtjeva od svakog imaoца dozvole da osigura podatke i informacije koje su mu potrebne u svrhu primjene tog zakona, ali i dužnost imaoца dozvole da dostavlja podatke i informacije u traženim rokovima, te surađuje s FERK-om, kao i da je FERK dužan koristiti informacije imalaca dozvola samo u svrhu obavljanja svoje djelatnosti.

Polazeći od odredbe člana 86. stav (4) Zakona, na osnovu koje je FERK dužan pripremiti provedbene propise u skladu sa ovlaštenjima iz Zakona, Statut FERK-a (u daljem tekstu: Statut) u članu 31. propisuje da će FERK definisati, koji se dokumenti smatraju povjerljivom informacijom i proceduru za njihovo čuvanje, dok Poslovnik u članu 64. stav (1) određuje da se povjerljivim informacijama smatraju oni dokumenti, koji su kao povjerljivi utvrđeni posebnim pravilnikom FERK-a.



II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA

Osnovni razlog za donošenje pravilnika je definisanje pojma i vrsta povjerljivih informacija, te mjera i postupka za utvrđivanje upotrebu i zaštitu povjerljivih informacija, kojima raspolaže FERK, te propisivanje obaveznih mjera zaštite i postupaka za zaštitu povjerljivih informacija, za svako lice koje ih koristi ili kojoj, na bilo koji način postanu dostupne.

Navedeni razlozi trebaju omogućiti postizanje ciljeva, koji su FERK-u postavljeni Zakonom, Statutom i Poslovnikom, a za čije postizanje je nužno da FERK ima mogućnost i način da zahtjeva potrebne informacije od imalaca dozvola i drugih lica, odnosno da raspolaže potrebnim informacijama, što s druge strane zahtjeva osiguranje i regulisanje zaštite povjerljivih informacija.

III. PREDMET RAZMATRANJA PRAVILNIKA

Pravilnikom se, osim pojma i vrsta povjerljivih informacija, reguliše način označavanja i evidentiranja povjerljivih informacija, utvrđuje se odgovornost za nadgledanje nad provedbom zaštite povjerljivih informacija, zatim se propisuje način rukovanja i postupanja u slučaju otkrivanja povjerljivih informacija, a potom i načini i postupci zaštite povjerljivih informacija, u smislu čuvanja, saopćavanja, te evidentiranja saopćavanja povjerljivih informacija, a zatim se propisuju i povrede obaveze čuvanja povjerljivih informacija i obaveza upoznavanja zaposlenika FERK-a s obavezama koje proizilaze iz pravilnika.

IV. SVRHA OBRAZLOŽENJA

Svrha Obrazloženja je informisanje javnosti o činjeničnim i pravnim osnovama pravilnika. Obrazloženje predstavlja dodatak pravilnika, preliminarne stavove FERK-a o mogućim rješenjima Zakonom određenih pitanja iz ove oblasti.

Obrazloženje ima za svrhu i poticanje rasprave o odredbama pravilnika u cilju postizanja što boljih rješenja, a na osnovu datih informacija.

Ukoliko se iz sažetka komentara zainteresovanih strana ocijeni kako većinu odredbi ovog pravilnika treba izmijeniti, dopuniti ili izostaviti, te kako pravilnik treba sadržavati odredbe, koje se bitno razlikuju od onih utvrđenih u nacrtu, te je neophodna suštinska revizija, FERK će to učiniti i obnoviti postupak javne rasprave, a u skladu s članom 42. Poslovnika i članom 15. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br. 37/05).



Ukoliko su komentari takve prirode da ne zahtijevaju suštinsku izmjenu ili ukoliko FERK odluči ne vršiti reviziju predloženog teksta, isti će staviti na dnevni red redovne sjednice, razmotriti i usvojiti.

V. PLANSKE AKTIVNOSTI FERK-a

Nacrt Pravilnika FERK je usvojio na VII. redovnoj sjednici održanoj dana 16.06.2006. godine. Održana sjednica bila je otvorena za javnost, a obavještenje o održavanju sjednice objavljeno je dana 12.06.2006. godine, na oglasnoj tabli FERK-a i na web stranici FERK-a.

Pored nacрта Pravilnika, FERK je na X. redovnoj sjednici održanoj dana 08.09.2006. godine, koja je bila otvorena za javnost i za koju je obavještenje o održavanju objavljeno dana 31.08.2006. godine na oglasnoj tabli FERK-a i web stranici FERK-a, usvojio i tekst Obrazloženja uz nacrt pravilnika i utvrdio tekst Obavještenja za javnost, za prikupljanje komentara i održavanje općih rasprava.

Obavještenje za javnost za prikupljanje komentara i održavanje općih rasprava tokom kojih je FERK primao komentare javnosti, objavljena je u „Dnevnom listu“, „Dnevnom avazu“, listovima koji su dostupni na teritoriju cijele FBiH, kao i na web stranici FERK-a.

Nacrt Pravilnika s Obrazloženjem mogao se preuzeti u sjedištu FERK-a, u periodu od 11.09.2006. godine do 02.10.2006. godine u 12.00. sati, kada je istekao rok za podnošenje pisanih komentara. Pisani komentari morali su biti potpisani.

Nacrt pravilnika s Obrazloženjem je dostavljen zainteresovanim licima samoinicijativno (preduzećima koja se bave elektroenergetskim djelatnostima, JP Elektroprivreda BiH d.d.- Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar, Vladi Federacije BiH, Ministarstvu pravde, Federalnom ministarstvu energetike, rudarstva i industrije, vladama kantona, „Aluminiju“ d.d. Mostar, „Mittal Steel Zenica“ d.o.o, Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okoliša ZHŽ) 11.09.2006. godine i nastavljeno je da se dostavlja ostalim pravnim i fizičkim licima koja su iskazala interes, u periodu otvorenom za komentare javnosti, bilo poštom, faksom, elektronskom poštom ili preuzimanjem u sjedištu FERK-a.

Zainteresovana pravna i fizička lica mogla su podnijeti pisane komentare na nacrt Pravilnika u periodu od dana objavljivanja obavještenja do dana isteka roka za podnošenje pisanih komentara.

FERK je održao opću raspravu na nacrt Pravilnika i to u:
- Mostaru 26.09.2006. godine u prostorijama FERK-a, Blajburških žrtava 33,
a s početkom u 11.00. sati.



Planirano trajanje općih rasprava je bilo 3 sata, a isto je zavisilo od interesa javnosti. Na opću raspravu su mogla doći sva zainteresovana pravna i fizička lica, kojima je pružena mogućnost davanja komentara na nacrt pravilnika. Vremenski rok za davanje komentara bilo je ograničeno u skladu s uputama datim tokom opće rasprave.

Od trenutka isteka roka za podnošenje komentara javnosti, pisani i usmeni komentari su bili analizirani i pažljivo razmotreni.

Voditelj postupka opće rasprave je lice koje je odredio FERK.

Prijedlog pravilnika pripremljen od stručne službe FERK-a, bio je razmatran u svrhu usvajanja na XII. redovnoj sjednici FERK-a održanoj 10.11.2006. godine, o kojoj je javnost bila obaviještena 03.11. 2006. godine.

Usvojeni pravilnik se dostavlja na objavljivanje „Službenim novinama FBiH“.