

**Broj:04-01-1610-01/09**  
**Mostar, 24.02.2010. godine**

Na osnovu člana 29. i člana 41. Zakona o električnoj energiji („Službene novine Federacije BiH“ broj 41/02, 24/05, 38/05, 61/09), člana 12. stava (1) i člana 14. stava (1) Statuta Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 13/04), kao i člana 31. stava (2) i člana 37. stava (4) Poslovnika o radu Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 59/04), te člana 83. i člana 91. stava (2) Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 37/05) i člana 23. Opštih uslova za isporuku električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/08, 81/08), a postupajući po Žalbi/prigovoru na Elektroenergetsku saglasnost broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine, koja je dostavljena FERK-u 29.12.2009. godine pod brojem 04-01-1610/09 putem JP Elektroprivrede BiH d.d. - Sarajevo, Podružnice „Elektro distribucija“ Tuzla, kod koje je ista primljena pod brojem 3848/09 dana 09.10.2009. godine, podnosioca žalbe Bajre Mejrića iz Tuzle, Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK je, na II redovnoj sjednici održanoj u Mostaru dana 24.02.2010. godine, donijela

## RJEŠENJE

1. Odbija se žalba/prigovor Bajre Mejrića iz Tuzle podnijeta protiv Elektroenergetske saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine koju je izdala JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, Podružnica „Elektro distribucija“ Tuzla, kao neosnovana.
2. Ovo rješenje je konačno i stupa na snagu danom donošenja, te se objavljuje na oglasnoj tabli i web stranici FERK-a, a dispozitiv ovog rješenja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## Obrazloženje

U skladu sa članom 41. Zakona o električnoj energiji, proizvođač, odnosno kvalifikovani kupac električne energije kojem je odbijen pristup mreži ili je nezadovoljan uslovima za pristup, može podnijeti žalbu/prigovor FERK-u, što je propisano i članom 83. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi FERK-a, kao i članom 23. Opštih uslova za isporuku električne energije. Članom 91. stavom (2) Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi FERK-a propisano je da se na sva pitanja koja se odnose na postupke pred FERK-om, a koja nisu propisana ovim pravilnikom ili posebnim pravilima i propisima FERK-a, primjenjuju na odgovarajući način pravila odnosnih zakona ako to priroda stvari dozvoljava i kada je to u skladu sa nadležnostima i ovlaštenjima FERK-a.

Na osnovu navedenog, podnosilac žalbe Bajro Mejrić iz Tuzle je 09.10.2009. godine uputio FERK-u putem JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo, Podružnice „Elektrodistribucija“ Tuzla žalbu/prigovor primljenu pod brojem 3848/09 protiv Elektroenergetske saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine. Uz navedenu žalbu/prigovor podnosilac žalbe nije priložio prateću dokumentaciju. Navedena žalba/prigovor se odnosi na trajanje postupka izdavanja elektroenergetske saglasnosti od strane JP Elektroprivrede BiH d.d. Sarajevo, Podružnice „Elektrodistribucija“ Tuzla, u smislu da je Zahtjev za izdavanje saglasnosti podnosilac žalbe podnio 17.06.2009. godine, a po istom je elektroenergetska saglasnost izdata 30.10.2009. godine. Također, žalba/prigovor se odnosi i na iznos prvog dijela jednokratne naknade za priključenje/povećanje priključne snage, koji je određen Elektroenergetskom saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine.

JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla je navedenu žalbu/prigovor dostavila FERK-u 29.12.2009. godine pod brojem 04-01-1610/09, pri čemu je navela da je žalba/prigovor dopuštena, blagovremena i podnesena od ovlaštenog lica. Dalje je navela da je predmetnu žalbu/prigovor ocijenila neosnovanom iz razloga što su uslovi i postupak izdavanja elektroenergetske saglasnosti definisani Opštim uslovima za isporuku električne energije, koji su objavljeni u „Službenim novinama Federacije BiH“ broj 35/08 i 81/08 i u primjeni od 01.07.2009. godine, te da u skladu sa navedenim aktom Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla prima i vrši obradu zahtjeva za priključenje objekata, koji imaju uredno i blagovremeno izdato odobrenje za građenje. Navedeno je i da pored toga, na području Tuzlanskog kantona ima preko 19.500 nelegalno izgrađenih objekata, čija se legalizacija i priključenje na elektrodistributivnu mrežu vrši u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina („Službene novine TK“ broj 5/08). JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnice „Elektrodistribucija“ Tuzla je navela i da je, osim redovnih zahtjeva, ova Podružnica primila veliki broj zahtjeva za izdavanje elektroenergetskih saglasnosti po osnovu legalizacije bespravno izgrađenih građevina, što predstavlja ogromno povećanje u odnosu na normalan režim rada u pogledu prijema i obrade zahtjeva, te da je značajno povećanje broja predatih zahtjeva za izdavanje elektroenergetskih saglasnosti u mjesecu junu 2009. godine, odnosno prije početka primjene novih Opštih uslova za isporuku električne energije. Dalje je navedeno da je Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla u periodu od 01.07.2008. godine do 30.06.2009. godine izdala 6.330 elektroenergetskih saglasnosti, od kojih je daleko najveći postotak po osnovu legalizacije bespravno izgrađenih objekata, te da je broj izdatih elektroenergetskih saglasnosti u navedenom periodu od 12 mjeseci na nivou broja saglasnosti koje je, prije stupanja na snagu predmetnog Zakona o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina, izdavala u periodu od tri godine, te da taj podatak najbolje dokazuje o mjerama, koje je poduzimala da obradi sve podnesene zahtjeve. Navedeno je i da pored pojačanih aktivnosti u Podružnici „Elektrodistribucija“ Tuzla nije bilo moguće da u periodu od 01.07.2008. godine do 30.06.2009. godine sve zahtjeve za izdavanje elektroenergetskih saglasnosti i priključenje bespravno izgrađenih objekata u postupku legalizacije, koji su građeni proteklih 10 godina i više godina, riješi za nekoliko mjeseci ili samo za jednu godinu. Navedeno je i da je predmet Bajre Mejrića obrađen u skladu sa redoslijedom primljenih predmeta i važećom Odlukom o utvrđivanju jediničnih

iznosa naknada za priključenje krajnjih kupaca/proizvođača na distributivnu mrežu (Cjenovnik), broj: NO-23-12430.8.1./09 od 28.05.2009. godine.

Navedeno je i da kako Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla nije uvažila navode iz žalbe i izdala novu elektroenergetsku saglasnost u roku od osam dana od dana prijema žalbe, da dostavlja istu FERK-u na postupanje, kao i da uz žalbu dostavlja sve spise koji se odnose na predmet. Uz svoj dopis je ista dostavila osim žalbe/prigovora i kopije:

- Zahtjeva za izdavanje saglasnosti od 17.06.2009. godine,
- Priznanice od 17.06.2009. godine,
- Zahtjeva za izvođenje priključka i priključenje objekta na elektrodistributivnu mrežu od 17.06.2009. godine,
- Zahtjeva za elektroenergetsku saglasnost za krajnjeg kupca – ZO3 od 30.10.2009. godine,
- Dopisa JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo, Podružnice „Elektrodistribucija“ Tuzla podnosiocu žalbe broj 3952/09 od 20.11.2009. godine,
- Elektroenergetske saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine,
- Dopisa – dostava elektroenergetske saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine,
- Računa sa specifikacijom materijala,
- Žalbe/prigovora podnosioca žalbe od 19.11.2009. godine na dopis JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo, Podružnice „Elektrodistribucija“ Tuzla podnosiocu žalbe broj 3952/09 od 20.11.2009. godine,
- Prijemne knjige.

Uvidom u dokumentaciju, koju je JP Elektroprivreda BiH d.d.- Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla dostavila, FERK je uočio da se u sklopu te dokumentacije nalazi Zahtjev za izdavanje saglasnosti od 17.06.2009. godine i Zahtjev za elektroenergetsku saglasnost za krajnjeg kupca – ZO3 od 30.10.2009. godine, a uvidom u dostavljenu Elektroenergetsku saglasnost broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine da se u preambuli navodi Zahtjev za izdavanje elektroenergetske saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.09.2009. godine.

U vezi zahtjeva za izdavanje elektroenergetske saglasnosti, koji se navodi u preambuli izdatih elektroenergetskih saglasnosti, JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla je 29.12.2009. godine dostavila FERK-u svoje obrazloženje tog pitanja, a koje obrazloženje je primljeno pod brojem 04-01-1611/09. U tom obrazloženju, ova podružnica, u cilju blagovremenog i potpunog informisanja, obavještava FERK o tehničkim aspektima problema, koje je ista imala prilikom obrade zahtjeva za elektroenergetske saglasnosti, koji su podneseni prije 01.07.2009. godine. Navela je da su se neobrađeni zahtjevi za elektroenergetske saglasnosti pojavili kao posljedica primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina („Službene novine TK“ broj 5/08 od 20. juna 2008. godine), kada je podnesen enormno veliki broj zahtjeva u relativno kratkom vremenskom periodu, te da je navedena podružnica u periodu od 01.07.2008. godine do 30.06.2009. godine izdala 6.330 elektroenergetskih saglasnosti, što je tri puta više od

godišnjeg prosjeka izdatih elektroenergetskih saglasnosti. Navela je i to da je u proteklom vremenskom periodu ova podružnica svim podnosiocima zahtjeva izdala elektroenergetske saglasnosti, osim u nekoliko slučajeva, kada je priključenje uslovljeno prethodnom ponovnom elektrifikacijom povratka ili je podnosilac zahtjeva nedostupan (u inostranstvu). Dalje je navedeno da je u cilju obrade elektroenergetske saglasnosti putem nove logike aplikacije „Priključci“, ova podružnica bila prinuđena u preambuli elektroenergetske saglasnosti upisivati datum podnošenja zahtjeva na dan obrade elektroenergetske saglasnosti, jer navedena aplikacija nije prepoznavala upisane stvarne datume zahtjeva, koji su podneseni prije 01.07.2009. godine, te obzirom da je nova logika aplikacije „Priključci“ urađene na platformi aplikacije, koja se koristila do 30.06.2009. godine, da više ne postoji ranija verzija aplikacije i nije moguće kroz „staru“, a niti kroz „novu“ verziju aplikacije obraditi elektroenergetsku saglasnost po Opštim uslovima za isporuku električne energije i aktima ovog javnog preduzeća koji su važili do 01.07.2009. godine.

Na osnovu navedenog, FERK je utvrdio slijedeće:

U skladu sa važećim zakonskim propisima, nevažećim se proglašava rješenje između ostalog kada je rješenje donio organ bez prethodnog zahtjeva stranke, a na koje rješenje stranka nije naknadno izričito ili prešutno pristala. Također, ako drugostepeni organ utvrdi da je u prvostepenom postupku učinjena nepravilnost koja čini rješenje nevažećim, proglasit će takvo rješenje nevažećim, kao i onaj dio postupka koji je obavljen poslije te nepravilnosti. Međutim, JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla je dala obrazloženje okolnosti da se u preambuli izdate elektroenergetske saglasnosti navodi zahtjev koji podnosilac žalbe zapravo nije podnio, a koje obrazloženje se svodi na tehnički aspekt načina obrade zahtjeva za elektroenergetske saglasnosti, koji su podneseni prije 01.07.2009. godine. Uvažavajući to obrazloženje, FERK je ocijenio da nisu ispunjeni uslovi za oglašavanje ništavom izdate Elektroenergetske saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine, iz naprijed navedenog razloga predviđenog važećim zakonskim propisima.

FERK je utvrdio da prilikom provođenja postupka izdavanja elektroenergetske saglasnosti po Zahtjevu za izdavanje saglasnosti, koji je podnosilac žalbe podnio 17.06.2009. godine, JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla nije u potpunosti vodila računa o pravilima postupka. U tom smislu nije postupila u skladu sa članom 10. stavom (2) Opštih uslova za isporuku električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/99), koji su se primjenjivali do 01.07.2009. godine, a kojim članom je propisano da je isporučilac dužan odgovoriti na zahtjev za izdavanje elektroenergetske saglasnosti u roku od 30 dana. Također, navedeno javno preduzeće nije postupilo ni u skladu sa članom 22. stavom (2) Opštih uslova za isporuku električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/08, 81/08), koji su se počeli primjenjivati 01.07.2009. godine, a kojim članom je propisano da je distributer po zahtjevu za izdavanje prethodne elektroenergetske saglasnosti, zahtjevu za izdavanje elektroenergetske saglasnosti i zahtjevu za izdavanje saglasnosti za objekte privremenog karaktera i gradilišta dužan odlučiti što prije, ali ne duže od 30 dana računajući od dana uredno podnesenog zahtjeva. Propust je ovog javnog preduzeća i to što nije podnosioca

žalbe, kao podnosioca zahtjeva za izdavanje saglasnosti, u roku od tri dana od dana isteka roka za rješavanje po njegovom zahtjevu, pismeno obavijestio o razlozima zbog kojih nije odlučio o njegovom zahtjevu i o tome koje će radnje poduzeti radi odlučivanja o zahtjevu, te uputio podnosioca žalbe koja pravna sredstva može koristiti, te to obavještenje nije istovremeno dostavio i odgovorim licima u javnom preduzeću radi poduzimanja mjera da se odluči o zahtjevu bez odlaganja, što mu je bila obaveza u skladu sa važećim zakonskim propisima. U vezi s nepostupanjem u propisanom roku od 30 dana od dana urednog podnošenja zahtjeva, JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla je dostavila uz dopis broj 04-01-1610/09 od 29.12.2009. godine svoje obrazloženje razloga zašto nije izdala elektroenergetsku saglasnost podnosiocu žalbe u propisanom roku od 30 dana.

Iako JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla nije izdala elektroenergetsku saglasnost podnosiocu žalbe po njegovom zahtjevu za izdavanje iste podnesenom 17.06.2009. godine u propisanom roku od 30 dana, te je propustila podnosioca žalbe obavijestiti o razlozima zbog kojih nije odlučila o njegovom zahtjevu u propisanom roku, a na način kako je naprijed opisano, FERK je zaključio da naprijed opisani proceduralni propusti ipak nisu bili od uticaja na rješenje stvari. Naime u međuvremenu od podnošenja Zahtjeva za izdavanje elektroenergetske saglasnosti 17.06.2009. godine do izdavanja Elektroenergetske saglasnosti 30.10.2009. godine došlo je do promjene materijalnih propisa, odnosno 01.07.2009. godine su se počeli primjenjivati novi Opšti uslovi za isporuku električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/08, 81/08) i Pravilnik o priključcima JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo. Da je JP Elektroprivreda BiH d.d.-Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla postupila po naprijed navedenim odredbama Opštih uslova za isporuku električne energije, odnosno da je o predmetnom Zahtjevu za izdavanje saglasnosti od 17.06.2009. godine odlučila u roku od 30 dana (17.07.2009. godine), opet bi primjenila kao materijalne propise one propise koji su se počeli primjenjivati 01.07.2009. godine, a to su Opšti uslovi za isporuku električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/08, 81/08) i Pravilnik o priključcima JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo. Tim redom bi primjenila i odredbu člana 27. stava (3) Pravilnika o priključcima JP Elektroprivrede BiH d.d. Sarajevo, kojom je propisano da će distributivne podružnice EP BiH, kod krajnjih kupaca/proizvođača, koji su dobili prethodnu elektroenergetsku saglasnost prije stupanja na snagu tog Pravilnika, ali nisu dobili elektroenergetsku saglasnost, niti zaključili Ugovor o priključenju, izdati elektroenergetsku saglasnost i definisati uslove za priključenje u skladu sa tim Pravilnikom i važećim Opštim uslovima. Propust JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo, Podružnice „Elektrodistribucija“ Tuzla da pismeno obavijesti podnosioca žalbe, kao podnosioca zahtjeva za izdavanje saglasnosti, o razlozima zbog kojih nije odlučila o njegovom zahtjevu također nije bio od uticaja na rješenje stvari. Naime, da je javno preduzeće podnosioca žalbe na vrijeme obavijestilo i uputilo ga koja pravna sredstva isti može koristiti, podnosilac žalbe koristeći ta pravna sredstva bi uticao na ubrzanje postupka izdavanja elektroenergetske saglasnosti, ali ne i na primjenu materijalnih propisa.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, FERK je zaključio da je JP Elektroprivreda BiH d.d.- Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Tuzla u Elektroenergetskoj saglasnosti

broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine tehničke i ostale uslove priključenja na elektrodistributivnu mrežu objekta podnosioca žalbe, te prvi dio jednokratne naknade za priključenje/povećanje priključne snage odredila pravilno i osnovano na važećim propisima, a to su Opšti uslovi za isporuku električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/08, 81/08), Pravilnik o priključcima JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo, Pravilnik o mjernom mjestu za krajnjeg kupca, Odluka o utvrđivanju jediničnih iznosa naknada za priključenje krajnjih kupaca/proizvođača na distributivnu mrežu (cjenovnik), te Cjenovnik usluga i drugi akti JP Elektroprivrede BiH d.d.-Sarajevo.

S obzirom da je FERK kao drugostepeni organ utvrdilo da se u prvostepenom postupku nije u potpunosti vodilo računa o pravilima postupka, odnosno da je bilo nedostataka, ali da to nije moglo biti od uticaja na rješenje stvari, te da je FERK utvrdio da je Elektroenergetska saglasnost broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine pravilna i na važećim propisima zasnovana, a slijedom toga žalba/prigovor neosnovana, FERK je odlučio odbiti žalbu/prigovor Bajre Mejrića iz Tuzle uloženu protiv Elektroenergetske saglasnosti broj 206-7276/09 od 30.10.2009. godine.

Na osnovu navedenog, a u skladu sa članom 29. Zakona o električnoj energiji odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja podnosilac žalbe može tužbom pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog/Županijskog suda u Mostaru u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Tužba se predaje sudu direktno ili mu se šalje poštom preporučeno. Tužba se može izjaviti i na zapisnik kod navedenog suda ili bilo kojeg drugog suda.

**PREDSJEDNIK FERK-a**  
**Zdenko Šimunović s.r.**