

OBRAZLOŽENJE

UZ NACRT PRAVILNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA ZA TARIFNU METODOLOGIJU I TARIFNE POSTUPKE

Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: FERK) ovim obrazloženjem objašnjava pravnu i činjeničnu osnovu za donošenje nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke (u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Obrazloženje je napravljeno kako bi se omogućilo javnosti razumijevanje pravne osnove koju FERK mora uvažavati u postupku donošenja općih akata kojima se, na temelju zakonskog ovlaštenja, na opći način uređuju pravni odnosi u cilju razrađivanja i primjene pojedinih zakonskih odredaba. Obrazloženje, također, objašnjava namjeru FERK-a da Pravilnikom omogući jedinstvenu primjenu tarifne metodologije FERK-a, jednoobraznost u izvještavanju reguliranih elektroprivrednih društava, kao i pojednostavljenje obrade i dokazivanja stavki u strukturi potrebnog prihoda reguliranih elektroprivrednih društava u tarifnom postupku.

I. PRAVNA OSNOVA

- 1) Zakon o električnoj energiji (Službene novine Federacije BiH, broj 41/02, 24/05, 38/05 i 61/09), Statut Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 13/04), Poslovník o radu FERK-a (Službene novine Federacije BiH, broj 59/04)**

Člankom 14. stavak (1) točke 2) i 3) Zakona o električnoj energiji (u daljnjem tekstu: Zakon) i člankom 5. stavak (1) točke 2) i 3) Statuta Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Statut), utvrđeno je kako su nadležnosti FERK-a, propisivanje metodologije i kriterija za utvrđivanje cijena opskrbe nekvalificiranih kupaca električnom energijom, i utvrđivanje tarifnih stavova za korisnike distributivnih sustava i tarifnih stavova za nekvalificirane kupce i standarde za donošenje tarifa.

Člankom 15. stavak (1) točka 7) Zakona i člankom 6. stavak (1) točka 7) Statuta je propisano kako je FERK, u okviru svojih ovlaštenja i obavljanju svojih dužnosti, obvezan regulirati kvalitetu usluga na svim razinama, kao i tarife i naknade koje se plaćaju za monopolske usluge u distribuciji, imajući u vidu interese i potrebe svih korisnika za opskrbom električnom energijom.

U članku 52. stavak (2) Poslovníka o radu Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Poslovník) propisano je kako FERK donosi dodatna pravila za tarifni postupak.

Uz navedeno, članak 16. Statuta navodi kako FERK može u pripremi za donošenje općih akata kojima se propisuju regulatorne aktivnosti zatražiti mišljenje javnosti, dok Poslovnik razrađuje naprijed navedenu odredbu, navodeći kako će se sudjelovanje javnosti ostvariti kroz objavljivanje sažetaka nacрта pravila i propisa s pozivom javnosti na davanje komentara, kroz održavanje javne rasprave prije donošenja, izmjena, dopuna, povlačenja iz procedure ili stavljanja izvan snage pravila i propisa.

2) Pravilnik za tarifnu metodologiju i tarifne postupke (Službene novine Federacije BiH, broj 45/05)

Pravilnikom za tarifnu metodologiju i tarifne postupke u članku 53. FERK je propisao obvezan sadržaj zahtjeva za tarife, uključujući i potrebne dokumente i podatke. Člankom 78. Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke propisano je kako se FERK neće uzdržavati od revizije pravilnika ako se ukaže potreba za istim, a sukladno dostignutom stupnju razvoja i liberalizacije tržišta i reformama elektroenergetskog sektora.

3) Odluka o regulatornom kontnom planu (Službene novine Federacije BiH, broj 58/08)

Odlukom o regulatornom kontnom planu, u članku 2. stavak (4) FERK je propisao primjenu Regulatornog kontnog plana u cilju jedinstvenog evidentiranja sredstava, izvora sredstava, troškova, prihoda i rashoda koji će doprinijeti učinkovitijem izvještavanju od elektroprivrednih društava na području Federacije BiH za potrebe regulatornog procesa, dok je člankom 17. stavak (1) propisao kako FERK može po potrebi prilagoditi propisane obrasce koji se dostavljaju u tarifnom postupku Regulatornom kontnom planu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA

Osnovni razlog za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke je usklađivanje odredbi Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke s odredbama Pravilnika o izvještavanju i odredbama Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o Regulatornom kontnom planu, čiji postupci donošenja su u tijeku.

Naime, Pravilnikom za tarifnu metodologiju i tarifne postupke je propisano kako FERK, da bi uspostavio tarife, vrši analizu i verifikaciju svih troškova koje je elektroprivredno društvo uključilo u svoj potreban prihod, a na temelju dokumentacije, podataka i informacija koje su elektroprivredna društva dužna dostaviti FERK-u. U Prilogu 2. navedenog Pravilnika se nalazi pregled potrebne dokumentacije koju elektroprivredna društva dostavljaju FERK-u u postupku podnošenja zahtjeva za odobrenje tarifa, s tim da sukladno članku 63. tog Pravilnika, a u svezi s člankom 30. Zakona, bez obzira na to je li postupak u tijeku ili ne, strane u postupku moraju surađivati u pogledu bilo kojeg FERK-ovog zahtjeva za informacijama, kako bi FERK-u omogućili izvršavanje njegovih nadležnosti sukladno zakonu i pravilnicima FERK-a. Člankom 57. navedenog Pravilnika je propisano kako će FERK za potrebe primjene ovog pravilnika, dio drugi „Tarifna metodologija“ posebnom odlukom utvrditi Regulatorni analitički kontni plan. S tim u svezi, FERK je 10.7.2008. godine donio Odluku o Regulatornom kontnom planu koji se počeo primjenjivati 1.1.2009. godine, a pokrenut je postupak donošenja Pravilnika o izvještavanju,

te je revidirani nacrt istog upućen u postupak opće rasprave. Revidiranim Nacrtom pravilnika o izvještavanju se na jedinstven, cjelovit i sveobuhvatan način utvrđuju obveze imatelja dozvola u pogledu dostavljanja izvješća, informacija, podataka i drugih dokumenata FERK-u, te propisuje sadržaj, način i rokovi dostavljanja, kao i način prikupljanja i obrade statističkih podataka o cijenama električne energije sukladno novoj metodologiji Eurostat-a, a po Odluci Komisije od 7.6.2007. godine (2207/394/EZ) koji se odnosi na izmjenu Direktive 90/377/EZ, kako bi FERK mogao izvršavati propisane nadležnosti i ispunjavati utvrđene obveze.

U tom smislu izmijenjene su odredbe Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke.

Navedeno treba omogućiti cjelovito reguliranje obveza imatelja dozvole da dostavljaju podatke i informacije u traženim rokovima i surađuju s FERK-om, odnosno da se jedinstveno, cjelovito i sveobuhvatno utvrde obveze imatelja dozvola u pogledu dostavljanja izvješća, informacija, podataka i drugih dokumenata FERK-u, a sve kako bi se postigli ciljevi koji su FERK-u postavljeni Zakonom, Statutom i Poslovníkom, a koji se odnose i na uključivanje u međunarodno tržište električne energije i uvođenje konkurencije, kao i onemogućavanje monopola u elektroprivrednoj djelatnosti, zaštitu općeg javnog interesa, stvaranje uvjeta za racionalan i ekonomičan razvoj djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe električnom energijom na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine, stvaranje poticaja za postojanje i rad elektroprivrednih društava na načelima nediskriminacije i ravnopravnosti.

S obzirom na sve naprijed navedeno, FERK se opredijelio za reguliranje materije pojedinih odredbi Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke, kao u Nacrtu pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke.

III. PREDMET RAZMATRANJA PRAVILNIKA

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine propisuje: način dostave podataka FERK-u prilikom pokretanja tarifnog postupka i kroz redovito izvještavanje, početaka tarifnog postupka, sadržaj zahtjeva za pokretanje tarifnog postupka, kao i vođenje tarifnog postupka, te donošenje rješenja u tarifnom postupku i odluke o tarifnim stavovima.

IV. SVRHA OBRAZLOŽENJA

Svrha Obrazloženja je informiranje javnosti o činjeničnim i pravnim osnovama Pravilnika i predstavlja dodatak Pravilnika. FERK je svjestan kako je materija Pravilnika vrlo stručna, složena i zahtjevana, te Obrazloženje ima za svrhu i poticanje rasprave o odredbama Pravilnika u cilju postizanja što boljih rješenja, a na osnovi danih informacija.

Ukoliko se iz sažetka komentara zainteresiranih strana ocijeni kako većinu odredbi ovog Pravilnika treba izmijeniti, dopuniti ili izostaviti, te kako Pravilnik treba sadržavati odredbe, koje se bitno razlikuju od onih utvrđenih u nacrtu, te je neophodna suštinska revizija, FERK će to učiniti i obnoviti postupak javne rasprave, a sukladno članku 42. Poslovnika i članku 15. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 37/05).

Ukoliko su komentari takve naravi da ne zahtijevaju suštinsku izmjenu ili ukoliko FERK odluči ne vršiti reviziju predloženog teksta, isti će staviti na dnevni red redovite sjednice, razmotriti i usvojiti.

V. PLANSKE AKTIVNOSTI FERK-a

Nacrt Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke FERK je usvojio na IV. redovitoj sjednici održanoj 16.3.2010. godine. Održana sjednica bila je otvorena za javnost, a obavijest o održavanju sjednice objavljena je 9.3.2010. godine, na oglasnoj ploči FERK-a i na web stranici FERK-a.

Uz Nacrt Pravilnika, FERK je na istoj sjednici usvojio i tekst Obrazloženja uz ovaj nacrt.

Obavijest za javnost za prikupljanje komentara i održavanje opće rasprave tijekom kojih će FERK primati komentare javnosti, objavit će se u dvoje dnevne novine koje su dostupne na teritoriju cijele FBiH kao i na web stranici FERK-a, sukladno planskim aktivnostima FERK-a.