

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

УЗ НАЦРТ ПРАВИЛНИКА О ИЗВЈЕШТАВАЊУ

Регулаторна комисија за електричну енергију у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ФЕРК) овим Образложењем објашњава правну и чињеничну основу за доношење Правилника о извјештавању (у даљем тексту: Правилник). Образложење је израђено да би се омогућило јавности разумијевање правне основе коју ФЕРК мора уважавати у поступку доношења општих аката којима се, на основу законског овлашћења, на општи начин уређују правни односи у циљу разрађивања и примјене појединих законских одредби. Образложење такође објашњава како је ФЕРК настојао креирати Правилник, који ће кроз транспарентан и ефикасан процес извјештавања, на јединствен, cjеловит и свеобухватан начин утврдити обавезе имаоца дозвола у погледу достављања извјештаја, информација, података и других докумената ФЕРК-у.

ПРАВНИ ОСНОВ

- 1) Закон о електричној енергији („Службене новине Федерације БиХ“ број 41/02, 24/05 и 38/05), Статут Регулаторне комисије за електричну енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 13/04), Пословник о раду ФЕРК-а („Службене новине Федерације БиХ“ број 59/04), Правилник за издавање дозвола-лиценци („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/05), Правилник за тарифну методологију и тарифне поступке (Службене новине Федерације БиХ број 45/05), Правилник о јавним расправама и рјешавању захтјева и жалби Регулаторне комисије за електричне енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 37/05), Одлука о Регулаторном контном плану („Службене новине Федерације БиХ“ број 58/08).

Ради остварења циљева одређених Законом о електричној енергији (у даљем тексту: Закон), основан је ФЕРК чије су надлежности у извршавању његових овлашћења и функција прописане члановима 14. и 15. Закона.

Чланом 14. Закона прописане су сљедеће надлежности ФЕРК-а: надзор и регулисање односа између производње, дистрибуције и купаца електричне енергије укључивши и трговце електричном енергијом, прописивање методологије и критерија за утврђивање цијена снабдијевања неквалификованих купаца електричном енергијом, утврђивање тарифних ставова за кориснике дистрибутивних система и тарифних ставова за неквалификоване купце, издавање или одузимање дозвола за производњу, дистрибуцију, снабдијевање и трговину електричне енергије, издавање претходних дозвола за изградњу и дозвола за коришћење електроренергетских

објеката осим објеката за пренос електричне енергије, утврђивање Општих услова за испоруку електричне енергије.

У извршавању својих овлашћења и обављању својих функција према наведеном Закону, чланом 15. Закона прописано је да је Регулаторна комисија обавезна да на основама које пропише Државна комисија регулише тржиште електричне енергије на начин да обезбједи транспарентне и равноправне односе између свих учесника, штити права купаца, електропривредних друштава за дистрибуцију и произвођача електричне енергије, те надгледа односе у електроенергетском сектору, ствара услове за ефикасан, поуздан и економичан систем производње, дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом, ствара услове за ефикасност, економичност и сигурност при коришћењу електричне енергије, ствара услове за развој електроенергетског система (производње и дистрибуције), регулише квалитет услуга на свим нивоима, као и тарифе и накнаде које се плаћају за монополске услуге у дистрибуцији, имајући у виду интересе и потребе свих корисника за снабдијевање електричном енергијом, надгледа ефикасност механизма и процеса ради обезбјеђења разумне равнотеже између потражње и понуде електричне енергије, води рачуна о заштити здравља, сигурности људи и заштити околине.

Да би Регулаторна комисија могла извршавати дате надлежности и испуњавати утврђене јој обавезе, чланом 30. Закона о електричној енергији прописано је да Регулаторна комисија може захтијевати од сваког имаоца дозволе да обезбједи податке и информације које су јој потребне у примјени овог Закона, а да су имаоци дозволе дужни достављати те податке и информације у траженим роковима те сарађивати са Регулаторном комисијом.

У складу са чланом 86. став (4) Закона ФЕРК доноси проведбене прописе у складу са горе наведеним овлашћењима.

Статутом Регулаторне комисије за електричну енергију у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Статут) одређени су послови из надлежности ФЕРК-а и активности у вези са истим, док је чланом 37. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за електричну енергију у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Пословник) одређено да ФЕРК правилником ближе разрађује законске прописе у оквиру надлежности и овлашћења која су законима дата ФЕРК-у, као и питања унутрашње организације и рада ФЕРК-а.

Правилником за издавање дозвола-лиценци ФЕРК-а, у члану 7. је између осталог прописано да ФЕРК надгледа обављање лиценциране дјелатности, све аспекте усаглашавања имаоца дозволе са условима дозволе, као и свим одредбама и правилима ФЕРК-а, придржавање имаоца дозволе услова дозволе и ФЕРК-ових правила, а да ималац дозволе мора доставити ФЕРК-у извјештај о својим финансијским, техничким, организационим и осталим подацима и да је дужан сарађивати са ФЕРК-ом у смислу пружања свих података које ФЕРК тражи у току временског периода за који је дозвола издата.

Правилником за тарифну методологију и тарифне поступке у члану 53. ФЕРК је прописао обавезан садржај захтјева за тарифе, укључујући и потребне документе и податке, док је чланом 63. овог Правилника и чланом 81. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева и жалби прописао да без обзира да ли је поступак у току или не, стране у поступку морају сарађивати у погледу било којег ФЕРК-овог захтјева за информацијама, да би ФЕРК-у омогућили извршавање његових надлежности у складу са Законом и правилницима ФЕРК-а.

Одлуком о регулаторном контном плану, у члану 2. став (4) ФЕРК је прописао примјену Регулаторног контног плана у циљу јединственог евидентирања средстава, извора

средстава, трошкова, прихода и расхода који ће допринијети ефикаснијем извјештавању од електропривредних друштава на подручју Федерације БиХ за потребе регулаторног процеса, док је чланом 17. став (1) прописао да ФЕРК може по потреби прилагодити прописане формуларе који се достављају у тарифном поступку Регулаторном контном плану.

I. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

Основни разлог за доношење Правилника о извјештавању је да се, у складу са Законом датим овлашћењем ФЕРК-у да може захтијевати од сваког имаоца дозволе да обезбједи податке и информације које су потребне ФЕРК-у у примјени овог Закона, као и прописаном обавезом имаоцима дозволе да достављају податке и информације у траженим роковима и сарађују са ФЕРК-ом, на јединствен, цјеловит и свеобухватан начин утврде обавезе имаоца дозвола у погледу достављања извјештаја, информација, података и других докумената ФЕРК-у, те пропишу садржај, начин и рокови достављања, да би ФЕРК могао извршавати прописане надлежности и испуњавати утврђене обавезе.

Наведени разлози требају омогућити постизање циљева који су ФЕРК-у постављени Законом, Статутом и Пословником, а све у циљу укључивања у међународно тржиште електричне енергије и увођење конкуренције, као и онемогућавања монопола у електропривредној дјелатности, заштите општег јавног интереса, стварања услова за рационалан и економичан развој дјелатности производње, дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом на простору Федерације Босне и Херцеговине, стварања потицаја за постојање и рад електропривредних друштава на начелима недискриминације и равноправности.

II. ПРЕДМЕТ РАЗМАТРАЊА ПРАВИЛНИКА

Правилником се ближе уређују обавезе имаоца дозвола који примјењују Регулаторни контни план, а који обављају електропривредне дјелатности производње, дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом (I и II реда), те међународне трговине, да достављају извјештаје, податке, информације и друга документа ФЕРК-у, као и садржај, начин и рокови извјештавања.

Правилником је дефинисано да се под извјештајем сматрају документација имаоца дозволе; планиране мјере и активности које се односе на обавезе реструктурирања, унапређење финансијског управљања, смањење дистрибутивних губитака електричне енергије и других обавеза прописаних законом и подзаконским актима, као и извјештаји о њиховој реализацији; извјештаји о значајним догађајима који могу имати утицаја на пословање имаоца дозволе и технички и финансијски подаци на прописаним образцима, и исти се Правилником посебно разрађују.

Прописан је такође и начин достављања извјештаја, обавезност потврде извора информација, начин преузимања прописаних образаца, као и обавеза достављања додатних информација

III. СВРХА ОБРАЗЛОЖЕЊА

Сврха Образложења је информирање јавности о чињеничним и правним основама Правилника. Образложење представља додатак Правилника, прелиминарне ставове ФЕРК-а о могућим рјешењима Законом одређених питања из ове области.

Образложење има за сврху и потицање расправе о одредбама Правилника у циљу постизања што бољих рјешења, а на основу датих информација.

Уколико се из сажетка коментара заинтересованих страна оцијени како већину одредби овог Правилника треба измијенити, допунити или изоставити, те како Правилник треба садржавати одредбе, које се битно разликују од оних утврђених у нацрту, те је неопходна суштинска ревизија, ФЕРК ће то учинити и обновити поступак јавне расправе, а у складу с чланом 42. Пословника и чланком 15. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева и жалби Регулаторне комисије за електричну енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине ФБиХ“ бр. 37/05).

Уколико су коментари такве природе да не захтијевају суштинску измјену или уколико ФЕРК одлучи не вршити ревизију предложеног текста, исти ће ставити на дневни ред редовне сједнице, размотрити и усвојити.

IV. ПЛАНСКЕ АКТИВНОСТИ ФЕРК-а

Нацрт Правилника о извјештавању ФЕРК је усвојио на XVI. редовној сједници одржаној дана 19.11.2008. године. Одржана сједница била је отворена за јавност, а Обавјештење о одржавању сједнице објављено је дана 06.11.2008. године, на огласној табли ФЕРК-а и на веб страници ФЕРК-а.

Поред нацрта Правилника, ФЕРК је на истој сједници усвојио и текст Образложења уз овај нацрт и утврдио текст Обавјештења за јавност, за прикупљање коментара и одржавање општих и техничких расправа.

Обавјештење за јавност за прикупљање коментара и одржавање општих и техничких расправа током којих ће ФЕРК примати коментаре јавности, објавит ће се у „Дневном листу“, „Дневном авазу“, листовима који су доступни на територији цијеле ФБиХ као и на веб страници ФЕРК-а.

Нацрт Правилника са Образложењем моћи ће се преузети у сједишту ФЕРК-а, у периоду од 20.11.2008. године, када почиње рок за подношење писаних коментара. Писани коментари морају бити потписани.

Нацрт Правилника с Образложењем ће се доставити заинтересованим лицима самоиницијативно (Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. - Сарајево и Јавно предузеће „Електропривреда Хрватске заједнице Херцег Босне“ дионачко друштво Мостар) на дан 21.11. 2008. године и наставит ће се достављати осталим правним и физичким лицима које искажу интерес, у периоду отвореном за коментаре јавности, било поштом, факсом, електронском поштом или преузимањем у сједишту ФЕРК-а.

Заинтересована правна и физичка лица могу подносити писане коментаре на нацрт Правилника у периоду од дана објављивања Обавјештења.

ФЕРК ће накнадно обавијестити јавност о одржавању општих расправа о нацрту Правилника о чему ће ФЕРК донијети посебну одлуку на једној од својих наредних редовних сједница.

Приједлог Правилника о извјештавању припремљен од стручне службе ФЕРК-а, биће разматран у сврху усвајања на редовној сједници ФЕРК-а која ће се одржати у складу с планом рада ФЕРК-а о чему ће јавност бити благовремено обавијештена.

Уколико буде усвојен, Правилник се доставља на објављивање „Службеним новинама ФБиХ“.

ФЕРК задржава право измјене ових планских активности.

