

# О Б Р А З Л О Ž Е Н Ј Е

## UZ NACRT PRAVILNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA ZA TARIFNU METODOLOGIJU I TARIFNE POSTUPKE

Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FERK) ovim obrazloženjem objašnjava pravnu i činjeničnu osnovu za donošenje nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke (u daljem tekstu: Pravilnik).

Obrazloženje je izrađeno da bi se omogućilo javnosti razumjevanje pravne osnove koju FERK mora uvažavati u postupku donošenja općih akata kojima se, na osnovu zakonskog ovlaštenja, na opći način uređuju pravni odnosi u cilju razrađivanja i primjene pojedinih zakonskih odredbi. Obrazloženje također objašnjava namjeru FERK-a da Pravilnikom omogući jedinstvenu primjenu tarifne metodologije FERK-a, jednoobraznost u izvještavanju regulisanih elektroprivrednih društava, kao i pojednostavljivanje obrade i dokazivanja stavki u strukturi potrebnog prihoda regulisanih elektroprivrednih društava u tarifnom postupku.

### I. PRAVNA OSNOVA

- 1) Zakon o električnoj energiji („Službene novine Federacije BiH“ broj 41/02, 24/05, 38/05 i 61/09), Statut Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 13/04), Poslovnik o radu FERK-a („Službene novine Federacije BiH“ broj 59/04)**

Članom 14. stavom (1) tačke 2) i 3) Zakona o električnoj energiji (u daljem tekstu: Zakon) i članom 5. stavom (1) tačke 2) i 3) Statuta Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Statut), utvrđeno je da su nadležnosti FERK-a, propisivanje metodologije i kriterija za utvrđivanje cijena snabdijevanja nekvalifikovanih kupaca električnom energijom, i utvrđivanje tarifnih stavova za korisnike distributivnih sistema i tarifnih stavova za nekvalifikovane kupce i standarde za donošenje tarifa.

Članom 15. stavom (1) tačkom 7) Zakona i članom 6. stavom (1) tačkom 7) Statuta je propisano da je FERK, u okviru svojih ovlaštenja i obavljanju svojih dužnosti, obavezan regulisati kvalitet usluga na svim nivoima, kao i tarife i naknade koje se plaćaju za monopolske usluge u distribuciji, imajući u vidu interese i potrebe svih korisnika za snabdijevanje električnom energijom.

U članu 52. stavu (2) Poslovnika o radu Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Poslovnik) propisano je da FERK donosi dodatna pravila za tarifni postupak.

Pored navedenog, član 16. Statuta navodi da FERK može u pripremi za donošenje općih akata kojima se propisuju regulatorne aktivnosti zatražiti mišljenje javnosti, dok Poslovnik razrađuje navedenu odredbu, navodeći da će se učestvovanje javnosti ostvariti kroz objavljivanje sažetaka nacрта pravila i propisa s pozivom javnosti na davanje komentara, kroz održavanje javne rasprave prije donošenja, izmjena, dopuna, povlačenja iz procedure ili stavljanja van snage pravila i propisa.

## **2) Pravilnik za tarifnu metodologiju i tarifne postupke („Službene novine Federacije BiH“ broj 45/05)**

Pravilnikom za tarifnu metodologiju i tarifne postupke u članu 53. FERK je propisao obavezan sadržaj zahtjeva za tarife, uključujući i potrebne dokumente i podatke. Članom 78. Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke propisano je da se FERK neće uzdržavati od revizije pravilnika ako se ukaže potreba za istim, a u skladu sa dostignutim stepenom razvoja i liberalizacije tržišta i reformama elektroenergetskog sektora.

## **3) Odluka o regulatornom kontnom planu („Službene novine Federacije BiH“ broj 58/08)**

Odlukom o regulatornom kontnom planu, u članu 2. stavu (4) FERK je propisao primjenu Regulatornog kontnog plana u cilju jedinstvenog evidentiranja sredstava, izvora sredstava, troškova, prihoda i rashoda koji će doprinijeti efikasnijem izvještavanju od elektroprivrednih društava na području Federacije BiH za potrebe regulatornog procesa, dok je članom 17. stavom (1) propisao kako FERK može po potrebi prilagoditi propisane obrasce koji se dostavljaju u tarifnom postupku Regulatornom kontnom planu.

## **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA**

Osnovni razlog za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke je usklađivanje odredbi Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke s odredbama Pravilnika o izvještavanju i odredbama Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o Regulatornom kontnom planu, čiji postupci donošenja su u toku.

Naime, Pravilnikom za tarifnu metodologiju i tarifne postupke je propisano da FERK, da bi formirao tarife, vrši analizu i verifikaciju svih troškova koje je elektroprivredno društvo uključilo u svoj potreban prihod, a na osnovu dokumentacije, podataka i informacija koje su elektroprivredna društva dužna dostaviti FERK-u. U Prilogu 2. navedenog Pravilnika se nalazi pregled potrebne dokumentacije koju elektroprivredna društva dostavljaju FERK-u u postupku podnošenja zahtjeva za odobrenje tarifa, s tim da u skladu sa članom 63. tog Pravilnika, a u vezi sa članom 30. Zakona, bez obzira na to da li je postupak u toku ili ne, strane u postupku moraju saradivati u pogledu bilo kojeg FERK-ovog zahtjeva za informacijama, da bi FERK-u omogućili izvršavanje njegovih nadležnosti u skladu sa zakonom i pravilnicima FERK-a. Članom 57. navedenog Pravilnika je propisano da će FERK za potrebe primjene ovog pravilnika, dio drugi „Tarifna metodologija“ posebnom odlukom utvrditi Regulatorni analitički kontni plan. S tim u vezi, FERK je 10.07.2008. godine donio Odluku o Regulatornom kontnom planu koji se počeo primjenjavati 01.01.2009. godine, a pokrenut je postupak donošenja Pravilnika o

izvještavanju, te je revidovani nacrt istog upućen u postupak opće rasprave. Revidovanim nacrtom Pravilnika o izvještavanju se na jedinstven, cjelovit i sveobuhvatan način utvrđuju obaveze imaoca dozvola u pogledu dostavljanja izvještaja, informacija, podataka i drugih dokumenata FERK-u, te propisuje sadržaj, način i rokovi dostavljanja, kao i način prikupljanja i obrade statističkih podataka o cijenama električne energije u skladu sa novom metodologijom Eurostata, a po Odluci Komisije od 07.06.2007. godine (2207/394/EC) koji se odnosi na izmjenu Direktive 90/377/EEC, da bi FERK mogao izvršavati propisane nadležnosti i ispunjavati utvrđene obaveze.

U tom smislu izmijenjene su odredbe Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke.

Navedeno treba omogućiti cjelovito regulisanje obaveza imaoca dozvole da dostavljaju podatke i informacije u traženim rokovima i saraduju sa FERK-om, odnosno da se jedinstveno, cjelovito i sveobuhvatno utvrde obaveze imaoca dozvola u pogledu dostavljanja izvještaja, informacija, podataka i drugih dokumenata FERK-u, a sve da bi se postigli ciljevi koji su FERK-u postavljeni Zakonom, Statutom i Poslovnikom, a koji se odnose i na uključivanje u međunarodno tržište električne energije i uvođenje konkurencije, kao i onemogućavanje monopola u elektroprivrednoj djelatnosti, zaštitu općeg javnog interesa, stvaranje uslova za racionalan i ekonomičan razvoj djelatnosti proizvodnje, distribucije i snabdijevanja električnom energijom na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine, stvaranje poticaja za postojanje i rad elektroprivrednih društava na načelima nediskriminacije i ravnopravnosti.

S obzirom na sve navedeno, FERK se opredijelio za regulisanje materije pojedinih odredbi Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke, kao u nacrtu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke.

### **III. PREDMET RAZMATRANJA PRAVILNIKA**

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine propisuje: način dostave podataka FERK-u prilikom pokretanja tarifnog postupka i kroz redovno izvještavanje, početaka tarifnog postupka, sadržaj zahtjeva za pokretanje tarifnog postupka, kao i vođenje tarifnog postupka, te donošenje rješenja u tarifnom postupku i odluke o tarifnim stavovima.

### **IV. SVRHA OBRAZLOŽENJA**

Svrha obrazloženja je informisanje javnosti o činjeničnim i pravnim osnovama Pravilnika i predstavlja dodatak Pravilnika. FERK je svjestan da je materijal Pravilnika vrlo stručna, kompleksna i zahtjevna, te obrazloženje ima za svrhu i poticanje rasprave o odredbama Pravilnika u cilju postizanja što boljih rješenja, a na osnovu datih informacija.

Ukoliko se iz sažetka komentara zainteresovanih strana ocijeni kako većinu odredbi ovog Pravilnika treba izmijeniti, dopuniti ili izostaviti, te kako Pravilnik treba sadržavati odredbe, koje se bitno razlikuju od onih utvrđenih u nacrtu, te je neophodna suštinska revizija, FERK će to učiniti i obnoviti postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 42. Poslovnika i članom 15. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva i žalbi Regulatorne komisije za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 37/05).

Ukoliko su komentari takve prirode da ne zahtijevaju suštinsku izmjenu ili ukoliko FERK odluči ne vršiti reviziju predloženog teksta, isti će staviti na dnevni red redovne sjednice, razmotriti i usvojiti.

## V. PLANSKE AKTIVNOSTI FERK-a

Nacrt Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za tarifnu metodologiju i tarifne postupke FERK je usvojio na IV. redovnoj sjednici održanoj dana 16.03.2010. godine. Održana sjednica bila je otvorena za javnost, a obavještenje o održavanju sjednice objavljena je dana 09.03.2010. godine, na oglasnoj tabli FERK-a i na web stranici FERK-a.

Uz nacrt Pravilnika, FERK je na istoj sjednici usvojio i tekst Obrazloženja uz ovaj nacrt.

Obavještenje za javnost za prikupljanje komentara i održavanje opće rasprave tokom kojih će FERK primati komentare javnosti, objavit će se u dvoje dnevne novine koje su dostupne na teritoriji cijele FBiH kao i na web stranici FERK-a, u skladu sa planskim aktivnostima FERK-a.