

Broj: 06-03-410-09/40/16
Mostar, 07.10.2016. godine

Na osnovu člana 11. stav (3) i stav (4), člana 14., člana 17., člana 18., člana 19. stav (1) i člana 21. Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 52/14), člana 200. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ broj 2/98 i 48/99), člana 20. stav (1) i člana 23. stav (1) Statuta Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 24/14 i 91/15), člana 8. stav (1), člana 32. stav (4) i člana 42. stav (1) Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 29/14 i 31/16), člana 78. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi („Službene novine Federacije BiH“ broj 57/12, 71/14 i 31/16) i člana 18. stav (1) tačka a) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede („Službene novine Federacije BiH“ broj 15/16), postupajući po Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om, broj 06-03-410/40/16 od 29.03.2016. godine, podnosioca zahtjeva Messer Tehnoplina d.o.o. Rajlovačka b.b. Sarajevo, Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK je 07.10.2016. godine na XIX redovnoj sjednici donijela sljedeće

RJEŠENJE

1. Odbija se Zahtjev za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om podnosioca Messer Tehnoplina d.o.o. broj 06-03-410/40/16 od 29.03.2016. godine.
2. Ovo rješenje je konačno, te se objavljuje na oglasnoj tabli i internet stranici FERK-a, a dispozitiv ovog rješenja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Obrazloženje

Dana 29.03.2016. godine FERK je pod brojem 06-03-410/40/16 primio preko Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije Zahtjev za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om podnosioca Messer Tehnoplina d.o.o. Kako je predmetni zahtjev primljen u Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije 11.08.2015. godine, FERK je imajući u vidu protek vremena od datuma primanja navedenog zahtjeva u Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije do njegovog primanja u FERK 29.3.2016. godine, uputio podnosiocu zahtjeva 19.04.2016. godine Obavještenje broj 06-03-410-01/40/16 u kojem je od podnosioca zahtjeva tražio da se izjasni da li ostaje kod svog zahtjeva, te ukoliko ostaje, uputio ga na odredbe člana 9. stav (3) i stav (6), člana 12. stav (1), člana 19. i člana 24. Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede. Naime, članom 9. stav (3) navedenog pravilnika propisano je da popunjen obrazac zahtjeva za izdavanje dozvole za rad (licence) sa potpunom pratećom dokumentacijom treba biti ovjeren i potpisan od podnosioca, odnosno njegovog zakonskog zastupnika ili ovlaštenog punomoćnika, dok je stavom (6) istog člana propisano da se prateća dokumentacija prilaže u originalu ili ovjerenom kopiji, s tim da ne smije biti starija od 60 dana. Članom 12. stav (1) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede propisano je

da je zahtjev potpun kada su uz zahtjev podneseni svi traženi dokumenti i uplaćena jednokratna naknada za obradu zahtjeva, dok su članom 19. navedenog pravilnika taksativno navedeni potrebni dokumenti koji se obavezno prilažu uz zahtjeve za izdavanje dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti, a članom 24. istog pravilnika propisani i dodatni dokumenti koji se obavezno prilažu uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om. FERK je podnosiocu zahtjeva odredio rok od 15 dana radi dostave Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om i dokumentacije u smislu navedenog obavještenja.

Postupajući po obavještenju, podnositelj zahtjeva je dostavio dopis primljen u FERK 06.05.2016. godine pod brojem 06-03-410-02/40/16, uz koji je dostavio dio tražene dokumentacije. Prilikom pregleda primljenog zahtjeva utvrđeno je da je Zahtjev za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om potrebno dopuniti u skladu sa odredbama Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede, te je FERK u cilju upotpunjavanja zahtjeva 24.05.2016. godine pod brojem 06-03-410-03/40/16 podnosiocu uputio Obavještenje o nedostacima podnesenog Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om. Navedenim obavještenjem o nedostacima podnesenog zahtjeva podnositelj je upućen da zahtjev treba dopuniti sa dokazima propisanim članovima Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede i to kako slijedi: dokaz da podnositelj zahtjeva ima pravnu osnovu za korištenje objekata, postrojenja, uređaja, opreme i/ili transportnih jedinica za obavljanje energetske djelatnosti za koju podnosi zahtjev iz člana 19. tačka g); izjavu o svim otvorenim transakcijskim računima podnosioca zahtjeva sa priloženom potvrdom poslovne banke kod koje se nalazi glavni račun o solventnosti tog računa iz člana 19. tačka i); tablični pregled objekata, skladišta, uređaja, opreme i transportnih jedinica za obavljanje licencirane djelatnosti, sa tehničkim podacima i podacima o skladišnim kapacitetima iz člana 24. tačka a); opis tehnološkog procesa obavljanja licencirane djelatnosti (šema postrojenja i manipulacije LPG-om) iz člana 24. tačka b); kopija katastarskog plana lokacije na kojoj se nalazi skladište iz člana 24. tačka c); uvjerenja nadležnih organa o ispunjenosti uslova propisanih za skladišta LPG-a iz člana 24. tačka d); okolinska dozvola (sa klauzulom pravomoćnosti), gdje je propisano iz člana 24. tačka e); odobrenje za upotrebu objekata i postrojenja (sa klauzulom pravomoćnosti) iz člana 24. tačka f); dokaz o položenom stručnom ispitu za odgovorno lice u skladištu/pretakalištu LPG-a iz člana 24. tačka h). Kako je iz dostavljene dokumentacije bilo vidljivo da se skladišni prostor (terminal za LPG) podnosioca zahtjeva nalazi na teritoriji Republike Srpske, FERK je podnosioca, a u vezi potrebnih dokaza iz člana 19. tačka g) i člana 24. tačke a), c, d), e) i f) uputio da je potrebno dostaviti dokaz da podnositelj zahtjeva ima pravnu osnovu za korištenje skladišnog prostora koji se nalazi na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, obzirom da je članom 11. stav (3) tačka a) Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano da za obavljanje energetske djelatnosti trgovanje LPG-om energetski subjekt mora raspolagati vlastitim ili unajmljenim skladišnim prostorom (terminal za LPG) izgrađenim u skladu sa važećim propisima o izgradnji i opremanju postrojenja za zapaljive tekućine i uskladištenju i pretakanju zapaljivih tekućina, a čiji kapacitet mora iznositi minimalno 150 m³ u jednom ili više rezervoara. Ovim obavještenjem je podnosiocu zahtjeva u skladu sa članom 10. stav (3) i stav (4) Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, odnosno članom 12. stav (3) i stav (4) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje

energetskih djelatnosti iz sektora naftne privrede određen rok od osam dana od dana prijema istog, radi otklanjanja uočenih nedostataka, te je upozoren da u slučaju da ne otkloni nedostatke u datom roku FERK će smatrati kako zahtjev nije ni podnesen.

Postupajući po navedenom obavještenju o nedostacima, podnosilac zahtjeva je dostavio dopis primljen u FERK 06.06.2016. godine pod brojem 06-03-410-04/40/16, uz koji je dostavio samo dokaz iz člana 19. tačka i) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetskih djelatnosti iz sektora naftne privrede, te obrazloženje vezano ugovor o najmu skladišnog prostora (terminal za LPG) koji se nalazi na teritoriji Republike Srpske. Nakon analize dostavljenog dopisa, FERK je podnosiocu zahtjeva 17.06.2016. godine uputio Zahtjev za informacijama broj 06-03-410-05/40/16 sa detaljnim uputstvima u uslove i način obavljanja energetskih djelatnosti na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine, ponovno ostavljajući podnosiocu zahtjeva rok od osam dana za dostavu traženih dokaza iz Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetskih djelatnosti iz sektora naftne privrede i to člana 19. tačka g) i člana 24) tačke a), b), c), d), e), f) i h).

Podnosilac zahtjeva je 30.06.2016. godine dostavio u FERK dopis primljen pod brojem 06-03-410-06/40/16 u kojem je od FERK-a tražio primjeren rok za osiguranje skladišta koje se nalazi na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine. Obzirom na ovaj zahtjev, a da u FERK do 16.09.2016. godine nije primljena nikakva dokumentacija, podnosiocu je istog dana pod brojem 06-03-410-07/40/16 uputio Zahtjev za informacijama u kojem je od podnosioca zahtjeva tražio da se izjasni da li ostaje kod svog zahtjeva, te ukoliko ostaje da u roku od osam dana od prijema navedenog zahtjeva za informacijama u FERK dostavi dokumentaciju i obrazloženja po FERK-ovom Zahtjevu za informacijama broj 06-03-410-05/40/16 od 17.06.2016. godine. Podnosilac zahtjeva je svoj odgovor po FERK-ovom Zahtjevu za informacijama od 16.09.2016. godine dostavio 29.09.2016. godine, a koji je u FERK primljen pod brojem 06-03-410-08/40/16, te u istom naveo da nije u mogućnosti dostaviti tražene podatke u navedenom roku jer prema njegovim saznanjima ne postoji slobodan skladišni prostor na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Odredbom člana 7. Zakona o upravnom postupku propisano je da se u postupku mora utvrditi pravo stanje stvari i u tom cilju moraju se utvrditi sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja. Nakon savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno FERK je utvrdio sljedeće:

Analizom dokumentacije koju je podnosilac zahtjeva dostavio u FERK i traženih dokaza iz FERK-ovog Obavještenja o nedostacima podnesenog Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om broj 06-03-410-03/40/16 od 24.05.2016. godine, utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva u FERK kao dokaz iz člana 19. tačka g) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetskih djelatnosti iz sektora naftne privrede „dokaz da podnosilac zahtjeva ima pravnu osnovu za korištenje objekata, postrojenja, uređaja, opreme i/ili transportnih jedinica za obavljanje energetske djelatnosti za koju podnosi zahtjev“ dostavio zemljišnoknjižni izvadak, ZK uložak: 1873 KO: SP Šamac za parcelu broj 225/8 koji se nalazi na teritoriji Republike Srpske i Ugovor o skladištenju LPG-a broj 7-UGO-9/15 od 21.07.2015. godine zaključen između podnosioca zahtjeva kao zakupca i GAS GROUP d.o.o. Šamac kao zakupodavca o upotrebi stovarišta u vlasništvu zakupodavca koje tokom trajanja ugovora podrazumijeva skladištenje i čuvanje LPG-a, prijem LPG-a, mjerenje LPG-a i utovar robe u auto-cisterne. Kao dokaz iz člana 19.

tačka i) istog pravilnika „izjava o svim otvorenim transakcijskim računima podnosioca zahtjeva sa priloženom potvrdom poslovne banke kod koje se nalazi glavni račun o solventnosti tog računa“ podnosilac je dostavio traženu izjavu. Kao dokaz iz člana 24. tačka c) ovog pravilnika „kopija katastarskog plana lokacije na kojoj se nalazi skladište“ podnosilac je dostavio Plan prostorne organizacije (urbanističko-tehnički uslovi) od GP „Obnova“ Šamac. Kao dokaz iz člana 24. tačka d) ovog pravilnika „uvjerenja nadležnih organa o ispunjenosti uslova propisanih za skladišta LPG-a“ podnosilac je dostavio tabele zapremine za osam rezervoara GAS GROUP d.o.o. Šamac lociranih u Industrijskoj zoni Šamac izdate od Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Republike Srpske, Republičkog zavoda za standardizaciju i metrologiju, Odjeljenja za verifikaciju, Banja Luka, Protokol o izvršenom pregledu, mjerenju i ispitivanju gromobranskog uzemljivača i uzemljivača za odvod statičkog elektriciteta za Terminal i stanicu za TNG Šamac izdat od TEHNOMONT Brčko Distrikt, Evidenciju o izvršenom kontrolnom pregledu aparata za gašenje početnog požara i Evidenciju o izvršenom ispitivanju hidrantske mreže u GAS GROUP d.o.o. Šamac izdate od Tehničke zaštite d.o.o. Doboj na osnovu Zakona o zaštiti od požara („Sl. Glasnik Republike Srpske broj 71/12), Izvještaj o ispitivanju mjera u GAS GROUP d.o.o. Šamac izdatu od TAS-komerc d.o.o. Brčko, Zapisnik o pregledu sprava za mjerenje tečnih goriva za GAS GROUP d.o.o. Šamac izdat od Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Republike Srpske, Republičkog zavoda za standardizaciju i metrologiju, Odjeljenja za verifikaciju, Bijeljina i 19 Izvještaja o pregledu i ispitivanju ventila sigurnosti za GAS GROUP d.o.o. Šamac, Terminal TNG-a izdatih od TEHNOMONT Brčko Distrikt. Kao dokaz iz člana 24. tačka f) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede „odobrenje za upotrebu objekata i postrojenja (sa klauzulom pravomoćnosti)“ podnosilac je dostavio Rješenje Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske kojim se daje odobrenje za upotrebu izgrađenog postrojenja tečnog naftne gasa u Šamcu sa osam podzemnih rezervoara. Podnosilac zahtjeva za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om nije dostavio dokaz iz člana 24. tačka a) predmetnog Pravilnika „tablični pregled objekata, skladišta, uređaja, opreme i transportnih jedinica za obavljanje licencirane djelatnosti, sa tehničkim podacima i podacima o skladišnim kapacitetima“, tačka b) „opis tehnološkog procesa obavljanja licencirane djelatnosti (šema postrojenja i manipulacije LPG-om)“, tačka e) ovog člana „okolinska dozvola (sa klauzulom pravomoćnosti), gdje je propisano“ i tačka h) istog člana „dokaz o položenom stručnom ispitu za odgovorno lice u skladištu/pretakalištu LPG-a“.

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da podnosilac zahtjeva za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om nije postupio u skladu sa članom 12. stav (1) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede i uz zahtjev nije dostavio sve tražene dokumente propisane članom 19. i članom 24. ovog pravilnika. Podnosilac zahtjeva nije dostavio dokaz da ima pravni osnov za korištenje skladišnog prostora koji se nalazi na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine kao bitan uslov za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om, te posljedično ni dokaze vezane za isto, čime nije dokazao ispunjavanje kriterija za izdavanje ove dozvole za rad (licence) kako su propisani članom 25. Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede, a u vezi sa odredbama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom su pored ostalog propisani uslovi i način obavljanja

energetskih djelatnosti na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Tako je članom 11. stav (3) tačka a) Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano kako za obavljanje energetske djelatnosti trgovanje LPG-om energetski subjekt mora raspolagati vlastitim ili unajmljenim skladišnim prostorom (terminal za LPG) izgrađenim u skladu sa važećim propisima o izgradnji i opremanju postrojenja za zapaljive tekućine i uskladištenju i pretakanju zapaljivih tekućina, a čiji kapacitet mora iznositi minimalno 150 m³ u jednom ili više rezervoara. Stavom (4) istog člana propisano je da navedena skladišta (terminali za LPG) moraju odgovarati odredbama Pravilnika iz člana 59. tog zakona. Takođe, članom 12. istog zakona propisano je da stručno komisija za utvrđivanje ispunjenosti zahtjeva definisanih Pravilnikom iz člana 11. stav (4) imenuje ministar, te da stručno komisija zapisnikom utvrđuje činjenično stanje iz stava (1) istog člana, kao i da stručno komisija predlaže ministru donošenje rješenja u skladu sa ovim zakonom i internim aktima ministarstva (stručno komisija, koje imenuje federalni ministar, nema ovlaštenje utvrđivati ispunjenost zahtjeva definisanih Pravilnikom kod skladišta - terminala na teritoriji Republike Srpske). Dalje, članom 14. istog zakona propisano je da su energetski subjekti dužni graditi, koristiti i održavati energetske objekte u skladu sa Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10), te odgovarajućim kantonalnim propisima koji regulišu gradnju i prostorno uređenje, kao i da su se energetski subjekti iz stava (1) tog člana dužni pridržavati odredbi Zakona o zaštiti prirode („Službene novine Federacije BiH“ broj 66/13), te odgovarajućih kantonalnih propisa koji regulišu zaštitu okoline. Takođe, članom 21. Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da se licenca može dati pravnom licu koje, između ostalog, raspolaže postrojenjima, uređajima i opremom, ispunjava tehničke, sigurnosne, ekološke i druge uslove iz tog zakona. Dalje, članom 57. ovog zakona propisano je da će ministar donijeti pravilnik kojim će regulisati izgradnju postrojenja za skladištenje, pretakanje i punjenje LPG, dok je članom 59. istog zakona propisano da će ministar donijeti pravilnik o tehničkim i drugim uslovima koje trebaju ispunjavati skladišta tekućih naftnih goriva - terminala.

FERK je kod odlučivanja o predmetnom zahtjevu u obzir uzeo i odredbe člana III.3.a) Ustava Bosne i Hercegovine kojim je propisano da sve vladine funkcije i ovlaštenja koja nisu ovim Ustavom izričito povjerena institucijama Bosne i Hercegovine pripadaju entitetima, zbog čega u Bosni i Hercegovini sektor naftne privrede nije u nadležnosti države, nego njenih entiteta Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske. U vezi sa navedenim Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je i donio Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te je FERK u skladu sa načelom zaštite javnog interesa kod odlučivanja morao voditi računa o javnom interesu koji je utvrđen predmetnim zakonom, a posebno o sigurnom snabdijevanju tržišta naftnim derivatima. Iz svega naprijed navedenog proizlazi da su tehnički i drugi uslovi koje treba ispunjavati skladišni prostor (terminal za LPG) na poseban način regulisani u Zakonu o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da skladišta (terminali) za LPG moraju strogo poštovati propise Federacije Bosne i Hercegovine kod izgradnje, korištenja i održavanja istih, zbog čega skladišni prostor za obavljanje energetske djelatnosti trgovanje LPG-om u smislu Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine mora biti na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Iz navedenih odredbi nedvojbeno proizilazi da je objektivni javni interes Federacije Bosne i Hercegovine da se ovo pitanje uredi na njenoj

teritoriji, te taj interes preteže nad interesom pravnog subjekta Messer Tehnoplina d.o.o. da ishoduje dozvolu bez ispunjenja nužnih pretpostavki koje su izričito propisane. Kako podnosilac zahtjeva za izdavanje dozvole za rad (licence) za trgovanje LPG-om broj 06-03-410/40/16 od 29.03.2016. godine nije dokazao ispunjenje kriterija propisanih članom 25. Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede, u skladu sa članom 200. Zakona o upravnom postupku i članom 18. stav (1) tačka a) Pravilnika o izdavanju dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja podnosilac zahtjeva može tužbom pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog/Županijskog suda u Mostaru u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Tužba se predaje sudu direktno ili mu se šalje poštom preporučeno. Tužba se može izjaviti i na zapisnik kod navedenog suda ili bilo kojeg drugog suda.

v.d. PREDsjednice FERK-a
Sanela Pokrajčić