

Broj: UP1-06-13-1-23-47/20
Mostar, 31.08.2020. godine

Na osnovu člana 21., člana 37., člana 42., člana 84. i člana 87. stav (1) i stav (2) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 66/13, 94/15 i 54/19), člana 20. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“ 70/13 i 5/14), člana 20. stav (1) i člana 23. stav (1) Statuta Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 24/14 i 91/15), člana 8. stav (1), člana 32. stav (4) i člana 42. stav (1) Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 29/14, 31/16 i 84/19), člana 78. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi („Službene novine Federacije BiH“ broj 57/12, 71/14 i 31/16), člana 18. Pravilnika za izdavanje dozvola („Službene novine Federacije BiH“ broj 2/17 i 39/20), člana 10. stav (3) i člana 13. stav (2) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 53/14), člana 4. stav (3), člana 5., člana 6. stav (2) i člana 9. stav (1) Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna regulatornih naknada za imaoce dozvola - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“ broj 94/19), postupajući po Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.04.2020. godine, podnosioca zahtjeva „EKO - VAT“ d.o.o. iz Jablanice, Komune Vejle 5 B, Jablanica, zastupanog po zakonskom zastupniku Mirzi Teletoviću, Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK je dana 31.08.2020. godine na XIV redovnoj sjednici donijela sljedeće

RJEŠENJE

1. Izdaje se Dozvola za rad za proizvodnju električne energije podnosiocu zahtjeva „EKO - VAT“ d.o.o. iz Jablanice.
2. Utvrđuje se „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice status kvalifikovanog proizvođača u objektu male hidroelektrane „Zlate“ u periodu važenja dozvole iz tačke 3. ovog rješenja.
3. Dozvola za rad izdaje se na period od 31.08.2020. godine do 30.08.2030. godine, sa uslovima dozvole koji čine njen sastavni dio.
4. Sastavni dio ovog rješenja čini dozvola iz tačaka 1. i 3. ovog rješenja.
5. Imalac dozvole je obavezan platiti regulatornu naknadu za 2020. godinu u iznosu od 1.612,45 KM.
6. Imalac dozvole regulatornu naknadu iz tačke 5. ovog rješenja obavezan je platiti u roku od 30 dana od dana primanja ovog rješenja.
7. Imalac dozvole je obavezan plaćati regulatornu naknadu za naredne godine važenja dozvole na način i u iznosu koji utvrdi FERK posebnom odlukom.
8. Ovo rješenje je konačno, te se objavljuje na oglasnoj tabli i internet stranici FERK-a, a dispozitiv ovog rješenja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Obrazloženje

Dana 15.04.2020. godine FERK je od podnosioca „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice pod brojem UP1-06-13-1-23/20 primio Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije.

Prilikom pregleda potpunosti podnesenog zahtjeva, u skladu sa članom 9. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, FERK je utvrdio da podneseni zahtjev nije potpun u smislu člana 12. Pravilnika za izdavanje dozvola. Zbog navedenog, FERK je postupajući u skladu sa članom 10. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi uputio podnosiocu zahtjeva Obavještenje o nedostacima podnesenog Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23-01/20 od 07.05.2020. godine, te mu odredio rok radi otklanjanja u obavještenju naznačenih nedostataka i upozorio ga na posljedicu propuštanja. Postupajući po obavještenju, podnosilac zahtjeva je dostavio dopis primljen u FERK 11.05.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-02/20. Takođe, FERK se svojim dopisom broj UP1-06-13-1-23-03/20 od 19.05.2020. godine obratio Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, a izjašnjavanje ovog ministarstva primljeno je u FERK 02.06.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-04/20. Podnosilac zahtjeva je u FERK dostavio i dopise primljene 16.06.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-05/20, 30.06.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-06/20 i 01.07.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-07/20, uz koje je dostavio traženu dokumentaciju i obrazloženja, a na osnovu kojih je FERK utvrdio da je podneseni zahtjev potpun i da su se stekli uslovi za objavu obavještenja za javnost o nacrtu dozvole.

Na osnovu provedenog postupka tokom kojeg je izvršena pažljiva analiza svih činjenica i podnesenih dokaza na osnovu kojih se moglo utvrditi stanje stvari, FERK je u skladu sa članom 16. Pravilnika za izdavanje dozvola, pripremio Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije po zahtjevu broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.04.2020. godine, podnosioca „EKO - VAT“ d.o.o. iz Jablanice. Na osnovu člana 92. stav (2) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, FERK je Odlukom broj UP1-06-13-1-23-08/20 od 02.07.2020. godine usvojio Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije, te Obavještenje za javnost o opštoj raspravi o Nacrtu dozvole za rad za proizvodnju električne energije, kojom je ovaj nacrt upućen u proces javne rasprave. Ovom odlukom je imenovan voditelj postupka i zamjenik voditelja postupka, te je utvrđeno i da su zainteresovana lica imala mogućnost dostaviti svoje pisane komentare na Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije na adresu FERK-a ili na elektronsku adresu, u periodu od 02.07. do 10.07.2020. godine do 11:00 sati, kao i da su lica koja imaju direktan interes učestvovati u postupku izdavanja dozvole, pod uslovom da im je interes različit od opšteg javnog interesa, imala mogućnost podnijeti zahtjev za sticanje statusa umješača na adresu FERK-a ili na elektronsku adresu, u periodu od 02.07. do 10.07.2020. godine do 11:00 sati.

Na osnovu navedenog, u FERK su primljeni komentari podnosioca Udruženje „Aarhus Centar u BiH“ 09.07.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-09/20, koji su se odnosili na zabranu izgradnje malih hidroelektrana na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, te Zahtjev za sticanje statusa umješača podnosioca Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica 13.07.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-13/20, koji je dopunjen Dopisom primljenim 16.07.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-15/20. Rješavajući po ovom Zahtjevu za sticanje statusa umješača, FERK je 23.07.2020. godine donio Zaključak broj UP1-06-13-1-23-18/20, kojim je odobren predmetni Zahtjev za sticanje statusa umješača.

Imajući u vidu postojanje više strana u postupku (podnosilac zahtjeva i umješač) sa različitim interesima, a u cilju utvrđivanja odlučnih činjenica bitnih za donošenje odluke u ovom postupku, kroz provođenje dokaznog postupka svim sredstvima potrebnim za utvrđivanje činjenica,

kao što su isprave, svjedočenja strana u postupku i izjave sa pravom unakrsnog ispitivanja, dokumenti, uviđaji, nalazi i mišljenje vještaka itd., FERK je 23.07.2020. godine donio Odluku o provođenju postupka formalne rasprave broj UP1-06-13-1-23-19/20. Istom odlukom FERK je odredio mjesto i vrijeme održavanja formalne rasprave. Takođe, 23.07.2020. godine FERK je pod brojem UP1-06-13-1-23-20/20 donio i Odluku o imenovanju voditelja postupka formalne rasprave, kojom je imenovao voditelja postupka formalne rasprave, odredio njegova ovlaštenja i obaveze, kao i radnika FERK-a, koji zajedno sa voditeljem postupka priprema konačni pisani izvještaj. Predmetnom Odlukom je određeno da voditelj postupka i radnik FERK-a izvještaj dostavljaju stranama u postupku na komentare, koje voditelj postupka i radnik FERK-a zajedno sa izvještajem dostavljaju na razmatranje FERK-u prije njegove konačne odluke.

U skladu sa članom 36. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, FERK je 24.07.2020. godine na svojoj internet stranici objavio Obavještenje za javnost o provođenju postupka formalne rasprave, kojom je javnost obavještena o mjestu i vremenu održavanja formalne rasprave o podnesenom zahtjevu za izdavanje dozvole za rad, te o načinu učestvovanja javnosti na istoj.

Formalna rasprava u postupku po podnesenom Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije podnosioca zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice održana je 12.08.2020. godine, sa početkom u 11:00 sati u prostorijama FERK-a, na kojoj su se raspravljala sporna pitanja sa ciljem utvrđivanja činjenica i provođenje dokaza.

O postupku formalne rasprave voditelj postupka i radnik FERK-a izradili su Izvještaj, koji je 24.08.2020. godine poslan podnosiocu zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice i umješaču Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica na komentare. Podnosilac zahtjeva nije dostavio u FERK svoje komentare na Izvještaj sa formalne rasprave, a umješač svoje komentare je dostavio 27.08.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-46/20.

U razmatranju Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.04.2020. godine podnosioca zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice, osnovno polazište su odredbe Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, prvenstveno član 84. stav (1) i stav (2), kojima je propisano da FERK propisuje kriterije, uslove i postupak za izdavanje dozvole za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti, te da FERK izdaje dozvolu za rad na osnovu podnesenog zahtjeva i potrebne dokumentacije. Dalje, član 87. stav (1) istog Zakona propisuje da se dozvola za rad izdaje pod uslovima da elektroenergetski subjekat, odnosno fizičko lice: 1) raspolaže postrojenjima, uređajima i opremom, ispunjava tehničke, ekonomsko finansijske, sigurnosne, ekološke i druge uslove, te svojim kapacitetom osigurava sigurno snabdijevanje kupaca kvalitetnom električnom energijom, 2) zapošljava stručno osposobljen kadar za obavljanje djelatnosti i 3) ispunjava i druge propisane uslove. U skladu sa zakonskim ovlaštenjima, FERK je kao tijelo nadležno za izdavanje dozvola za rad, članom 20. i članom 21. Pravilnika za izdavanje dozvola propisao potrebne dokumente koji se prilažu uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije. S tim u vezi, na osnovu člana 21. stav (1) tačka d) i tačka e) istog Pravilnika uz navedeni zahtjev prilažu se vodna dozvola sa klauzulom pravosnažnosti i okolinska dozvola sa klauzulom pravosnažnosti.

Obzirom na navedeno, a imajući u vidu da su predmet formalne rasprave bile vodna dozvola i okolinska dozvola za malu hidroelektranu „Zlate“, FERK je pošao od činjenice da je podnosilac zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice uz svoj Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.04.2020. godine priložio Rješenje broj UP/I-11-05-27-2709-3/19 od 12.02.2020. godine o izdavanju vodne dozvole, sa klauzulom pravosnažnosti na dan 03.03.2020. godine i Zaključak broj UP/I-11-05-27-2709-4/19 od 07.05.2020. godine o ispravci greške u tom rješenju, sa klauzulom pravosnažnosti na dan

28.05.2020. godine, te Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.07.2017. godine o izdavanju okolinske dozvole, sa klauzulom pravosnažnosti na dan 08.10.2017. godine. Na osnovu navedenog, FERK smatra da je time podnosilac zahtjeva priložio potrebnu dokumentaciju uz podneseni Zahtjev u skladu sa naprijed navedenim odredbama, te time dokazao da ispunjava kriterije iz člana 25. stav (1) tačka k) i tačka l) Pravilnika za izdavanje dozvola. Iz navedenog proizilazi da nepravilnosti koje su nastupile prilikom izdavanja nekih drugih akata za malu hidroelektranu „Zlate“, na koje je umješać skrenuo pažnju, nisu uticale na pravosnažnost vodne dozvole i okolinske dozvole.

Takođe, tokom formalne rasprave i u komentarima umješaća na izvještaj sa formalne rasprave istaknuto je pitanje potrebe usklađivanja katastarskih parcela na kojim je bila planirana i na kojima je kasnije izgrađena mala hidroelektrana „Zlate“. U vezi sa navedenim, FERK je ostajući u okviru svojih zakonom propisanih nadležnosti, utvrdio na kojim je katastarskim parcelama izgrađen objekat, u skladu sa Rješenjem o odobrenju upotrebe objekta male hidroelektrane „Zlate“ broj 04-25-6-855/19 od 27.03.2020. godine, Službe za upravu, prostorno uređenje, građenje, zaštitu okoline i stambeno-komunalne poslove Opštine Jablanica, sa klauzulom pravosnažnosti na dan 14.04.2020. godine. Dalje je na osnovu dostavljenih zemljišnoknjižnih izvadaka utvrdio da podnosilac zahtjeva ima pravni osnov za korištenje tih katastarskih parcela. Iz navedenog proizilazi da je podnosilac zahtjeva dokazao da ima pravni osnovi za korištenje objekata, postrojenja, uređaja i opreme potrebnih za obavljanje licencirane djelatnosti, što je kriterij iz člana 25. stav (1) tačka e) Pravilnika za izdavanje dozvola.

Što se tiče zabrane izgradnje malih hidroelektrana na teritoriji u Federaciji Bosne i Hercegovine, Udruženje „Aarhus Centar u BiH“ je u svojim Komentarima primljenim 09.07.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-09/20 istaknulo da je Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine donio Zaključak o toj zabrani, a isto je naveo i umješać tokom postupka formalne rasprave. Uslijed okolnosti da ni Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, niti jedan od domova istog, nisu dostavili FERK-u niti Zaključak, niti bilo kakav drugi akt u vezi sa navedenim pitanjem, FERK je sagledao odredbe Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. U skladu sa članom 153. navedenog Poslovnika o radu propisano je da Zaključkom Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine uređuje svoj rad i rad radnog tijela tog doma, zatim da se zaključkom mogu utvrđivati i obaveze Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i federalnih tijela uprave u pogledu pripremanja zakona, drugih propisa i opštih akata ili obavljanja drugih poslova iz njenog djelokruga, te da zaključkom taj dom može zauzimati stav u vezi sa pitanjima koje je razmatrao, osim pitanja o stavu koje se izražava deklaracijom. Osim navedenog, članom 17. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da ukoliko tim Ustavom nije drugačije utvrđeno, odluke Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine zahtijevaju potvrdu oba doma, osim za poslovničke i deklaracije koje domovi samostalno donose. U vezi sa navedenim, da bi zaključak o potpunoj zabrani izgradnje malih hidroelektrana na cijelom teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine bio valjan potrebno je da prođe proceduru oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Dalje, prilikom donošenja ovog rješenja, FERK je primijenio odredbe člana 4., člana 5. i člana 6. Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna regulatornih naknada za imaoce dozvola, kojim je propisana dinamika i način obračuna regulatorne naknade za imaoce dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti. Članom 9. stav (1) Pravilnika o metodologiji i načinu obračuna regulatornih naknada za imaoce dozvola propisano je da će se novim imaocima dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti i imaocima dozvola iz člana 6. stav (1) tog Pravilnika iznos regulatorne naknade utvrditi/preračunati izdavanjem pojedinačnog rješenja u skladu sa članom 5., članom 6. i članom 8. istog Pravilnika. O obavezi plaćanja regulatorne naknade imaoce dozvole se ispostavlja posebno obavještenje.

Na osnovu obrade Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije podnosioca „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice i dokumentacije priložene uz zahtjev, komentara na Nacrt dozvole za rad, činjenica utvrđenih i dokaza izvedenih u postupku formalne rasprave, te na osnovu izvještaja sa formalne rasprave i komentara strana u postupku na taj izvještaj, utvrđeno je da podnosilac zahtjeva ispunjava kriterije za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije i za sticanje statusa kvalifikovanog proizvođača u skladu sa Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, te Pravilnikom za izdavanje dozvola i Pravilnikom o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije.

Na osnovu svega navedenog, u dozvoli za rad koja je predmet ovog rješenja podnosiocu zahtjeva postavljani su, u skladu sa članom 26. i članom 27. Pravilnika za izdavanje dozvola i članom 13. stav (1) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije, određeni uslovi. Spomenuti uslovi uvažavaju potrebu, ali i obavezu „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice da u rokovima propisanim u uslovima dozvole za rad za obavljanje licencirane djelatnosti proizvodnje električne energije iste ispuni, u cilju zadovoljenja propisanih kriterija.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se tužbom pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog/Županijskog suda u Mostaru u roku od 30 dana od dana primanja rješenja. Tužba se predaje sudu direktno ili mu se šalje poštom preporučeno. Tužba se može izjaviti i na zapisnik kod navedenog suda ili bilo kojeg drugog suda.

PREDSJEDNIK FERK-a
Mile Srdanović

Dostaviti:

- „EKO-VAT“ d.o.o. iz Jablanice (poštom preporučeno uz dostavnicu)
- Udruženju građana „Za Doljanku“ Jablanica (poštom preporučeno uz dostavnicu)
- Operatoru za OIEiEK (poštom preporučeno uz dostavnicu)
- Sektoru za tehničke poslove i licence