

Broj: UP1-06-13-1-76-4/20
Mostar, 28.01.2021. godine

Na osnovu člana 21., člana 37., člana 42., člana 84. i člana 87. stav (1) i stav (2) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 66/13, 94/15 i 54/19), člana 20. stav (2) i člana 27. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“ broj 70/13 i 5/14), člana 200. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ broj 2/98 i 48/99), člana 20. stav (1) i člana 23. stav (1) Statuta Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 24/14 i 91/15), člana 8. stav (1), člana 32. stav (4) i člana 42. stav (1) Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 29/14, 31/16 i 84/19), člana 78. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi („Službene novine Federacije BiH“ broj 57/12, 71/14 i 31/16), člana 19. stav (1) i stav (3) Pravilnika za izdavanje dozvola („Službene novine Federacije BiH“ broj 2/17 i 39/20) i člana 16. stav (1) tačka a) i stav (2) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 53/14), postupajući po Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE broj UP1-06-13-1-76/20 od 17.08.2020. godine, podnosioca zahtjeva „PERO“ Zenica d.o.o., Sarajevska broj 97, Zenica, zastupan po zakonskom zastupniku Mladenu Periću, Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK je 28.01.2021. godine na II redovnoj sjednici donijela sljedeće

RJEŠENJE

1. Odbija se Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE broj UP1-06-13-1-76/20 od 17.08.2020. godine podnosioca „PERO“ Zenica d.o.o.
2. Odbija se Zahtjev za sticanje statusa kvalifikovanog proizvođača podnosioca „PERO“ Zenica d.o.o., koji je sastavni dio zahtjeva iz tačke 1. ovog rješenja.
3. Ovo rješenje je konačno, te se objavljuje na oglasnoj tabli i internet stranici FERK-a, a dispozitiv ovog rješenja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Obrazloženje

Dana 17.08.2020. godine FERK je pod brojem UP1-06-13-1-76/20 primio Zahtjev za izdavanje dozvole za rad proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE podnosioca zahtjeva „PERO“ Zenica d.o.o.

Prilikom pregleda potpunosti podnesenog zahtjeva, u skladu sa članom 9. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, FERK je utvrdio da podneseni zahtjev nije potpun u smislu člana 12. Pravilnika za izdavanje dozvola. Zbog navedenog, FERK je postupajući u skladu sa članu 10. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi uputio podnosiocu zahtjeva Obavještenje o nedostacima podnesenog Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE broj UP1-06-13-1-76-01/20 od 04.09.2020. godine, te ga istovremeno uputio na odredbe člana 9. stav (3) i stav (6), člana

12. stav (1), člana 20. i člana 21. Pravilnika za izdavanje dozvola, te člana 9. stav (1) i stav (4) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije. Naime članom 9. stav (3) Pravilnika za izdavanje dozvola propisano je da popunjen obrazac zahtjeva za izdavanje dozvole za rad, odnosno obrazac zahtjeva za izdavanje prethodne saglasnosti sa potpunom pratećom dokumentacijom treba biti ovjeren i potpisan od podnosioca, odnosno njegovog zakonskog zastupnika ili ovlaštenog opunomoćenika, dok je stavom (6) istog člana propisano da se prateća dokumentacija prilaže u originalu ili ovjereoju kopiji, s tim da ne smije biti starija od 60 dana. Članom 12. stav (1) Pravilnika za izdavanje dozvola propisano je da je zahtjev potpun kada su uz zahtjev podneseni svi traženi dokumenti i uplaćena jednokratna naknada za obradu zahtjeva, dok su članom 20. navedenog pravilnika taksativno navedeni potrebni dokumenti koji se obavezno prilažu uz zahtjeve za izdavanje dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti, a članom 21. istog pravilnika propisani i dodatni dokumenti koji se obavezno prilažu uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad proizvodnju električne energije. Članom 9. stav (1) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije propisano je da se postupak sticanja statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije pokreće na zahtjev podnosioca, dok je stavom (4) istog člana propisano da je uz zahtjev za sticanje statusa kvalifikovanog proizvođača, podnesen u skladu sa tim članom pravilnika, potrebno priložiti dokumentaciju kojom se dokazuje da su ispunjeni uslovi iz člana 6. i člana 8. tog pravilnika. FERK je podnosiocu zahtjeva odredio rok od osam dana radi otklanjanja uočenih nedostataka navedenih u obavještenju, te je upozoren da će, u slučaju da ne otkloni nedostatke u datom roku, FERK smatrati da zahtjev nije ni podnesen.

Postupajući po obavještenju, podnosilac zahtjeva je dostavio dopis primljen u FERK 17.09.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-76-02/20 i dopis primljen u FERK 21.12.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-76-03/20, uz koje je dostavio traženu dokumentaciju.

Podnosilac zahtjeva je uz svoj Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE dostavio Rješenje broj 03-23-6-19/20-1 od 27.03.2020. godine, koje je izdala Služba graditeljstva/urbanizma, prostornog uređenja, geodetskih, katastarskih i imovinsko-pravnih poslova Opštine Jajce. Ovim rješenjem je utvrđeno da su radovi na izgradnji proizvodnog objekta – solarne elektrane „SE PERO 3“, koja podrazumijeva postavljanje fotonaponskih panela na postojećoj krovnoj konstrukciji već izgrađenog objekta u naselju Lučina, opština Jajce, na parceli po katastru označenoj kao k.p. br. 22/83/5 pl. br. 864 k.o. Divičani, a po zemljišnoknjižnim podacima zemljište označeno kao k.p. br. 1198/4 zk. ul. br. 887 k.o. Divičani, investitora „PERO“ Zenica d.o.o. izvedeni u skladu sa priloženom dokumentacijom, na osnovu koje je izvršen tehnički pregled izvedenih radova, te se objekt kao tehnički ispravan može koristiti. Takođe dostavljen je i Zemljišnoknjižni izvadak Zemljišnoknjižnog ureda Opštinskog suda u Jajcu od 22.07.2020. godine za k.p. br. 1198/4 k.o. Divičani upisanu u zemljišnoknjižni uložak broj 887, iz kojeg je vidljivo da je vlasnik navedene nekretnine sa udjelom 1/1 podnosilac zahtjeva. Dostavljen je i Izvod iz posjedovnog lista broj 864 od 08.11.2019. godine Službe graditeljstva/urbanizma, prostornog uređenja, geodetskih, katastarskih i imovinsko-pravnih poslova Opštine Jajce za k.p. br. 22-83/5 iz koje je vidljivo da je posjednik nekretnine sa udjelom 1/1 podnosilac zahtjeva.

Iz navedene dokumentacije vidljivo je kako se radi o izgradnji proizvodnog objekta solarne fotonaponske elektrane „SE PERO 3“ na objektu na kojem je već izgrađen i priključen proizvodni objekt „SE PERO 2“, kao mikro-postrojenje OIE, te za koji je FERK već podnosiocu zahtjeva izdao Dozvolu za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE broj UP1-06-13-1-75/20 Rješenjem broj UP1-06-13-1-75-4/20 od 09.11.2020. godine. Naime, u postupku izdavanja te Dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE podnosilac zahtjeva je dostavio Rješenje broj 03-23-6-18/20-1 od 27.03.2020. godine, koje je izdala Služba graditeljstva/urbanizma, prostornog uređenja, geodetskih, katastarskih i imovinsko-pravnih

poslova Opštine Jajce. Tim rješenjem je utvrđeno da su radovi na izgradnji proizvodnog objekta – solarne elektrane „SE PERO 2“, koja podrazumijeva postavljanje fotonaponskih panela na postojećoj krovnoj konstrukciji već izgrađenog objekta u naselju Lučina, opština Jajce, na parceli po katastru označenoj kao k.p. br. 22/83/5 pl. br. 864 k.o. Divičani, a po zemljišnoknjižnim podacima zemljište označeno kao k.p. br. 1198/4 zk. ul. br. 887 k.o. Divičani, investitora „PERO“ Zenica d.o.o. izvedeni u skladu sa priloženom dokumentacijom, na osnovu koje je izvršen tehnički pregled izvedenih radova, te se objekat kao tehnički ispravan može koristiti. Na osnovu uvida u Rješenje broj 03-23-6-19/20-1 od 27.03.2020. godine i Rješenje broj 03-23-6-18/20-1 od 27.03.2020. godine, jasno je da se radi o istom postojećem objektu u naselju Lučina, opština Jajce.

Izgradnjom i priključenjem proizvodnog objekta „SE PERO 2“ kao mikro-postrojenja OIE, na postojećoj krovnoj konstrukciji već izgrađenog objekta u naselju Lučina, opština Jajce, podnosilac zahtjeva je iskoristio mogućnost dobivanja dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE, pa takva mogućnost ne postoji za proizvodni objekt „SE PERO 3“ na istom objektu, obzirom da je članom 5. stav (4) Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 50/14 i 39/20) propisano da je na postojećem objektu vlasnika mikro-postrojenja OIE, bez obzira na broj priključaka i broj mjernih mjesta, moguće priključiti samo jedno mikro-postrojenje OIE u skladu sa stavom (3) tog člana.

U svom dopisu primljenom u FERK 17.09.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-76-02/20 podnosilac zahtjeva je naveo da smatra da „SE PERO 3“ ispunjava uslove za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energiju u mikro-postrojenju OIE. Isto obrazlaže na način da je postupak ishodovanja svih potrebnih dozvola za izgradnju proizvodnog objekta „SE PERO 3“ započeo i trajao prije stupanja na snagu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 39/20), kojim je Pravilnik za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije („Službene novine Federacije BiH“ broj 50/14) dopunjen odredbom člana 5. stav (4) Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije, o mogućnosti priključenja samo jednog mikro-postrojenja OIE na postojećem objektu vlasnika mikro-postrojenja OIE, bez obzira na broj priključaka i broj mjernih mjesta. Smatra da se ova odredba Pravilnika o mikro-postrojenjima OIE ne može primjeniti na izdavanje FERK-ove dozvole za rad za proizvodni objekat „SE PERO 3“, te da bi se primjenom ove odredbe radilo o retroaktivnom djelovanju Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije.

Prilikom donošenja ovog rješenja, FERK je pažljivo razmotrio ove navode podnosioca zahtjeva, te je ocijenio da isti nisu pravno zasnovani. Članom 21. stav (3) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da će FERK, pored nadležnosti propisanih tim zakonom, obavljati i poslove propisane mu drugim zakonima i propisima iz oblasti energije. Dalje, članom 27. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije propisano je da se za mikro-postrojenja OIE primjenjuju skraćene procedure, u skladu sa Pravilnikom za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije, kojim će biti definisani postupci kod izgradnje, uslovi priključenja na distributivnu mrežu, način mjerenja i obračuna proizvedene električne energije, a koji donosi FERK u skladu sa rokovima definisanim u Zakonu o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Na osnovu ovlaštenja propisanih naprijed navedenim zakonskim odredbama, FERK je imao u vidu odredbu člana 27. stav (1) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, kojom je propisano da su vlasnici mikro-postrojenja OIE iz člana 3. stav (1) tačka r) fizička ili pravna lica, koja moraju biti **krajnji kupci** električne energije od jednog od snabdjevača iz Federacije Bosne i Hercegovine. Imao je u vidu i odredbu člana 27. stav (3) tog zakona, kojom je propisano da mikro-postrojenje OIE mora biti locirano **u okolini ili u sklopu postojećeg objekta**

koji već posjeduje **brojilo** električne energije, a njegovo priključenje treba izvesti u tački **postojećeg mjerenja** ugradnjom posebnog brojila kojim bi se posebno registrovala proizvodnja mikro-postrojenja OIE. Dakle, iz ovih odredbi proizilazi da se izgradnja i rad mikro-postrojenja OIE veže za **postojećeg krajnjeg kupca električne energije**. Kroz ove odredbe zakon je posebno definisao mikro-postrojenje OIE da bi se potaknuli postojeći krajnji kupci, da izgrade i stave u pogon mikro-postrojenje OIE, te da krajnji kupac na takav način ostvari poseban podsticaj u smislu otkupa proizvedene električne energije po garantovanim otkupnim cijenama, koji Zakon predviđa. U tom smislu zakon ne predviđa da jedan kupac električne energije preko jednog objekta izgradi i stavi u pogon veći broj mikro-postrojenja OIE, te time na višestruki način ostvari podsticaj u vidu otkupa električne energije po garantovanim otkupnim cijenama za svako mikro-postrojenje OIE posebno, tim više što se pravo na otkup električne energije iz mikro-postrojenja OIE ostvaruje na osnovu samog Zakona, što nije slučaj za ostale proizvodne objekte koji nisu mikro-postrojenja OIE u smislu odredbe člana 27. ovog Zakona.

Obzirom da je obaveza FERK-a stalno praćenje primjene njegovih pravila i propisa, koje donosi u skladu sa svojim zakonom propisanim nadležnostima i obavezama, te da je u periodu prije donošenja Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije FERK primio upite zainteresovanih lica, koje se odnose na pojedina pitanja vezana za primjenu odredbi Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije, FERK je ocijenio da je potrebno izvršiti izmjene i dopune Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije a u cilju preciziranja odredbi Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije, radi njegovog lakšeg razumijevanja i radi otklanjanja svih nedoumica oko primjene odredbi člana 27. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije. S tim u vezi, ocijenjeno je kako je potrebno izvršiti izmjene i dopune Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije, kojima će se pojasniti da je na postojeći objekat vlasnika mikro-postrojenja OIE, bez obzira na broj priključaka i broj mjernih mjesta, moguće priključiti samo jedno mikro-postrojenje OIE, uz poštivanje svih ostalih uslova koje mikro-postrojenje OIE mora ispunjavati u skladu sa članom 27. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije. Slijedom navedenog, FERK je donio i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika za izdavanje dozvola („Službene novine Federacije BiH“ broj 39/20), koji je stupio na snagu 25.06.2020. godine, kad i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije, a kojim je dopunio član 25. Pravilnika za izdavanje dozvola („Službene novine Federacije BiH“ broj 2/17) odredbom o obavezi podnosioca zahtjeva da dokaže kako je na postojećem objektu ili njegovoj okolini izgrađeno samo jedno mikro-postrojenje OIE, za koje se podnosi zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE.

Na osnovu navedenog, jasno je da Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije **nije uvedeno nikakvo pravo ili obaveza**, budući da se prava i obaveze mogu utvrđivati samo zakonom. Ovdje se radilo o **preciziranju podzakonskih odredbi**, radi lakše i jasnije primjene zakonskih odredbi, koje su bile na snazi i u vrijeme ishodovanja svih dozvola za „SE PERO 3“, **pa se ne radi o retroaktivnom djelovanju** Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije. Osim toga, dozvole i odobrenja, koje je podnosilac zahtjeva morao ishodovati u skladu sa drugim zakonskim propisima prije podnošenja Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE, ishoduju se za svaki proizvodni objekat, ne samo za mikro-postrojenja OIE, te se u istima i ne vrši preciziranje činjenice radi li se o mikro-postrojenju OIE. Iako se u elektroenergetskoj saglasnosti, kojom nadležni operator distributivnog sistema definiše tehničke uslove priključenja proizvodnog objekta, precizira način priključenja mikro-postrojenja OIE, koje se kako je naprijed obrazloženo vrši na poseban način, operator distributivnog sistema nije tijelo nadležno za odlučivanje po pitanju koji je proizvodni objekat mikro-postrojenje OIE, odnosno

ispunjava li uslove iz člana 27. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije. Operator distributivnog sistema postupa po zahtjevu investitora, te u okviru tog zahtjeva samo utvrđuje postoje li tehnički uslovi za priključenje proizvodnog objekta na distributivnu mrežu i definiše uslove priključenja. Činjenica da je neko postrojenje priključeno na način na koji se priključuje mikro-postrojenje OIE ne znači da isto ispunjava i ostale uslove iz člana 27. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, odnosno Pravilnika za mikro-postrojenja obnovljivih izvora energije i Pravilnika za izdavanje dozvola, nego će isto utvrditi FERK prilikom odlučivanja po zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE.

Na osnovu svega navedenog, jasno je da podnosilac zahtjeva ne ispunjava uslove iz člana 25. stav (2) tačka a) Pravilnika za izdavanje dozvola, u skladu sa kojom se dozvola za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE izdaje podnosiocu zahtjeva, koji pored kriterija definisanih stavom (1) tog člana, osim tačke b) ako se radi o fizičkom licu, dokaže i to kako je na postojećem objektu ili njegovoj okolini izgrađeno samo jedno mikro-postrojenje OIE, za koje se podnosi zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE.

Na osnovu naprijed navedenog, FERK je ocijenio da je potrebno u skladu sa članom 200. Zakona o upravnom postupku, odnosno članom 19. stav (1) Pravilnika za izdavanje dozvola, odbiti Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE broj UP1-06-13-1-76/20 od 17.08.2020. godine podnosioca zahtjeva „PERO“ Zenica d.o.o., a kako je sastavni dio tog zahtjeva i Zahtjev za sticanje statusa kvalifikovanog proizvođača, slijedom istog odbiti i taj zahtjev u skladu sa članom 16. stav (1) tačka a) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije, budući da status kvalifikovanog proizvođača može steći samo proizvođač električne energije, dakle elektroenergetski subjekat koji je dobio dozvolu za rad u proizvodnom objektu za koji se traži navedeni status.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja podnosilac zahtjeva može tužbom pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog/Županijskog suda u Mostaru u roku od 30 dana od dana primanja rješenja. Tužba se predaje sudu direktno ili mu se šalje poštom preporučeno. Tužba se može izjaviti i na zapisnik kod navedenog suda ili bilo kojeg drugog suda.

PREDSJEDNIK FERK-a
Jasmin Bešo

DOSTAVITI:

- „PERO“ Zenica d.o.o. (poštom preporučeno uz dostavnicu)
- Sektoru za tehničke poslove i licence