

Broj: UP1-06-13-1-23-55/20
Mostar, 12.10.2023. godine

Na osnovu člana 21., člana 37., člana 42., člana 84. i člana 87. stav (1) i stav (2) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13, 94/15 i 54/19), člana 20. stav (2) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/13 i 5/14), člana 19. stav (1) i stav (3) Pravilnika za izdavanje dozvola („Službene novine Federacije BiH“, broj 2/17 i 39/20) i člana 16. stav (1) tačka a) i stav (2) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije („Službene novine Federacije BiH“, broj 53/14), postupajući po Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine, podnosioca zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o., Komune Vejle 23, Jablanica, zastupan po zakonskom zastupniku, Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK je 12.10.2023. godine na XXI. redovnoj sjednici donijela sljedeće

R J E Š E N J E

1. Odbija se Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine podnosioca „EKO-VAT“ d.o.o.
2. Odbija se Zahtjev za sticanje statusa kvalifikovanog proizvođača podnosioca „EKO-VAT“ d.o.o., koji je sastavni dio zahtjeva iz tačke 1. ovog rješenja.
3. Ovo rješenje je konačno, te se objavljuje na oglasnoj tabli i internet stranici FERK-a, a dispozitiv ovog rješenja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 15.4.2020. godine FERK je od podnosioca „EKO-VAT“ d.o.o. pod brojem UP1-06-13-1-23/20 primio Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije.

Prilikom pregleda potpunosti podnesenog zahtjeva, u skladu sa članom 9. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, FERK je utvrdio da podneseni zahtjev nije potpun u smislu člana 12. Pravilnika za izdavanje dozvola. Zbog navedenog, FERK je postupajući u skladu sa članom 10. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi uputio podnosiocu zahtjeva Obavještenje o nedostacima podnesenog Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23-01/20 od 7.5.2020. godine, te mu odredio rok radi otklanjanja u Obavještenju naznačenih nedostataka i upozorio ga na posljedicu propuštanja. Postupajući po obavještenju, podnosilac zahtjeva je dostavio dopis primljen u FERK 11.5.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-02/20. Takođe, FERK se svojim dopisom broj UP1-06-13-1-23-03/20 od 19.5.2020. godine obratio Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, a očitovanje ovog ministarstva primljeno je u FERK 2.6.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-04/20. Podnosilac zahtjeva je u FERK dostavio i dopise primljene 16.6.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-05/20, 30.6.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-06/20 i 1.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-07/20, uz koje je dostavio traženu dokumentaciju i obrazloženja, a na osnovu kojih je FERK utvrdio da je podneseni zahtjev potpun i da su se stekli uslovi za objavu obavještenja za javnost o nacrtu dozvole.

Na osnovu provedenog postupka tokom kojeg je izvršena pažljiva analiza svih činjenica i podnesenih dokaza na osnovu kojih se moglo utvrditi stanje stvari, FERK je u skladu sa članom 16. Pravilnika za izdavanje dozvola, pripremio Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije po zahtjevu broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine, podnosioca „EKO-VAT“ d.o.o. Na

osnovu člana 92. stav (2) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, FERK je Odlukom broj UP1-06-13-1-23-08/20 od 2.7.2020. godine usvojio Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije, te Obavještenje za javnost o opštoj raspravi o Nacrtu dozvole za rad za proizvodnju električne energije, kojom je ovaj nacrt upućen u proces javne rasprave. Ovom odlukom je imenovan voditelj postupka i zamjenik voditelja postupka, te je utvrđeno i da su zainteresovana lica imala mogućnost dostaviti svoje pisane komentare na Nacrt dozvole za rad za proizvodnju električne energije na adresu FERK-a ili na elektronsku adresu, u periodu od 2.7. do 10.7.2020. godine do 11:00 sati, kao i da su lica koja imaju direktan interes učestvovati u postupku izdavanja dozvole, pod uslovom da im je interes različit od opšteg javnog interesa, imala mogućnost podnijeti zahtjev za sticanje statusa umješača na adresu FERK-a ili na elektronsku adresu, u periodu od 2.7. do 10.7.2020. godine do 11:00 sati.

Na osnovu navedenog, u FERK su primljeni komentari podnosioca Udruženje „Aarhus Centar u BiH“ 9.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-09/20, koji su se odnosili na zabranu izgradnje malih hidroelektrana na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, te Zahtjev za sticanje statusa umješača podnosioca Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica 13.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-13/20, koji je dopunjen Dopisom primljenim 16.7.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-15/20. Rješavajući po ovom Zahtjevu za sticanje statusa umješača, FERK je 23.7.2020. godine donio Zaključak broj UP1-06-13-1-23-18/20, kojim je odobren predmetni Zahtjev za sticanje statusa umješača.

Imajući u vidu postojanje više strana u postupku (podnosilac zahtjeva i umješač) sa različitim interesima, a u cilju utvrđivanja odlučujućih činjenica bitnih za donošenje odluke u ovom postupku, kroz provedbu dokaznog postupka svim sredstvima potrebnim za utvrđivanje činjenica, kao što su isprave, svjedočenja strana u postupku i izjave sa pravom unakrsnog ispitivanja, dokumenti, uviđaji, nalazi i mišljenje vještaka itd., FERK je 23.7.2020. godine donio Odluku o provedbi postupka formalne rasprave broj UP1-06-13-1-23-19/20. Istom odlukom FERK je odredio mjesto i vrijeme održavanja formalne rasprave. Takođe, 23.7.2020. godine FERK je pod brojem UP1-06-13-1-23-20/20 donio i Odluku o imenovanju voditelja postupka formalne rasprave, kojom je imenovao voditelja postupka formalne rasprave, odredio njegova ovlaštenja i obaveze, kao i radnika FERK-a, koji zajedno sa voditeljem postupka priprema konačni pisani izvještaj. Predmetnom Odlukom je određeno da voditelj postupka i radnik FERK-a izvještaj dostavljaju stranama u postupku na komentare, koje voditelj postupka i radnik FERK-a zajedno sa izvještajem dostavljaju na razmatranje FERK-u prije njegove konačne odluke.

U skladu sa članom 36. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi, FERK je 24.7.2020. godine na svojoj internet stranici objavio Obavještenje za javnost o provedbi postupka formalne rasprave, kojom je javnost obavještena o mjestu i vremenu održavanja formalne rasprave o podnesenom zahtjevu za izdavanje dozvole za rad, te o načinu učestvovanja javnosti na istoj.

Formalna rasprava u postupku po podnesenom Zahtjevu za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije podnosioca zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. održana je 12.8.2020. godine, sa početkom u 11:00 sati u prostorijama FERK-a, na kojoj su se raspravljala sporna pitanja sa ciljem utvrđivanja činjenica i provedbe dokaza.

O postupku formalne rasprave voditelj postupka i radnik FERK-a izradili su Izvještaj, koji je 24.8.2020. godine poslan podnosiocu zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. i umješaču Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica na komentare. Podnosilac zahtjeva nije dostavio u FERK svoje komentare na Izvještaj sa formalne rasprave, a umješač je svoje komentare dostavio 27.8.2020. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-46/20.

Nakon provedenog postupka, FERK je 31.8.2020. godine donio Rješenje broj UP1-06-13-1-23-47/20, kojim je izdata Dozvola za rad za proizvodnju električne energije podnosiocu zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. sa periodom važenja dozvole od 31.8.2020. godine do 30.8.2030. godine, te je istom utvrđen status kvalifikovanog proizvođača električne energije u objektu male hidroelektrane „Zlate“.

Međutim, postupajući po tužbi Udruženja građana „Za Doljanku“ Jablanica protiv Rješenja broj UP1-06-13-1-23-47/20 od 31.8.2020. godine, Kantonalni sud u Mostaru je 26.9.2023. godine donio Presudu broj 07 0 U 018358 20 U, kojom je poništeno predmetno rješenje FERK-a i predmet je vraćen na ponovni postupak i odluku. FERK je primio navedenu presudu 27.9.2023. godine pod brojem UP1-06-13-1-23-50/20.

Umješač Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica je takođe dostavilo navedenu presudu suda uz dopis primljen pod brojem UP1-06-13-1-23-51/20 dana 9.10.2023. godine.

Podnosilac zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. je 9.10.2023. godine dostavilo dopis primljen pod brojem UP1-06-13-1-23-52/20, u kojem moli da FERK hitno i u najkraćem roku postupi, te provede ponovni postupak u skladu sa uputstvima presude Kantonalnog suda u Mostaru.

U presudi je navedeno da Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine, kojim je izdata okolinska dozvola nije moglo imati status pravosnažnog rješenja u vrijeme donošenja osporenog akta FERK-a i služiti kao osnov za njegovo donošenje sa pozivom na odredbe člana 87. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, budući da je Rješenje o izdavanju okolinske dozvole poništeno u upravnom sporu. Naime, sud je utvrdio da je Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica iniciralo tužbom upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu protiv Rješenja broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine, u kojem je sud njegovu tužbu usvojio Presudom broj 09 0 U 032504 18 U od 16.7.2021. godine i poništio navedeno rješenje, te predmet vratio Federalnom ministarstvu okoliša i turizma na ponovni postupak, u kome je doneseno novo Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-4 AK od 30.12.2021. godine, koje je ponovno po tužbi tužioca poništeno Presudom Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 U 040581 22 U od 6.7.2022. godine. Pravno shvatanje suda je da je dispozicija FERK-a bila hoće li u svrhu ispunjenja principa materijalne istine, slijedom odredbe člana 142. Zakona o upravnom postupku prekinuti postupak do rješenja prethodnog pitanja, u konkretnom slučaju pravnog statusa okolinske dozvole protiv koje je iniciran upravni spor, ili će strogo primjenom odredbe člana 146. Zakona o upravnom postupku nastaviti postupak prihvaćajući da je okolinska dozvola konačan upravni akt, ali ni u kojem slučaju da nije imao pravnog osnova podrazumijevati da se radi o pravosnažnom upravnom aktu, pa na toj pretpostavci zasnovati osporeni upravni akt posebno kada je upravni spor protiv okolinske dozvole iniciran gotovo dvije godine prije donošenja osporavanog rješenja.

Postupajući prema pravnim shvatanjima suda, FERK je u ponovljenom postupku utvrdio da su u razmatranju Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine podnosioca zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o., osnovno polazište odredbe Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, prvenstveno član 84. stav (1) i stav (2), kojima je propisano da FERK propisuje kriterije, uslove i postupak za izdavanje dozvole za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti, te da FERK izdaje dozvolu za rad na osnovu podnesenog zahtjeva i potrebne dokumentacije. Dalje, član 87. stav (1) istog Zakona propisuje da se dozvola za rad izdaje pod uslovima da elektroenergetski subjekt, odnosno fizičko lice: 1) raspolaže postrojenjima, uređajima i opremom, ispunjava tehničke, ekonomsko-financijske, sigurnosne, ekološke i druge uslove, te svojim kapacitetom osigurava sigurno snabdijevanje kupaca kvalitetnom električnom energijom, 2) zapošljava stručno osposobljen kadar za obavljanje djelatnosti i 3) ispunjava i druge propisane uslove. U skladu sa zakonskim ovlaštenjima, FERK je kao organ nadležan za izdavanje dozvola za rad, članom 20. i članom 21. Pravilnika za izdavanje dozvola propisao potrebne dokumente koji se prilažu uz zahtjev za izdavanje dozvole za rad za

proizvodnju električne energije. Sa tim u vezi, na osnovu člana 21. stav (1) tačka e) istog Pravilnika uz navedeni zahtjev prilaže se okolinska dozvola sa klauzulom pravosnažnosti.

Obzirom na navedeno, a imajući u vidu da je predmet formalne rasprave, među ostalim, bila okolinska dozvola za malu hidroelektranu „Zlate“, FERK je pošao od činjenice da je podnosilac zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. uz svoj Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine priložio Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine o izdavanju okolinske dozvole, sa klauzulom pravosnažnosti na dan 8.10.2017. godine. Međutim, u postupku formalne rasprave umješac Udruženje građana „Za Doljanku“ Jablanica je dostavio dokaz da je pokrenut upravni spor protiv navedenog rješenja o izdavanju okolinske dozvole. Iz navedenog razloga, a prema shvaćanju suda iz Presude broj 07 0 U 018358 20 U od 26.9.2023. godine, Rješenje broj UP I 05/2-23-11-51/15-FM od 12.7.2017. godine o izdavanju okolinske dozvole se ne može smatrati pravosnažnim.

Osim navedenog, podnosilac zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. je 5.1.2023. godine pod brojem 06-13-5-974-27/21 dostavio FERK-u novo Rješenje o izdavanju okolinske dozvole za malu hidroelektranu „Zlate“ broj UP I 05/2-23-11-51/15 od 28.12.2022. godine. Podnosilac zahtjeva je 23.2.2023. godine pod brojem 06-13-5-974-29/21 dostavio i dopis, koji mu je uputilo Federalno ministarstvo okoliša i turizma broj UPI 05/2-23-11-51/15 od 15.2.2023. godine, u kojem je navedeno da je predmetno rješenje konačno, a protiv istog je pokrenut upravni spor pred nadležnim Kantonalnim sudom u Sarajevu 30.1.2023. godine.

Na osnovu navedenog, kako podnosilac zahtjeva nije priložio potrebnu dokumentaciju uz podneseni Zahtjev u skladu sa naprijed navedenim odredbama nije dokazao da ispunjava kriterije iz člana 25. stav (1) tačka k) Pravilnika za izdavanje dozvola.

Obzirom na navedeno, a kako podnosilac Zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine nije dokazao ispunjenje kriterija propisanih članom 25. Pravilnika za izdavanje dozvola, FERK je ocijenio da je potrebno u skladu sa članom 200. Zakona o upravnom postupku, odnosno članom 19. stav (1) Pravilnika za izdavanje dozvola, odbiti Zahtjev za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije broj UP1-06-13-1-23/20 od 15.4.2020. godine podnosioca zahtjeva „EKO-VAT“ d.o.o. Kako je sastavni dio tog zahtjeva i Zahtjev za sticanje statusa kvalifikovanog proizvođača, slijedom istog potrebno je odbiti i taj zahtjev u skladu sa članom 16. stav (1) tačka a) Pravilnika o sticanju statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije, budući da se u ovom predmetu status kvalifikovanog proizvođača mogao steći samo pod uslovom da je elektroenergetski subjekat dobio i dozvolu za rad u proizvodnom objektu za koji se traži navedeni status. Navedeno ne sprječava podnosioca zahtjeva da ponovno podnese zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje djelatnosti proizvodnje električne energije i zahtjev za sticanje statusa kvalifikovanog proizvođača električne energije u objektu male hidroelektrane „Zlate“.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja strane u postupku mogu tužbom pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog/Županijskog suda u Mostaru u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Tužba se predaje sudu direktno ili mu se šalje poštom preporučeno. Tužba se može izjaviti i na zapisnik kod navedenog suda ili bilo kojeg drugog suda.

v.d. PREDSDJEDAVAJUĆEG FERK-a
Jasmin Bešo, s.r.