

Broj: 05-45-688-2/22
Mostar, 26.4.2022. godine

Na temelju članka 21. i članka 37. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 66/13, 94/15, 54/19 i 1/22), članka 65. stavak (4) Zakona o upravnom postupku (Službene novine Federacije BiH, broj 2/98 i 48/99), te članka 78. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi (Službene novine Federacije BiH, broj 57/12, 71/14 i 31/16), postupajući po Zahtjevu za upravni nadzor broj 05-45-688-1/22 od 14.4.2022. godine podnositelja Klub sportskih ribolovaca „Travnik“, Vezirska br.1, Travnik, zastupanog po zakonskom zastupniku Indiru Meliću, Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK je, na IX. redovitoj sjednici održanoj u Mostaru 26.4.2022. godine, donijela

ZAKLJUČAK

1. Odbacuje se Zahtjev za upravni nadzor broj 05-45-688-1/22 od 14.4.2022. godine, podnositelja Klub sportskih ribolovaca „Travnik“, zbog nenadležnosti za upravni nadzor nad zakonitošću upravnog akta, koje donosi Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva, zaštite okoliša, povratka i stambenih poslova KSB.
2. Ovaj zaključak je konačan, te se izreka ovog zaključka objavljuje na oglasnoj ploči i internetskoj stranici FERK-a.

Образложење

FERK je 14.4.2022. godine pod brojem 05-45-688-1/22 zaprimio Zahtjev za upravni nadzor podnositelja Klub sportskih ribolovaca „Travnik“, koji se odnosi na upravni nadzor nad primjenom odredbi Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine i drugih propisa, nadzor nad zakonitošću upravnog akta, koje donosi Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva, zaštite okoliša, povratka i stambenih poslova KSB.

U zahtjevu je navedeno kako je Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva, zaštite okoliša, povratka i stambenih poslova KSB donijelo Rješenje o odobrenju za građenje broj 03-23-26/18 od 22.10.2019. godine za malu hidroelektranu „Oštrac“ na rijeci Ugar bez energetske dozvole/odobrenja, iako energetska dozvola prethodi izdavanju odobrenja za izgradnju novih proizvodnih elektroenergetskih objekata, a sve sukladno članku 3. stavak (2) Uredbe o postupku, kriterijima, obliku i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja (Službene novine Federacije BiH, broj 27/14) i članka 78. stavak (4) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine. Kao dokaz podnositelj je priložio Energetsku dozvolu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije broj ED-969/21 od 29.6.2021. godine, u svezi s kojom je podnositelj naveo kako se može utvrditi da je energetska dozvola izdana tek dvije godine poslije izdavanja građevinske dozvole, preciznije 29.6.2021. godine. Podnositelj je obrazložio i članak 35. stavak (2) točku g) Zakona o gradnji KSB (Službene novine Kantona Središnja Bosna, broj 10/14), kojom je propisano kako se zahtjevu za odobrenje za građenje prilažu i drugi prilozi određeni posebnim zakonom. Zbog navedenog, podnositelj je predložio da se izvrši upravni nadzor sukladno članku 94. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine nad primjenom odredbi tog zakona i drugih propisa, kao

što je Uredba o postupku, kriterijima, formi i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja, nadzor nad zakonitošću građevinske dozvole, koju je donijelo Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva, zaštite okoliša, povratka i stambenih poslova KSB bez energetske dozvole.

Predmetni zahtjev za upravni nadzor, podnositelj je istodobno uputio i Federalnom ministarstvu pravde, Upravnom inspektoratu i Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije.

Člankom 94. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je kako upravni nadzor obuhvaća nadzor nad primjenom odredbi tog zakona i drugih propisa, nadzor nad obavljanjem poslova određenih tim zakonom, nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležna tijela, kao i nadzor nad njihovim postupanjem, koji obavlja Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i FERK, svatko u okviru svojih nadležnosti, sukladno ovlastima propisanim tim zakonom, Zakonom o organizaciji tijela uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 35/05) i Zakonom o upravnom postupku, što ne isključuje suradnju s drugim nadležnim tijelima i organizacijama.

U svezi s navedenim je i odredba članka 78. stavci (4), (5), (6) i (7) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim je propisano kako izgradnji proizvodnih elektroenergetskih objekata prethodi izdavanje energetske dozvole utvrđene ovim zakonom, te kako za proizvodne elektroenergetske objekte, koji su u nadležnosti kantona, energetska dozvolu izdaje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, za proizvodne elektroenergetske objekte iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, čija je instalirana snaga jednaka ili viša od 30 MW, energetska dozvolu izdaje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije uz prethodno pribavljenu suglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a za proizvodne elektroenergetske objekte čija je instalirana snaga manja od 30 MW, energetska dozvolu izdaje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije uz prethodno pribavljenu suglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Člankom 79. stavak (1) istog zakona propisano je kako na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donosi uredbu kojom se uređuje i definira postupak, kriteriji, oblik i sadržaj zahtjeva za izdavanje energetske dozvole.

Iz naprijed navedenih odredbi proizlazi kako FERK nema nadležnosti u svezi s izdavanjem energetske dozvole niti u svezi s donošenjem i primjenom propisa o postupku izdavanja energetske dozvole, odnosno Uredbe o postupku, kriterijima, obliku i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja.

Također, FERK kao tijelo utemeljeno Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, čije su nadležnosti propisane tim zakonom i drugim zakonima iz energetskeg sektora, nije stvarno nadležan za poslove gradnje, kao ni za upravni nadzor nad primjenom Zakona o gradnji KSB, te za nadzor nad zakonitošću građevinske dozvole, koju je donijelo Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva, zaštite okoliša, povratka i stambenih poslova KSB bez energetske dozvole.

S tim u svezi, odredbom članka 65. stavak (4) Zakona o upravnom postupku je propisano da kad tijelo poštom dobije podnesak za čiji prijem nije nadležno, a poznato mu je koje je tijelo nadležno za prijem, poslat će podnesak bez odgađanja nadležnom tijelu, odnosno sudu i o tome će obavijestiti stranku. Ako tijelo koje je dobilo podnesak ne može utvrditi koje je tijelo nadležno za rad po podnesku, donijet će bez odlaganja zaključak kojim će odbaciti podnesak zbog nenadležnosti i zaključak odmah dostaviti stranci.

S tim u svezi, FERK je utvrdio kako je podnositelj Klub sportskih ribolovaca „Travnik“ Zahtjev za upravni nadzor već uputio Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, koje

je nadležno za upravni nadzor nad primjenom Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru svoje nadležnosti. FERK-u nije poznato stvarno nadležno tijelo za nadzor nad zakonitošću upravnog akta, koje donosi Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva, zaštite okoliša, povratka i stambenih poslova KSB, niti je isto moguće utvrditi iz odredbi Zakona o gradnji KSB.

Na temelju navedenog, sukladno članku 65. stavak (4) Zakona o upravnom postupku i članku 37. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine, odlučeno je kao u izreci ovog zaključka.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog zaključka podnositelj može tužbom pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Mostaru u roku od 30 dana od dana primitka zaključka. Tužba se predaje sudu izravno ili mu se šalje poštom preporučeno. Tužba se može izjaviti i na zapisnik kod nadležnog suda ili bilo kojeg drugog suda.

v.d. PREDSJEDNICE FERK-a
Sanela Pokrajčić, v.r.