

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

УЗ ПРАВИЛНИК ЗА МИКРОПОСТРОЈЕЊА ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ

Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ФЕРК) овим образложењем објашњава правну и чињеничну основу за доношење Правилника за микропостројења обновљивих извора енергије (у даљем тексту: Правилник).

Образложење је израђено да би се омогућило јавности разумијевање правног основа којег ФЕРК мора уважавати у поступку доношења општих аката којима се, на основу законског овлаштења, на општи начин уређују правни односи у циљу разрађивања и примјене појединих законских одредби, а образложење такође објашњава намјеру ФЕРК-а Правилником дефинисати јасне услове и начин прикључења микропостројења обновљивих извора енергије (у даљем тексту: ОИЕ) на дистрибутивну мрежу, који осигуравају и омогућавају равноправне услове за прикључење микропостројењима ОИЕ, као и дефинисати начин мјерења и обрачуна електричне енергије произведене у микропостројењима ОИЕ.

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Закон о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13), Закон о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“ број 70/13 и 5/14), Статут Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14), Пословник о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14)

Ради остваривања циљева Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о електричној енергији у ФБиХ), који представља правни оквир за стварање услова за развој тржишта електричне енергије, те ради регулисања тржишта електричне енергије у Федерацији Босне и Херцеговине, основан је ФЕРК, као специјализована, самостална, независна и непрофитна организација у Федерацији Босне и Херцеговине, која има својство правног лица. Законом о електричној енергији у ФБиХ прописане су надлежности и обавезе ФЕРК-а, које се односе на регулисање тржишта електричне енергије, уз посебан нагласак Закона на јавност и транспарентност рада ФЕРК-а. Такође и Законом о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације (у даљем тексту: Закон о ОИЕиЕК) прописане су одређене надлежности ФЕРК-а, које се односе на предмет тог закона. С тим у вези, чланом 21. став (1) Закона о електричној енергији у ФБиХ, као и чланом 10. став (1) Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Статут), прописане су надлежности ФЕРК-а, док је у чланом 22. тачка 11) Закона о електричној енергији у ФБиХ, као и у чланом 11. став (1) тачка к) Статута, прописано да је обавеза ФЕРК-а доносити проведбене прописе за остваривање прописаних надлежности. Како је у чланом 21. став (3) овог закона,

односно чланом 10. став (3) Статута, предвиђено да ФЕРК поред надлежности прописаних овим законом обавља и послове прописане му другим законима и прописима из области енергије, Законом о ОИЕиЕК, утврђене су додатне надлежности ФЕРК-а у области кориштења обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације. Тако је у чланом 3. тачка р) Закона о ОИЕиЕК дефинисано микропостројење ОИЕ као постројење за производњу електричне енергије из обновљивих извора енергије, инсталисане снаге између 2 kW и 23 kW, које има право на остваривање посебног подстицања, како је то дефинисано тим законом. С тим у вези, чланом 27. став (2) Закона о ОИЕиЕК прописано је да се за микропостројења обновљивих извора енергије примјењују скраћене процедуре, у складу са Правилником за микропостројења обновљивих извора енергије, којим ће бити дефинисани поступци код изградње, услови прикључења на дистрибутивну мрежу, начин мјерења и обрачуна произведене електричне енергије, а који доноси ФЕРК у складу са роковима дефинисаним у Закону о електричној енергији у ФБиХ.

Чланом 23. став (1) и став (2) Статута прописано је да ФЕРК доноси опште и појединачне акте, те да су општи акти ФЕРК-а Пословник о раду, Етички кодекс и други општи акти неопходни за његов рад, донесени у складу са Законом о електричној енергији у ФБиХ, ти Статутом и другим законским и подзаконским актима.

Чланом 32. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Пословник) прописано је да се правилником поближе разрађују законски прописи у оквиру надлежности и овлаштења ФЕРК-а, као и питања унутрашње организације и рада ФЕРК-а.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

Нови Закон о електричној енергији у ФБиХ („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13) ступио је на снагу дана 05.09.2013. године од када на подручју Федерације БиХ престаје примјена Закона о електричној енергији („Службене новине Федерације БиХ“ број 41/02, 24/05, 38/05 и 83/11). Такође, 19.09.2013. године ступио је на снагу и Закон о ОИЕиЕК („Службене новине Федерације БиХ“ број 70/13 и 5/14), са почетком примјене након истека шест мјесеци од дана ступања на снагу тог закона, односно од 19.03.2014. године.

У складу са чланом 115. став (1) Закона о електричној енергији у ФБиХ („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13), Регулаторна комисија за електричну енергију основана Законом о електричној енергији („Службене новине Федерације БиХ“ број 41/02, 24/05, 38/05 и 83/11) наставља са радом према одредбама новог Закона о електричној енергији у ФБиХ, те у складу са чланом 17. став (1) Закона о електричној енергији у ФБиХ мијења име у Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине. Новим Законом о електричној енергији у ФБиХ и Законом о ОИЕиЕК дошло је до измјена и допуна надлежности и обавеза Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине, услијед чега је настала потреба и доношења нових проведбених прописа.

Иако поједина питања везана за микропостројења обновљивих извора енергије ФЕРК регулише другим својим правилима и прописима донесеним на основу закона, с обзиром на законску обавезу посебног дефинисања поступка код изградње

микростројења обновљивих извора енергије, услова њиховог прикључења на дистрибутивну мрежу, те начина мјерења и обрачуна произведене електричне енергије у микростројењима обновљивих извора енергије, настала је потреба донијети Правилник за микростројења обновљивих извора енергије. Наведено је потребно да би се дефинисали споменути поступци, услови и начини изградње, прикључења, мјерења и обрачуна на јасан начин, који осигурава и омогућава равноправне услове за прикључење микростројењима ОИЕ. Такође, ФЕРК је приликом усвајања Правилника за микростројења обновљивих извора енергије, посебну пажњу посветио и својим досадашњим искуствима и информацијама, стеченим у извршавању својих осталих законом прописаних надлежности, али и искуствима у окружењу, све у циљу стварања што бољих услова за постизање циљева који су ФЕРК-у и осталим учесницима у електроенергетском сектору постављени Законом о електричној енергији у ФБиХ и Законом о ОИЕиЕК.

III. ПРЕДМЕТ РАЗМАТРАЊА ПРАВИЛНИКА

Правилником за микростројења обновљивих извора енергије прописује се: поступак код изградње микростројења обновљивих извора енергије, услови прикључења микростројења ОИЕ на дистрибутивну мрежу, те начин мјерења и обрачуна произведене електричне енергије у микростројењима ОИЕ.

IV. СВРХА ОБРАЗЛОЖЕЊА

Сврха Образложења је информисање јавности о чињеничним и правним основама Правилника и представља додатак Правилнику. ФЕРК је свјестан да је материја Правилника врло стручна, комплексна и захтјевна. ФЕРК ће пратити и анализирати ефекте примјене овог Правилника у процесу поступног отварања тржишта и усклађивати га у складу са промијењеним околностима и стварно досегнутим степеном развоја тржишта електричне енергије.

V. ПРОВЕДЕНЕ АКТИВНОСТИ ФЕРК-а

Нацрт правилника за микростројења обновљивих извора енергије, ФЕРК је усвојио на ИИ. редовној сједници одржаној 27.02.2014. године. Одржана сједница била је отворена за јавност, а обавјештење о одржавању сједнице објављено је 20.02.2014. године, на огласној табли ФЕРК-а и на интернетској страници ФЕРК-а. Уз нацрт правилника, ФЕРК је на истој сједници усвојио и текст образложења уз овај нацрт и утврдио текст обавјештења за јавност, за прикупљање коментара и одржавање општих расправа.

Обавјештење за јавност за прикупљање коментара и одржавање општих расправа објављено је у „Ослобођењу“ и „Вечерњем листу“, листовима који излазе на цијелој територији Федерације БиХ, те на интернетској страници ФЕРК-а 28.02.2014. године.

Нацрт правилника за микростројења обновљивих извора енергије са Образложењем, ФЕРК је 28.02.2014. године доставио самоиницијативно Асоцијацији произвођача електричне енергије из обновљивих ресурса у БиХ - АПЕОР-у,

Федералном министарству енергије, рударства и индустрије – ФМЕРИ-у и Оператору за обновљиве изворе енергије и ефикасну когенерацију – Оператору за ОИЕиЕК.

ФЕРК је одржао опште расправе о нацрту правилника 10.03.2014. године у Мостару и 11.03.2014. године у Сарајеву.

Усмене коментаре дате на општим расправама, као и писане коментаре дате на нацрт правилника и пристигле до рока за подношење писаних коменатра, ФЕРК је пажљиво размотрио и анализирао, а исти су са извјештајем водитеља поступка објављени на интернетској страници ФЕРК-а. С обзиром да коментари нису били такве природе да захтјевају суштинску ревизију нацрта ради којих би се обновио поступак опште расправе, Приједлог правилника за микропостројења обновљивих извора енергије је стављен на дневни ред IX редовне сједнице ФЕРК-а.