

Број:04-04-401-06/14
Мостар, 22.08.2014. године

На основу члана 37. и члана 94. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13), члана 20. став (1) и члана 23. став (1) и члана 24. став (3) Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14), као и члана 28. став (2) и члана 29. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14), те члана 78. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби („Службене новине Федерације БиХ“ број 57/12), поступајући по службеној дужности, у предмету ЈУ МЈЕШОВИТА СРЕДЊА ШКОЛА КЉУЧ Бранилаца БиХ 86 Кључ, Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине – ФЕРК је, на XIV редовној сједници одржаној у Мостару дана 22.08.2014. године, донијела

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Укида се по праву надзора Електроенергетска сагласност број: 47452/2014 од 05.03.2014. године коју је издало Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ, и предмет враћа на поновни поступак.
2. Ово рјешење је коначно и ступа на снагу даном доношења, те се диспозитив овог рјешења објављује на огласној табли и интернетској страници ФЕРК-а.

Образложење

У складу са чланом 94. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да управни надзор обухвата надзор над примјеном одредби овог закона и других прописа, надзор над обављањем послова одређених овим законом, надзор над законитошћу управних и других аката које доносе надлежни органи као и надзор над њиховим поступањем обавља Министарство и Регулаторна комисија, свако у оквиру својих надлежности, у складу са овлаштењима прописаним овим законом, Законом о организацији органа управе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 35/05) и Законом о управном поступку („Службене новине Федерације БиХ“ број. 2/98 и 48/99). Ово не искључује и сарадњу са другим надлежним органима и организацијама. Чланом 78. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби прописано је да се на сва питања која нису обухваћена одредбама овог правилника или посебним правилима и прописима ФЕРК-а, примјењују на одговарајући начин одредбе односних закона ако то природа ствари допушта и када је то у складу са надлежношћу и овлаштењима ФЕРК-а.

ФЕРК је 05.05.2014.године, под бројем 04-04-401/14 директно од ЈУ МЈЕШОВИТА СРЕДЊА ШКОЛА КЉУЧ примио Захтјев за рјешење спора везано за промјену тарифне групе због прекорачења одобрене ангазоване снаге. Подносилац наводи да је у мјесецу априлу 2014. године од Јавног предузећа Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ добио обавјештење о промјени групе унутар категорије остала потрошња, односно из ИИ тарифне групе у И тарифну групу. Наводе и да је на ово обавјештење упућен приговор који није прихваћен. Подносилац наводи и да нема приступ мјерном мјесту и не може вршити контролу бројила, односно потрошње, јер се мјерно мјесто налази у трафо станици која је затворена и смјештена на њиховом посједу, у близини школе. Даље, подносилац сматра да је до наведеног прекорачења изнад 23 kW, односно преоптерећења дошло укључивањем једне машине за обављање практичне наставе која у ранијем периоду није кориштена и која је због квара повлачила огромну снагу, те да су знали да ће то довести до ове ситуације сигумо је не би укључивали. У истом захтјеву предлажу да им се омогући поновно враћање у ИИ тарифну групу, унутар категорије остала потрошња.

Поводом примљене жалбе ФЕРК је 21.05.2014. године под бројем 04-04-401-01/14 упутио Јавном предузећу Електропривреди Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружници „Електродистрибуција“ Бихаћ допис – Захтјев за информацијама. Наведеним дописом је Јавном предузећу Електропривреди Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружници „Електродистрибуција“ Бихаћ скренута пажња да је у складу са чланом 38. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13) и дозволама за рад лиценцама за обављање електропривредних дјелатности, које су додјелене од стране ФЕРК-а, имацац дозволе дужан сарађивати са ФЕРК-ом у рјешавању спорова које треће стране поведу пред ФЕРК-ом, а у вези са дјелатношћу имаоца дозволе, да би ФЕРК-у омогућио извршавање његових надлежности у складу са законом и правилима и прописима ФЕРК-а. Од Јавног предузећа Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружници „Електродистрибуција“ Бихаћ је тражено да у року од осам дана од дана пријема тог захтјева, у ФЕРК достави све информације које се односе на предмет подносиоца ЈУ МЈЕШОВИТА СРЕДЊА ШКОЛА КЉУЧ, образложење везано за наводе из поднеска, као и сву потпуну документацију на коју се позива и којом располаже, укључујући и прописе (потпуне) које у свом раду примјењује у рјешавању овог предмета. Такође је тражено да појасни у којем периоду је дошло до прекорачења одобрене ангазоване снаге.

Поступајући по ФЕРК-овом допису, Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ је у ФЕРК 30.05.2014. године доставило допис примљен под бројем 04-04-401-02/14 у којем је наведено да је у одговору Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ број: 03-2-12351 од 16.04.2014.године, који је донесен по приговору ЈУ МЈЕШОВИТА СРЕДЊА ШКОЛА КЉУЧ број 193/13 од 09.04.2013. године јасно и прецизно одговорено да је промјена тарифне групе урађена у складу са важећим законским прописима и нормативима: Електроенергетске сагласности број: 47452/2014, Правилника за тарифну методологију и тарифне поступке („Службене новине Федерације БиХ“ број 37/13),

Одлуке о тарифним ставовима за продају електричне енергије квалификованим (тарифним) купцима Јавног предузећа Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево („Службене новине Федерације БиХ“ број 40/11 и 46/12). Даље је наведено да је прекорачење одобрене прикључне снаге установљено у складу са процедуром ПД 72/02 установљење прекорачења одобрене прикључне снаге и регулисање испоруке електричне енергије у новим условима на основу тачке 5.3.3. - Мјерно мјесто на ниском и на средњем напону са мјерењем и регистравањем снаге, те у складу са чланом 57. став (2) Општих услова за испоруку електричне енергије. Такође је наведено да се мјерење врши полунидиректном мјерном методом, а мјерно мјесто је опремљено: мултифункционалним бројилом (произвођач Искра, тип МТ32ХТ4), које има могућност мјерења акивне и реактивне електричне енергије и регистравања максималне снаге), струјни мјерни трансформатори (произвођач ФМТ Зајечар, тип СТМО610), преносног одоса 100/5 А; остала опрема. Јавно предузеће наводи да се мјерни уређаји купца мјесечно читавају и очитане вриједности су доступне купцу, а купцу никада није оспорено присуство очитању мјерних уређаја. Даље наводи да су у току активности измјештања мјерног мјеста из трансформаторске станице унутар које је тренутно смјештено на вањски зид трансформаторске станице, да би било доступно и купцу и дистрибутеру. Такође, наводи се да је купац прекорачио одобрену прикључну снагу у мјесецу фебруару 2013.године у вишој тарифи, која је износила 27,7 kW, те да је вриједност одобрене прикључне снаге тада износила 23 kW, па је прекорачење за 4,7 kW. Јавно предузеће наводи да крајњи купац у континуитету прекорачује стару одобрену прикључну снагу (од 23 kW) у периоду од 30.09.2013.године до 31.03.2014.године, а у мјесецу јануару текуће године су прекорачили и нову одобрену прикључну снагу (од 27,7 kW), када је регистрована максимална снага од 28,32 kW (енергетка картица у прилогу), те да у складу са чланом 59. став (1) Општих услова за испоруку електричне енергије одржавање, контролу, замјену и премјештање мјерних уређаја може вршити само дистрибутер, а не купац. Наводи и то да није јасно на који начин купац предлаже праћење остварења вршне снаге, али да су отворени за сваку сарадњу.

Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ је поред попутног дописа доставило и копије сљедеће документације:

- Допис број: 32-7312/2014 од 05.03.2014. године
- Електроенергетска сагласност број: 47452/2014 од 05.03.2014. године
- Енергетска картица
- Поднесак број: 193/13 од 09.04.2014. године
- Одговор број: 03-2-12351/2014 од 16.04.2014. године

Поводом примљене документације ФЕРК је 20.06.2014. године под бројем 04-04-401-03/14 упутио Јавном предузећу Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ допис у којем је наведено да је ФЕРК детаљно анализирао примљену документацију, те се с обзиром на изнесене ставове директорице школе поставља питање да ли је Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ понудила представницима школе могућност уградње лимитатора како је прописано у члану 89. став (3) Општих услова за испоруку

електричне енергије, имајући у виду да је одобрена прикључна снага 23 kW. У вези са наведеним од Јавног предузећа Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ је тражено да у року од осам дана од дана пријема овог захтјева, у ФЕРК достави тражену информацију.

Поступајући по ФЕРК-овом допису Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ је у ФЕРК 04.07.2014. године доставило допис примљен под бројем 04-04-401-04/14 у којем се наводи да је на основу извршене испоруке електричне енергије у периоду од 01.01.2013. године до 31.08.2013. године на обрачунском мјесом мјесту бр: 5091349, преко којег се електричном енергијом снабдијева објекат ЈУ МЈЕШОВИТА СРЕДЊА ШКОЛА КЉУЧ, улица Бранилаца БиХ бб, општина Кључ установљено прекорачење прикључне снаге. Даље наводи да је како би се отклониле неправилности у кориштењу дистрибутивне мреже и услови испоруке ускладили са електроенергетском сагласности утврђена нова одобрена прикључна (ангажована вршна) снага, на основу измјерених података на обрачунском мјерном мјесту, те је крајњем купцу достављен допис и предрачун за повећање ангажоване снаге, уз напомену да се извршена уплата уједно сматра и захтјевом за повећање ангажоване снаге, као и све оно што иде уз захтјев тј. нова електроенергетска сагласност, нови Уговор о кориштењу дистрибутивне мреже и Уговор о снабдијевању. Такође наводи да је крајњи купац уплатио износ прекорачене снаге дана 27.11.2013. године што је уједно и значило да је поднио захтјев за повећање ангажоване снаге, за што прилаже и извод за коминтента бр: 234. Јавно предузеће наводи да је крајњем купцу објашњено (усмено) да ће доћи до прекорачења ангажоване снаге и да се сва остала документација мора прилагодити новој електроенергетској сагласности на што је исти пристао, али је испуштено да му се каже да ће прећи у И тарифну групу, што може бити пропуст овог јавног предузећа.

Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ је поред попутног дописа доставило и копије сљедеће документације:

- Обавјештење о прекорачењу дозвољене прикључне снаге број: 32-32339/2013 од 21.10.2013. године
- Предрачун број: КЛ-02/2013-М од 17.10.2013. године
- Извод за коминтента бр: 234

У вези са наведеним ФЕРК је 07.07.2014. године под бројем 04-04-401-05/14 примио допис ЈУ МЈЕШОВИТА СРЕДЊА ШКОЛА КЉУЧ у којем се наводи да иако је упит ФЕРК-а упућен према Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ сматрају потребним да се поновно обраде ФЕРК-у. У допису наводе да желе нагласити да им није познато постојање лимитатора, међутим, од стране Подружнице „Електродистрибуција“ Бихаћ никад нису били упозорени на прекорачење, нити су имали проблема при испоруци електричне енергије, односно није било прекида. Такође, овим путем напомињу да немају приступ мјерном мјесту које је затворено од стране Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ у трафо станици.

На основу напријед наведеног, ФЕРК је утврдио сљедеће:

Према начелу законитости органи и институције које имају јавна овлаштења када поступају у управним стварима дужни су да те ствари рјешавају на основу закона и других прописа, као и општх аката институција које имају јавна овлаштења и које оне доносе на основу јавних овласти.

Према начелу заштите права грађана и заштите јавног интереса кад органи и институције које имају јавна овлаштења воде поступак и рјешавају, дужни су да странкама омогуће да што лакше заштите и остваре своја права, водећи притом рачуна да остваривање њихових права не буде на штету права других лица нити у супротности са законом утврђеним јавним интересом. Кад службено лице које рјешава неку управну ствар, обзиром на постојеће чињенично стање, сазна или оцијени да одређена странка има основа за остварење неког права, упозорит ће је на то. Ако се на основу закона странкама налажу какве обавезе, према њима ће се примјењивати оне мјере предвиђене прописима које су за њих повољније, ако се таквим мјерама постиже циљ закона.

У складу са важећим законским прописима којима је уређена односна област, рјешење које је коначно у управном поступку може се укинути по праву надзора ако је њиме очигледно повријеђен материјални закон или други материјални пропис донесен на основу закона.

У вези са наведеним у предрачуноу број: КЛ-02/2013-М од 17.10.2013. године и Обавјештењу о прекорачењу одобрене прикључне снаге број: 32-32339/2013 од 21.10.2013. године које је издало Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ наведено је да је рок за извршење уплате по предрачуноу 30 дана, те да уколико се у датом року не изврши уплата достављено Обавјештење о прекорачењу одобрене прикључне снаге уједно представља и упозорење да ће се извршити обустава испоруке електричне енергије. Такође, наводи се да уплата по овом предрачуноу истовремено представља и захтјев за повећање прикључне снаге на обрачунском мјерном мјесту 5091349 на основу чега ће се издати нова електроенергетска сагласност, закључити уговор о повећању прикључне снаге и уговор о кориштењу дистрибутивне мреже.

Међутим, у складу са важећим прописима којима је уређена односна област, у оваквим обавјештењима није допуштено налагати крајњем купцу да изврши одређену обавезу, из разлога што обавјештење по својој природи није управни акт, те је циљ истог да се купац обавијести о чињеничном стању, и начинима на које је могуће отклонити уочене недостатке.

У вези са наведеним Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ није могло у Обавјештењу о прекорачењу одобрене прикључне снаге број: 32-32339/2013 од 21.10.2013. године наложити странци да је дужна платити предрачун број: КЛ-02/2013-М од 17.10.2013. године, под пријетњом искључења, јер исти представља докуменат који крајњи купац добива да би могао извршити уплату. Такође, купац је уплатио износ прекорачене снаге дана 27.11.2013. године што је Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ уједно третирало као захтјев за повећање ангажоване снаге.

Из наведеног слиједи да је дошло и до повреде правила поступка јер је Јавно предузеће Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево Подружница „Електродистрибуција“

Бихаћ извршену уплату сматрало и захтјевом за повећањем ангажоване снаге, што није у складу са Општим условима за испоруку електричне енергије („Службене новине Федерације БиХ“ број 35/08, 81/08, 32/10, 37/10 и 57/12) у којима је чланом 17. став (1) тачка е) прописано да је за повећање или смањење одобрене вршне снаге, потребан **захтјев купца**, а за што Јавно предузеће Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево има и прописан образац.

Након свих напријед наведених неправилности Електроенергетску сагласност број: 47452/2014 издата је тек дана 05.03.2014. године, те у истој није наведен износ који је ЈУ МЈЕШОВИТА СРЕДЊА ШКОЛА КЉУЧ уплатила 27.11.2013. године, као накнаду за повећање ангажоване снаге. Дакле, Електроенергетска сагласност број: 47452/2014 од 05.03.2014. године не садржи обавезан саставни дио тј. износ једнократне надокнаде за прикључење на дистрибутивну мрежу како је прописано чланом 24. став (2) тачка л) Општих услова за испоруку електричне енергије.

Такође, Јавно предузеће Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ је пропустило да обавијести странку да ће бити пребачена у И тарифну групу што и само потврђује у свом допису допису број 04-04-401-04/14 04.07.2014. године.

Чланом 43. Општих услова за испоруку електричне енергије прописано је да се као елемент прикључка код крајњих купаца код којих се не мјери и не обрачунава снага, уграђује ограничавач (лимитатор) снаге која је крајњем купцу одобрена електроенергетском сагласношћу.

Чланом 89. став (3) Општих услова за испоруку електричне енергије прописано је да ће постојећим крајњим купцима, чије је вршно оптерећење веће од 23 kW дистрибутер до 31.12.2015. године уградити мјерне уређаје за мјерење снаге и енергије, а осталим ће се до истога рока уградити лимитатори у складу са одобреном вршном снагом из електроенергетске сагласности.

У вези са наведеним чланом 22. Правилника о прикључцима ЈП Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево прописано је да код крајњих купаца/произвођача којима се мјери вршна снага, а код којих се утврди прекорачење електроенергетском сагласношћу одобрене прикључне снаге, дистрибутер је дужан извршити провјеру техничких параметара прикључка и мреже, довести их на задовољавајући технички ниво, издати измјењену електроенергетску сагласност, закључити уговор о повећању прикључне снаге крајњем купцу и извршити наплату једнократне накнаде за повећање прикључне снаге.

У спису предмета не постоје докази да је Јавно предузеће Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ извршило провјеру техничких параметара прикључка и мреже и довело их на задовољавајући технички ниво, што је према одредби члана 22. Правилника о прикључцима ЈП Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево које је ФЕРК одобрио својом одлуком број 01-07-384-02/09 од 15.04.2009. године.

У вези са наведеним правилном примјеном наведених одредби у случају прекорачења ангажоване снаге крајњем купцу треба понудити и могућност уградње лимитатора у складу са одобреном вршном снагом из електроенергетске сагласности, што је у складу са наведеним чланом 89. став (3) Општих услова за испоруку електричне енергије.

Уколико купац не жели уградњу лимитатора јер истом треба већа ангажована снага, онда се истом издаје електроенергетска сагласност у складу са чланом 22. Правилника о прикључцима ЈП Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево.

У вези са наведеним, ФЕРК је као другостепени орган утврдио да у првостепеном поступку није правилно примјењено материјално право, а обзиром да сматра да ће недостатке првостепеног поступка брже и економичније отклонити првостепени орган, ФЕРК је одлучио укинути Електроенергетску сагласност број: 47452/2014 од 05.03.2014. године, коју је издало Јавно предузеће Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ. Наиме, ЈП Електропривреда БиХ д.д.-Сарајево, Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ располаже подацима и информацијама, на основу којих треба рјешити предметни случај.

У вези са наведеним, ФЕРК упућује ЈП Електропривреду Босне и Херцеговине д.д. – Сарајево, Подружницу „Електродистрибуција“ Бихаћ да у поновном поступку правилно примјени материјално право, односно да изврши провјеру техничких параметара прикључка и мреже и доведе их на задовољавајући технички ниво, те да крајњем купцу понуди уградњу лимитатора у складу са раније одобреном вршном снагом. Уколико крајњи купац не жели уградњу лимитатора, јер истом треба већа ангажована снага, онда ће му издати електроенергетску сагласност, а све у складу са наведеним одредбама Општих услова за испоруку електричне енергије и Правилником о прикључцима ЈП Електропривреда БиХ д.д. – Сарајево које је ФЕРК одобрио својом одлуком број 01-07-384-02/09 од 15.04.2009. године, као и горе наведеним упутствима ФЕРК-а.

По предњим упутствима ЈП Електропривреда Босне и Херцеговине д.д. - Сарајево Подружница „Електродистрибуција“ Бихаћ је дужна поступити, без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема овог рјешења, достављеног од ФЕРК-а.

На основу напријед наведеног, а у складу са чланом 37. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине одлучено је као у диспозитиву овог рјешења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против овог рјешења подносилац жалбе може тужбом покренути управни спор код Кантоналног суда у Бихаћу у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Тужба се предаје суду директно или му се шаље поштом препоручено. Тужба се може изјавити и на записник код надлежног суда или било којег другог суда.

ПРЕДСЈЕДНИК ФЕРК-а
Ристо Мандрапа