

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

УЗ ПРАВИЛНИК ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА

Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине овим образложењем објашњава правни и чињенични основ за доношење Правилника за издавање дозвола.

Образложење је израђено да би се омогућило јавности разумијевање правног основа који ФЕРК мора уважавати у поступку доношења општих аката којима се, на основу законског овлашћења, на општи начин уређују правни односи у циљу разрађивања и примјене појединих законских одредби у вези поступка издавања дозвола за обављање електропривредних дјелатности, уз стални нагласак на обезбјеђење транспарентности, ефикасности и економичности тог поступка.

I ПРАВНИ ОСНОВ

Закон о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 66/13 и 94/15), Закон о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“, број 70/13 и 5/14), Статут Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 24/14 и 91/15), Пословник о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 29/14 и 31/16)

Ради остваривања циљева Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, који представља правни оквир за остваривање услова за развој тржишта електричне енергије, те ради регулисања тржишта електричне енергије у Федерацији Босне и Херцеговине, основан је ФЕРК, као специјализована, самостална, независна и непрофитна организација у Федерацији Босне и Херцеговине, која има својство правног лица. Законом су прописане надлежности и обавезе ФЕРК-а, које се односе на регулисање тржишта електричне енергије, уз посебан нагласак Закона на јавност и транспарентност рада ФЕРК-а. Са тим у вези, чланом 21. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине прописане су надлежности ФЕРК-а, међу којима је и издавање, обнова, пренос или одузимање дозвола за производњу, дистрибуцију, снабдијевање, трговину електричне енергије и оператора за обновљиве изворе енергије и когенерације, те издавање претходне сагласности за изградњу директних далековаода у складу са provedбеним актом. Истим чланом прописано је да ФЕРК обезбјеђује недискриминирање, ефикасну конкуренцију и ефикасно функционисање тржишта електричне енергије, те да ће ФЕРК поред тих законом прописаних надлежности обављати и послове прописане му другим законима и прописима из области енергије. Чланом 22. тачка 11) истог закона прописано је да је обавеза ФЕРК-а доносити provedбене прописе за остваривање прописаних надлежности, док је чланом 84. став (1) наведеног закона прописано да ФЕРК

прописује критеријуме, услове и поступак за издавање дозволе за обављање електропривредних дјелатности из члана 12. став (1) тог закона (дозвола за рад). Чланом 85. став (2) истог закона прописано је да обавези прибављања дозволе за рад за обављање дјелатности производње електричне енергије, по скраћеном поступку којег прописује ФЕРК, подлијежу физичка лица из члана 12. став (3) тог закона, која су основана у складу са Законом о обрту и сродним дјелатностима („Службене новине Федерације БиХ“, број 35/09) и које ће ту дјелатност обављати у статусу обртника, у објектима инсталисане снаге до 23 kW. Чланом 90. став (1) истог закона прописано је да услове и критеријуме издавања претходне сагласности за изградњу директног далековода доноси ФЕРК.

Везано за одредбу члана 21. став (3) Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, односно могућност прописивања другим законима и прописима из области енергије и других послова за ФЕРК, чланом 27. став (2) Закона о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације прописано је да се за микро-постројења ОИЕ примјењују скраћене процедуре, у складу са Правилником за микро-постројења ОИЕ, којим ће бити дефинисани поступци код изградње, услови прикључења на дистрибутивну мрежу, начин мјерења и обрачуна произведене електричне енергије, а који доноси ФЕРК у складу са роковима дефинисаним у Закону о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине.

Чланом 10. и 11. Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да ФЕРК има надлежности и обавезе прописане Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, Законом о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације и Законом о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине, али и да ће, поред наведених надлежности, ФЕРК обављати и послове прописане му другим законима и прописима из области енергије, док је чланом 23. став (1) и став (2) овог Статута прописано да ФЕРК доноси опште и појединачне акте неопходне за његов рад.

Чланом 42. став (3) Пословника о раду ФЕРК-а прописано је да ФЕРК доноси посебан правилник којим уређује поступак издавања дозвола за рад и претходних сагласности за изградњу директног вода, односно поступак обнове, измјене и допуне, преноса и одузимања дозвола за рад, критерије и услове за издавање дозвола за рад и претходних сагласности за изградњу директног вода, врсте, садржај и период важења дозвола за рад као и начин вођења регистра издатих и одузетих дозвола за рад и претходних сагласности за изградњу директног вода, као и начин њиховог надгледања.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

Обзиром да је обавеза ФЕРК-а стално праћење досадашње примјене његових правила и прописа, које доноси у складу са својим законом прописаним надлежностима и обавезама, ФЕРК је анализирао резултате досадашње примјене Правилника за издавање дозвола. У циљу економичног и ефикасног поступка рјешавања поднесених захтјева и издавања дозвола за рад, који ће и даље у

потпуности обезбиједити транспарентан начин рада ФЕРК-а, уз испуњење законских циљева и извршење свих законских обавеза и одговорности ФЕРК-а дошло је до потребе измјене одредби везаних за сам ток поступка, одржавање јавних расправа, обим документације која се доставља уз захтјеве за издавање дозволе за рад или претходне сагласности, објављивање обавјештења за јавност, као и критеријума и услова дозвола за обављање електропривредних дјелатности – дозвола за рад. Како је измјењено, односно допуњено више од половине одредби Правилника за издавање дозвола, у складу са чланом 47. Правила и поступака за израду закона и других прописа Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 71/14), приступило се изради новог правилника, због чега се ФЕРК определијелио за регулисање материје ове материје као у Правилнику за издавање дозвола.

III ПРЕДМЕТ РАЗМАТРАЊА ПРАВИЛНИКА

Правилником за издавање дозвола прописује се предмет и циљ правилника, обавеза посједовања, врсте и период важења дозвола, покретање поступка, обрасци захтјева, попуњавање и достављање захтјева, одредбе везане за регулаторну накнаду и једнократну накнаду за обраду захтјева, разматрање, утврђивање потпуности и допуна захтјева, одустајање од захтјева, преглед и провјера података, нацрт дозволе, обавјештење за јавност и јавне расправе, одлука о издавању дозволе за рад и издавању претходне сагласности, одлука о одбијању захтјева, заједнички документи који се прилажу уз захтјев за издавање дозволе за обављање електропривредне дјелатности – дозволе за рад, додатни документи уз захтјев за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије, уз захтјев за издавање дозволе за рад за дистрибуцију електричне енергије, уз захтјев за издавање дозволе за рад за снабдијевање електричном енергијом – дозволе I реда, уз захтјев за издавање дозволе за рад за снабдијевање електричном енергијом – дозволе II реда, заједнички критеријуми за доношење одлуке о издавању дозволе за обављање електропривредних дјелатности – дозволе за рад, заједнички услови дозвола за обављање електропривредних дјелатности – дозвола за рад, додатни услови дозвола за рад за производњу електричне енергије, додатни услови дозволе за рад за дистрибуцију електричне енергије, додатни услови дозволе за снабдијевање електричном енергијом – дозволе I реда, додатни услови дозволе за снабдијевање електричном енергијом – дозволе II реда, потребни документи уз захтјев за издавање претходне сагласности за изградњу директног вода, услови за претходну сагласност за изградњу директног вода, документи уз захтјев за издавање дозволе за рад Оператору за ОИЕиЕК, критеријуми за доношење одлуке о издавању дозволе за рад Оператору за ОИЕиЕК, услови дозволе за рад Оператору за ОИЕиЕК, садржај дозволе, покретање посебних поступака, обнова, измјене, допуне, пренос и одузимање дозволе за рад, примјена правила у посебним поступцима, регистар дозвола за рад и претходних сагласности, објављивање у „Службеним новинама Федерације БиХ“, надгледање услова дозволе за рад, санкције, комуникација, прелазне и завршне одредбе..

IV СВРХА ОБРАЗЛОЖЕЊА

Сврха Образложења је информисање јавности о чињеничним и правним основама Правилника за издавање дозвола. Обзиром да је материја правилника изузетно стручна и захтјевна, ФЕРК ће наставити пратити и анализирати ефекте примјене овог правилника у процесу његове примјене.

V ПЛАНСКЕ АКТИВНОСТИ ФЕРК-а

Нацрт правилника за издавање дозвола ФЕРК је усвојио на XXII редовној сједници одржаној 23.11.2016. године. Одржана сједница била је отворена за јавност, а Обавјештење о одржавању сједнице објављено је 15.11.2016. године, на огласној табли ФЕРК-а и на интернет страници ФЕРК-а. Уз Нацрт правилника, ФЕРК је на истој сједници усвојио и текст Образложења уз овај нацрт и утврдио текст Обавјештења за јавност, за прикупљање коментара и одржавање опште расправе.

Обавјештење за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе објављено је у дневним новинама и на интернет страници ФЕРК-а 24.11.2016. године.

Нацрт правилника за издавање дозвола са Образложењем био је доступан јавности преко интернет странице ФЕРК-а, а могао се преузети и у сједишту ФЕРК-а. Рок за подношење писаних коментара истекао је 07.12.2016. године.

ФЕРК ће одржао општу расправу о Нацрту правилника 05.12.2016. године, у Мостару, у просторијама ФЕРК-а, са почетком у 12:00 часова.

На Нацрт правилника нису примљени никакви коментари. Извјештај водитеља поступка објављен је на интернет страници ФЕРК-а.

Након проведеног поступка опште расправе, разматрајући извјештај водитеља поступка о одржаној јавној расправи, обзиром да нису примљени никакви коментари па тако ни они који би захтијевали суштинску ревизију нацрта ради којих би се обновио поступак опште расправе, приједлог Правилника за издавање дозвола, стављен је на дневни ред XXIV редовне сједнице ФЕРК-а.