

**Број: 06-03-410-09/40/16**  
**Мостар, 07.10.2016. године**

На основу члана 11. став (3) и став (4), члана 14., члана 17., члана 18., члана 19. став (1) и члана 21. Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 52/14), члана 200. Закона о управном поступку („Службене новине Федерације БиХ“ број 2/98 и 48/99), члана 20. став (1) и члана 23. став (1) Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14 и 91/15), члана 8. став (1), члана 32. став (4) и члана 42. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14 и 31/16), члана 78. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби („Службене новине Федерације БиХ“ број 57/12, 71/14 и 31/16) и члана 18. став (1) тачка а) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде („Службене новине Федерације БиХ“ број 15/16), поступајући по Захтјеву за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПГ-ом, број 06-03-410/40/16 од 29.03.2016. године, подносиоца захтјева Мессер Техноплин д.о.о. Рајловачка б.б. Сарајево, Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине – ФЕРК је 07.10.2016. године на XIX редовној сједници донијела сљедеће

### **Р Ј Е Ш Е Њ Е**

1. Одбија се Захтјев за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПГ-ом подносиоца Мессер Техноплин д.о.о. број 06-03-410/40/16 од 29.03.2016. године.
2. Ово рјешење је коначно, те се објављује на огласној табли и интернет страници ФЕРК-а, а диспозитив овог рјешења у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

### **Образложење**

Дана 29.03.2016. године ФЕРК је под бројем 06-03-410/40/16 примио преко Федералног министарства енергије, рударства и индустрије Захтјев за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПГ-ом подносиоца Мессер Техноплин д.о.о. Како је предметни захтјев примљен у Федерално министарство енергије, рударства и индустрије 11.08.2015. године, ФЕРК је имајући у виду протек времена од датума примања наведеног захтјева у Федерално министарство енергије, рударства и индустрије до његовог примања у ФЕРК 29.03.2016. године, упутио подносиоцу захтјева 19.04.2016. године Обавјештење број 06-03-410-01/40/16 у којем је од подносиоца захтјева тражио да се изјасни да ли остаје код свог захтјева, те уколико остаје, упутио га на одредбе члана 9. став (3) и став (6), члана 12. став (1), члана 19. и члана 24. Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде. Наиме, чланом 9. став (3) наведеног правилника прописано је да попуњен образац захтјева за издавање дозволе за рад (лиценце) са потпуном пратећом документацијом треба бити овјерен и потписан од

подносиоца, односно његовог законског заступника или овлаштеног пуномоћника, док је ставом (6) истог члана прописано да се пратећа документација прилаже у оригиналу или овјереној копији, с тим да не смије бити старија од 60 дана. Чланом 12. став (1) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде прописано је да је захтјев потпун када су уз захтјев поднесени сви тражени документи и уплаћена једнократна накнада за обраду захтјева, док су чланом 19. наведеног правилника таксативно наведени потребни документи који се обавезно прилажу уз захтјеве за издавање дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетске дјелатности, а чланом 24. истог правилника прописани и додатни документи који се обавезно прилажу уз захтјев за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПП-ом. ФЕРК је подносиоцу захтјева одредио рок од 15 дана ради доставе Захтјева за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПП-ом и документације у смислу наведеног обавјештења.

Поступајући по обавјештењу, подносилац захтјева је доставио допис примљен у ФЕРК 06.05.2016. године под бројем 06-03-410-02/40/16, уз који је доставио дио тражене документације. Приликом прегледа примљеног захтјева утврђено је да је Захтјев за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПП-ом потребно допунити у складу са одредбама Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде, те је ФЕРК у циљу употпуњавања захтјева 24.05.2016. године под бројем 06-03-410-03/40/16 подносиоцу упутио Обавјештење о недостацима поднесеног Захтјева за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПП-ом. Наведеним обавјештењем о недостацима поднесеног захтјева подносилац је упућен да захтјев треба допунити са доказима прописаним члановима Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде и то како слиједи: доказ да подносилац захтјева има правну основу за кориштење објеката, постројења, уређаја, опреме и/или транспортних јединица за обављање енергетске дјелатности за коју подноси захтјев из члана 19. тачка г); изјаву о свим отвореним трансакцијским рачунима подносиоца захтјева са приложеном потврдом пословне банке код које се налази главни рачун о солвентности тог рачуна из члана 19. тачка и); таблични преглед објеката, складишта, уређаја, опреме и транспортних јединица за обављање лиценциране дјелатности, са техничким подацима и подацима о складишним капацитетима из члана 24. тачка а); опис технолошког процеса обављања лиценциране дјелатности (шема постројења и манипулације ЛПП-ом) из члана 24. тачка б); копија катастарског плана локације на којој се налази складиште из члана 24. тачка ц); увјерења надлежних органа о испуњености услова прописаних за складишта ЛПП-а из члана 24. тачка д); околинска дозвола (са клаузулом правоћности), гдје је прописано из члана 24. тачка е); одобрење за употребу објеката и постројења (са клаузулом правоћности) из члана 24. тачка ф); доказ о положеном стручном испиту за одговорно лице у складишту/претакалишту ЛПП-а из члана 24. тачка х). Како је из достављене документације било видљиво да се складишни простор (терминал за ЛПП) подносиоца захтјева налази на територији Републике Српске, ФЕРК је подносиоца, а у вези потребних доказа из члана 19. тачка г) и члана 24. тачке а), ц), д), е) и ф) упутио да је потребно доставити доказ да подносилац захтјева има правну основу за кориштење складишног простора који се налази на територији Федерације Босне и Херцеговине, обзиром да је чланом 11. став (3) тачка а) Закона о нафтним дериватима

у Федерацији Босне и Херцеговине прописано да за обављање енергетске дјелатности трговање ЛПГ-ом енергетски субјект мора располагати властитим или унајмљеним складишним простором (терминал за ЛПГ) изграђеним у складу са важећим прописима о изградњи и опремању постројења за запаљиве текућине и ускладиштењу и претакању запаљивих текућина, а чији капацитет мора износити минимално 150 м<sup>3</sup> у једном или више резервоара. Овим обавјештењем је подносиоцу захтјева у складу са чланом 10. став (3) и став (4) Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби, односно чланом 12. став (3) и став (4) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде одређен рок од осам дана од дана пријема истог, ради отклањања уочених недостатака, те је упозорен да у случају да не отклони недостатке у датом року ФЕРК ће сматрати како захтјев није ни поднесен.

Поступајући по наведеном обавјештењу о недостацима, подносилац захтјева је доставио допис примљен у ФЕРК 06.06.2016. године под бројем 06-03-410-04/40/16, уз који је доставио само доказ из члана 19. тачка и) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде, те образложење везано уговор о најму складишног простора (терминал за ЛПГ) који се налази на територији Републике Српске. Након анализе достављеног дописа, ФЕРК је подносиоцу захтјева 17.06.2016. године упутио Захтјев за информацијама број 06-03-410-05/40/16 са детаљним упутствима у услове и начин обављања енергетских дјелатности на територији Федерације Босне и Херцеговине у складу са одредбама Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине, поновно остављајући подносиоцу захтјева рок од осам дана за доставу тражених доказа из Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде и то члана 19. тачка г) и члана 24) тачке а), б), ц), д), е), ф) и х).

Подносилац захтјева је 30.06.2016. године доставио у ФЕРК допис примљен под бројем 06-03-410-06/40/16 у којем је од ФЕРК-а тражио примјерен рок за осигурање складишта које се налази на територију Федерације Босне и Херцеговине. Обзиром на овај захтјев, а да у ФЕРК до 16.09.2016. године није примљена никаква документација, подносиоцу је истог дана под бројем 06-03-410-07/40/16 упутио Захтјев за информацијама у којем је од подносиоца захтјева тражио да се изјасни да ли остаје код свог захтјева, те уколико остаје да у року од осам дана од пријема наведеног захтјева за информацијама у ФЕРК достави документацију и образложења по ФЕРК-овом Захтјеву за информацијама број 06-03-410-05/40/16 од 17.06.2016. године. Подносилац захтјева је свој одговор по ФЕРК-овом Захтјеву за информацијама од 16.09.2016. године доставио 29.09.2016. године, а који је у ФЕРК примљен под бројем 06-03-410-08/40/16, те у истом навео да није у могућности доставити тражене податке у наведеном року јер према његовим сазнањима не постоји слободан складишни простор на територији Федерације Босне и Херцеговине.

Одредбом члана 7. Закона о управном поступку прописано је да се у поступку мора утврдити право стање ствари и у том циљу морају се утврдити све чињенице које су од важности за доношење законитог и правилног рјешења. Након савјесне и брижљиве оцјене сваког доказа посебно и свих доказа заједно ФЕРК је утврдио сљедеће:

Анализом документације коју је подносилац захтјева доставио у ФЕРК и тражених доказа из ФЕРК-овог Обавјештења о недостацима поднесеног Захтјева за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПГ-ом број 06-03-410-03/40/16 од 24.05.2016. године, утврђено је да је подносилац захтјева у ФЕРК као доказ из члана 19. тачка г) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде „доказ да подносилац захтјева има правну основу за кориштење објеката, постројења, уређаја, опреме и/или транспортних јединица за обављање енергетске дјелатности за коју подноси захтјев“ доставио земљишнокњижни извадак, ЗК уложак: 1873 КО: СП Шамац за парцелу број 225/8 који се налази на територији Републике Српске и Уговор о складиштењу ЛПГ-а број 7-УГО-9/15 од 21.07.2015. године закључен између подносиоца захтјева као закупца и ГАС ГРОУП д.о.о. Шамац као закуподавца о употреби стоваришта у власништву закуподавца које током трајања уговора подразумијева складиштење и чување ЛПГ-а, пријем ЛПГ-а, мјерење ЛПГ-а и утовар робе у ауто-цистерне. Као доказ из члана 19. тачка и) истог правилника „изјава о свим отвореним трансакцијским рачунима подносиоца захтјева са приложеном потврдом пословне банке код које се налази главни рачун о солвентности тог рачуна“ подносилац је доставио тражену изјаву. Као доказ из члана 24. тачка ц) овог правилника „копија катастарског плана локације на којој се налази складиште“ подносилац је доставио План просторне организације (урбанистичко-технички услови) од ГП „Обнова“ Шамац. Као доказ из члана 24. тачка д) овог правилника „увјерења надлежних органа о испуњености услова прописаних за складишта ЛПГ-а“ подносилац је доставио табеле запремине за осам резервоара ГАС ГРОУП д.о.о. Шамац лоцираних у Индуријској зони Шамац издате од Министарства индустрије, енергетике и рударства Републике Српске, Републичког завода за стандардизацију и метрологију, Одјељења за верификацију, Бања Лука, Протокол о извршеном прегледу, мјерењу и испитивању громобранског уземљивача и уземљивача за одвод статичког електрицитета за Терминал и станицу за ТНГ Шамац издат од ТЕХНОМОНТ Брчко Дистрикт, Евиденцију о извршеном контролном прегледу апарата за гашење почетног пожара и Евиденцију о извршеном испитивању хидрантске мреже у ГАС ГРОУП д.о.о. Шамац издате од Техничке заштите д.о.о. Добој на основу Закона о заштити од пожара („Сл. Гласник Републике Српске број 71/12), Извјештај о испитивању мјерила у ГАС ГРОУП д.о.о. Шамац издату од ГАС-комерц д.о.о. Брчко, Записник о прегледу справа за мјерење течних горива за ГАС ГРОУП д.о.о. Шамац издат од Министарства индустрије, енергетике и рударства Републике Српске, Републичког завода за стандардизацију и метрологију, Одјељења за верификацију, Бијељина и 19 Извјештаја о прегледу и испитивању вентила сигурности за ГАС ГРОУП д.о.о. Шамац, Терминал ТНГ-а издатих од ТЕХНОМОНТ Брчко Дистрикт. Као доказ из члана 24. тачка ф) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде „одобрење за употребу објеката и постројења (са клаузулом правоћности)“ подносилац је доставио Рјешење Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске којим се даје одобрење за употребу изграђеног постројења течног нафтне гаса у Шамцу са осам подземних резервоара. Подносилац захтјева за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПГ-ом није доставио доказ из члана 24. тачка а) предметног Правилника „таблични преглед објеката, складишта, уређаја, опреме и транспортних јединица за

обављање лиценциране дјелатности, са техничким подацима и подацима о складишним капацитетима“, тачка б) „опис технолошког процеса обављања лиценциране дјелатности (шема постројења и манипулације ЛПП-ом“, тачка е) овог члана „околинска дозвола (са клаузулом правомоћности), гдје је прописано“ и тачка х) истог члана „доказ о положеном стручном испиту за одговорно лице у складишту/претакалишту ЛПП-а“.

Анализом достављене документације утврђено је да подносилац захтјева за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПП-ом није поступио у складу са чланом 12. став (1) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде и уз захтјев није доставио све тражене документе прописане чланом 19. и чланом 24. овог правилника. Подносилац захтјева није доставио доказ да има правни основ за кориштење складишног простора који се налази на територији Федерације Босне и Херцеговине као битан услов за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговање ЛПП-ом, те посљедично ни доказе везане за исто, чиме није доказао испуњавање критерија за издавање ове дозволе за рад (лиценце) како су прописани чланом 25. Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде, а у вези са одредбама Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине. Овим законом су поред осталог прописани услови и начин обављања енергетских дјелатности на територији Федерације Босне и Херцеговине. Тако је чланом 11. став (3) тачка а) Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине прописано како за обављање енергетске дјелатности трговање ЛПП-ом енергетски субјект мора располагати властитим или унајмљеним складишним простором (терминал за ЛПП) изграђеним у складу са важећим прописима о изградњи и опремању постројења за запаљиве текућине и ускладиштењу и претакању запаљивих текућина, а чији капацитет мора износити минимално 150 м<sup>3</sup> у једном или више резервоара. Ставом (4) истог члана прописано је да наведена складишта (терминали за ЛПП) морају одговарати одредбама Правилника из члана 59. тог закона. Такође, чланом 12. истог закона прописано је да стручно комисија за утврђивање испуњености захтјева дефинисаних Правилником из члана 11. став (4) именује министар, те да стручно комисија записником утврђује чињенично стање из става (1) истог члана, као и да стручно комисија предлаже министру доношење рјешења у складу са овим законом и интерним актима министарства (стручно комисија, које именује федерални министар, нема овлаштење утврђивати испуњеност захтјева дефинисаних Правилником код складишта - терминала на територији Републике Српске). Даље, чланом 14. истог закона прописано је да су енергетски субјекти дужни градити, користити и одржавати енергетске објекте у складу са Законом о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 и 45/10), те одговарајућим кантоналним прописима који регулишу градњу и просторно уређење, као и да су се енергетски субјекти из става (1) тог члана дужни придржавати одредби Закона о заштити природе („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13), те одговарајућих кантоналних прописа који регулишу заштиту околине. Такође, чланом 21. Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да се лиценца може дати правном лицу које, између осталог, располаже постројењима, уређајима и опремом, испуњава техничке, сигурносне, еколошке и друге услове из

тог закона. Даље, чланом 57. овог закона прописано је да ће министар донијети правилник којим ће регулисати изградњу постројења за складиштење, претакање и пуњење ЛПГ, док је чланом 59. истог закона прописано да ће министар донијети правилник о техничким и другим условима које требају испуњавати складишта текућих нафтних горива - терминала.

ФЕРК је код одлучивања о предметном захтјеву у обзир узео и одредбе члана ИИИ.3.а) Устава Босне и Херцеговине којим је прописано да све владине функције и овлаштења која нису овим Уставом изричито повјерена институцијама Босне и Херцеговине припадају ентитетима, због чега у Босни и Херцеговини сектор нафтне привреде није у надлежности државе, него њених ентитета Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске. У вези са наведеним Парламент Федерације Босне и Херцеговине је и донио Закон о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине, те је ФЕРК у складу са начелом заштите јавног интереса код одлучивања морао водити рачуна о јавном интересу који је утврђен предметним законом, а посебно о сигурном снабдијевању тржишта нафтним дериватима. Из свега напријед наведеног произлази да су технички и други услови које треба испуњавати складишни простор (терминал за ЛПГ) на посебан начин регулисани у Закону о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине, те да складишта (терминали) за ЛПГ морају строго поштовати прописе Федерације Босне и Херцеговине код изградње, кориштења и одржавања истих, због чега складишни простор за обављање енергетске дјелатности трговаће ЛПГ-ом у смислу Закона о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине мора бити на територији Федерације Босне и Херцеговине. Из наведених одредби недвојбено произилази да је објективни јавни интерес Федерације Босне и Херцеговине да се ово питање уреди на њеној територији, те тај интерес претеже над интересом правног субјекта Мессер Техноплин д.о.о. да исходује дозволу без испуњења нужних претпоставки које су изричито прописане. Како подносилац Захтјева за издавање дозволе за рад (лиценце) за трговаће ЛПГ-ом број 06-03-410/40/16 од 29.03.2016. године није доказао испуњење критерија прописаних чланом 25. Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде, у складу са чланом 200. Закона о управном поступку и чланом 18. став (1) тачка а) Правилника о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде одлучено је као у диспозитиву овог рјешења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:**

Против овог рјешења подносилац захтјева може тужбом покренути управни спор код Кантоналног/Жупанијског суда у Мостару у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Тужба се предаје суду директно или му се шаље поштом препоручено. Тужба се може изјавити и на записник код наведеног суда или било којег другог суда.

**в.д. ПРЕДСЈЕДНИЦЕ ФЕРК-а**  
**Санела Покрајчић**