

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

УЗ ПРАВИЛНИК О НАДГЛЕДАЊУ

Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине - ФЕРК овим образложењем објашњава правни и чињенични основ за доношење Правилника о надгледању.

Образложење је израђено да би се јавности омогућило разумијевање правног основа којег ФЕРК мора уважавати у поступку доношења општих аката којима се, на основу законског овлашћења, на општи начин уређују поједина питања из енергетског сектора у циљу разрађивања и примјене појединих законских одредби уз стални нагласак на осигурању транспарентног и ефикасног процеса надгледања лиценцираних дјелатности из надлежности ФЕРК-а.

I ПРАВНИ ОСНОВ

Закон о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13 и 94/15), Закон о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“ број 70/13 и 5/14), Закон о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 52/14), Статут Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14 и 91/15), Пословник о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14 и 31/16), Правилник за издавање дозвола („Службене новине Федерације БиХ“ број 2/17), Правилник о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде („Службене новине Федерације БиХ“ број 15/16)

Чланом 21. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине прописане су надлежности ФЕРК-а, а поред осталих, надзор и регулисање односа између производње, дистрибуције, снабдијевања и купаца електричне енергије, укључујући и трговце електричном енергијом, у складу са овим законом и проведбеним актима ФЕРК-а, као и надлежности прописане другим законима и прописима из области енергије, док је чланом 22. овог закона, поред осталог, прописано да ФЕРК прати и надгледа извршавање одредби и услова из издатих дозвола и доноси проведбене прописе за остваривање прописаних надлежности. Чланом 38. истог закона прописане су одредбе везане за достављање података и информација ФЕРК-у, укључујући могућност ФЕРК-а да захтијева од свих ималаца лиценци да осигурају документацију, податке и информације које су потребне ФЕРК-

у за обављање послова из његове надлежности, док је чланом 87. став (3) овог закона прописано да ФЕРК прати и надгледа извршавање одредби и услова из издатих дозвола за рад.

Са тим у вези, чланом 9. став (6) Закона о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације прописано је да рад и пословање Оператора за ОИЕиЕК регулише у оквиру својих надлежности и ФЕРК, док је Законом о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине чланом 17. став (1) тачка а) прописано да је ФЕРК надлежан и за надзор и регулисање односа између увозника, трговаца на велико, трговаца на мало, транспортера и купаца нафтних деривата у складу са овим законом и provedбеним актима ФЕРК-а, а чланом 26. истог закона јасно су прописане одредбе везане за услове надгледања. Чланом 45. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине, чланом 46. Правилника за издавање дозвола и чланом 40. Правилника за издавање дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде прописане су одредбе везане за надгледање обављања лиценцираних дјелатности имаоца ФЕРК-ових дозвола.

Члановима 10. и 11. Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да ФЕРК има надлежности и обавезе прописане Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, Законом о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације и Законом о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине, али и да ће, поред наведених надлежности, ФЕРК обављати и послове прописане му другим законима и прописима из области енергије, док је чланом 23. став (1) и став (2) овог Статута прописано да ФЕРК доноси опште и појединачне акте неопходне за његов рад.

Чланом 32. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да се правилником поближе разрађују законски прописи у оквиру надлежности и овлашћења ФЕРК-а, као и питања унутрашње организације и рада ФЕРК-а.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

Основни разлог за доношење Правилника о надгледању су резултати настали анализом досадашњих активности ФЕРК-а везаних за надгледање на основу које је утврђена потреба израде свеобухватног правилника којим ће се прописати врсте, начин и поступак провођења надгледања лиценцираних дјелатности из надлежности ФЕРК-а за све имаоце дозвола за рад ФЕРК-а.

У циљу разрађивања и примјене законских и подзаконских одредби везаних за надгледање, ФЕРК се определијелио за регулисање ове материје као у Правилнику о надгледању.

III ПРЕДМЕТ РАЗМАТРАЊА ПРАВИЛНИКА

Правилником о надгледању прописују се опште одредбе о надгледању везане за поступање чланова Комисије за надгледање и поступање имаоца дозволе, врсте, начин и поступак провођења надгледања, укључујући и одредбе везане за извјештај о надгледању и одлучивање ФЕРК-а по истом, као и извршење наложених мјера.

IV СВРХА ОБРАЗЛОЖЕЊА

Сврха Образложења је информисање јавности о чињеничним и правним основама Правилника о надгледању. ФЕРК ће наставити пратити и анализирати ефекте примјене Правилника о надгледању у процесу његове примјене.

V ПРОВЕДЕНЕ АКТИВНОСТИ ФЕРК-а

Нацрт правилника о надгледању ФЕРК је усвојио на ИИ редовној сједници одржаној 02.02.2018. године. Одржана сједница била је отворена за јавност, а обавјештење о одржавању сједнице објављено је 24.01.2018. године, на огласној табли и интернет страници ФЕРК-а.

Уз Нацрт правилника о надгледању, ФЕРК је на истој сједници усвојио и текст Образложења уз овај нацрт и утврдио текст Обавјештења за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе. Обавјештење за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе објављено је на интернет страници ФЕРК-а 05.02.2018. године. Нацрт правилника о надгледању са Образложењем био је доступан јавности преко интернет странице ФЕРК-а, а могао се преузети и у сједишту ФЕРК-а. Рок за подношење писаних коментара истекао је 16.02.2018. године.

ФЕРК је одржао општу расправу о Нацрту правилника о надгледању 14.02.2018. године, у Мостару, у просторијама ФЕРК-а, са почетком у 10:30 сати.

На Нацрт правилника о надгледању нису примљени коментари, а извјештај водитеља поступка је објављен на интернет страници ФЕРК-а.

Након проведеног поступка опште расправе, а обзиром на извјештај водитеља поступка о одржаној општој расправи и чињеницу да нису примљени било какви коментари, у циљу стварања што бољих услова за извршавање прописаних обавеза о надгледању како за ФЕРК, тако и за све имаоце дозвола за рад ФЕРК-а, Приједлог правилника о надгледању стављен је на дневни ред ИВ редовне сједнице ФЕРК-а.