

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

УЗ ПРАВИЛНИК О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ПРАВИЛНИКА ЗА МИКРО - ПОСТРОЈЕЊА ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ

Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине – ФЕРК овим образложењем објашњава правни и чињенични основ за доношење Правилника о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије.

Образложење је израђено да би се омогућило јавности разумијевање правног основа, којег ФЕРК мора уважавати у поступку доношења општих аката којима се, на основу законског овлаштења, на општи начин уређују правни односи у циљу разрађивања и примјене појединих законских одредби у вези услова и начина прикључења микро-постројења обновљивих извора енергије.

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Закон о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13, 94/15 и 54/19), Закон о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“ број 70/13 и 5/14), Статут Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14 и 91/15), Пословник о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14, 31/16 и 84/19)

Ради остваривања циљева Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, који представља правни оквир за стварање услова за развој тржишта електричне енергије, те ради регулације тржишта електричне енергије у Федерацији Босне и Херцеговине, заснован је ФЕРК, као специјализована, самостална, независна и непрофитна организација у Федерацији Босне и Херцеговине, која има својство правног лица. Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине прописане су надлежности и обавезе ФЕРК-а, које се односе на регулацију тржишта електричне енергије, уз посебан нагласак Закона на јавност и транспарентност рада ФЕРК-а. Такође и Законом о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације прописане су одређене надлежности ФЕРК-а, које се односе на предмет тог Закона. С тим у вези, чланом 21. став (1) Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине прописане су надлежности ФЕРК-а, док је у члану 22. тачка 11) наведеног закона прописано да је обавеза ФЕРК-а доносити provedбене прописе за остваривање прописаних надлежности. Како је у члану 21. став (3) овог закона предвиђено да ФЕРК поред надлежности прописаних овим законом обавља и послове прописане му другим законима и прописима из области енергије, Законом о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације, утврђене су додатне надлежности ФЕРК-а у области коришћења обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације. Тако је у члану 3. став (1) тачка р) Закона о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације дефинисано микро-постројење ОИЕ као постројење за производњу електричне енергије из обновљивих извора енергије, инсталисане снаге између 2 kW и 23 kW, које има право на остваривање посебног подстицаја, како је то дефинисано

тим законом. С тим у вези, чланом 27. став (2) наведеног закона прописано је да се за микро-постројења обновљивих извора енергије примјењују скраћене процедуре, у складу са Правилником за микро-постројења обновљивих извора енергије, којим ће бити дефинисани поступци код изградње, услови прикључења на дистрибутивну мрежу, начин мјерења и обрачуна произведене електричне енергије, а који доноси ФЕРК.

У складу са одредбама Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, и чланом 11. став (1) Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да у извршавању својих овлаштења и обављању својих функција, ФЕРК има обавезе прописане Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, Законом о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације и Законом о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине. Чланом 23. став (1) и став (2) тог Статута прописано је да ФЕРК доноси опште и појединачне акте, те да су општи акти ФЕРК-а Пословник о раду, Етички кодекс и други општи акти неопходни за његов рад, донесени у складу са Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, тим Статутом и другим законским и подзаконским актима.

Чланом 32. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да се правилником поближе разрађују законски прописи у оквиру надлежности и овласти ФЕРК-а, као и питања унутрашње организације и рада ФЕРК-а.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

Обзиром да је обавеза ФЕРК-а стално праћење досадашње примјене његових правила и прописа, које доноси у складу са својим законом прописаним надлежностима и обавезама, те да је у посљедње вријеме ФЕРК примио упите заинтересованих лица, које се односе на поједина питања везана за примјену одредби Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије, ФЕРК је оцијенио да је потребно извршити одређене измјене и допуне одредби овог Правилника. С тим у вези, а у циљу прецизирања одредби Правилника ради његовог лакшег разумијевања и отклањања свих недоумица, оцијењено је да је потребно извршити измјене и допуне, којима ће се појаснити да је на постојећи објекат власника микро-постројења ОИЕ могуће прикључити само једно микро-постројење ОИЕ, уз поштивање свих осталих услова које микро-постројење ОИЕ мора испуњавати у складу са чланом 27. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације. Осим тога, одређене измјене имају за циљ и побољшање текста правилника обзиром на протек времена од доношења Правилника, те да је одредба члана 7. став (6) Правилника већ садржана у Закону о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације, уочено је да је иста сувишна у овом Правилнику обзиром на предмет истог.

Обзиром на напријед наведено ФЕРК се определијелио за регулисање ове материје као у Правилнику о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије.

III. ПРЕДМЕТ РАЗМАТРАЊА ПРАВИЛНИКА

Правилником о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије врши се побољшање текста одредбе члана 3. Правилника, будући да је у истој одредби споменути Закон о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине доживио измјене и допуне у периоду након доношења Правилника. Извршене су и измјене и допуне које имају циљ прецизирање одредби Правилника ради његовог лакшег разумијевања и отклањања свих недоумица у вези услова по којему је на постојећи објекат

власника микро-постројења ОИЕ могуће прикључити само једно микро-постројење ОИЕ, уз поштивање свих осталих услова које микро-постројење ОИЕ мора испуњавати у складу са чланом 27. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације. Како је одредба члана 7. став (6) Правилника већ садржана у Закону о коришћењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације, уочено је да је иста сувишна у овом Правилнику обзиром на предмет истог.

IV. СВРХА ОБРАЗЛОЖЕЊА

Сврха Образложења је информисање јавности о чињеничним и правним основама Правилника о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије. Обзиром да је материја Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије изузетно стручна и захтјевна, ФЕРК ће наставити пратити и анализирати ефекте примјене Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије у процесу његове примјене.

V. ПРОВЕДЕНЕ АКТИВНОСТИ ФЕРК-а

Нацрт правилника о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије ФЕРК је усвојио на наставку ВИИИ редовне сједнице одржаном 22.05.2020. године. Обавјештење о одржавању сједнице објављено је 20.05.2020. године, на огласној табли ФЕРК-а и на интернет страници ФЕРК-а.

Уз Нацрт правилника о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије, ФЕРК је на истој сједници усвојио и текст Образложења уз овај нацрт и утврдио текст Обавјештења за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе. Обавјештење за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе, током које је ФЕРК примао коментаре јавности искључиво путем видео линка, објављено је на интернет страници ФЕРК-а 22.05.2020. године. Нацрт правилника о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије са Образложењем био је доступан јавности преко интернет странице ФЕРК-а. Рок за подношење писаних коментара истекао је 03.06.2020. године.

ФЕРК је одржао општу расправу о Нацрту правилника о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије 01.06.2020. године, у Мостару, у просторијама ФЕРК-а, са почетком у 11:00 часова, уз учествовање јавности искључиво путем видео линка.

Усмене коментаре дате на општој расправи, као и писани коментар дати на Нацрт правилника, ФЕРК је пажљиво размотрио и анализирао, а исти су са Извјештајем водитеља поступка објављени на интернет страници ФЕРК-а. Обзиром да коментари нису били такве природе да захтијевају суштинску ревизију Нацрта ради којих би се обновио поступак опште расправе, Приједлог правилника о измјенама и допунама Правилника за микро-постројења обновљивих извора енергије стављен је на дневни ред IX редовне сједнице ФЕРК-а.