

Број: УП1-06-13-1-23-47/20
Мостар, 31.08.2020. године

На основу члана 21., члана 37., члана 42., члана 84. и члана 87. став (1) и став (2) Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13, 94/15 и 54/19), члана 20. став (2) Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“ 70/13 и 5/14), члана 20. став (1) и члана 23. став (1) Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14 и 91/15), члана 8. став (1), члана 32. став (4) и члана 42. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14, 31/16 и 84/19), члана 78. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби („Службене новине Федерације БиХ“ број 57/12, 71/14 и 31/16), члана 18. Правилника за издавање дозвола („Службене новине Федерације БиХ“ број 2/17 и 39/20), члана 10. став (3) и члана 13. став (2) Правилника о стицању статуса квалификованог произвођача електричне енергије („Службене новине Федерације БиХ“ број 53/14), члана 4. став (3), члана 5., члана 6. став (2) и члана 9. став (1) Правилника о методологији и начину обрачуна регулаторних накнада за имаоце дозвола - Пречишћени текст („Службене новине Федерације БиХ“ број 94/19), поступајући по Захтјеву за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије број УП1-06-13-1-23/20 од 15.04.2020. године, подносиоца захтјева „ЕКО - ВАТ“ д.о.о. из Јабланице, Комуне Вејле 5 Б, Јабланица, заступаног по законском заступнику Мирзи Телетовићу, Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине – ФЕРК је дана 31.08.2020. године на XIV редовној сједници донијела следеће

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Издаје се Дозвола за рад за производњу електричне енергије подносиоцу захтјева „ЕКО - ВАТ“ д.о.о. из Јабланице.
2. Утврђује се „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице статус квалификованог произвођача у објекту мале хидроелектране „Злате“ у периоду важења дозволе из тачке 3. овог рјешења.
3. Дозвола за рад издаје се на период од 31.08.2020. године до 30.08.2030. године, са условима дозволе који чине њен саставни дио.
4. Саставни дио овог рјешења чини дозвола из тачака 1. и 3. овог рјешења.
5. Ималац дозволе је обавезан платити регулаторну накнаду за 2020. годину у износу од 1.612,45 КМ.
6. Ималац дозволе регулаторну накнаду из тачке 5. овог рјешења обавезан је платити у року од 30 дана од дана примања овог рјешења.
7. Ималац дозволе је обавезан плаћати регулаторну накнаду за наредне године важења дозволе на начин и у износу који утврди ФЕРК посебном одлуком.
8. Ово рјешење је коначно, те се објављује на огласној табли и интернет страници ФЕРК-а, а диспозитив овог рјешења у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

Образложење

Дана 15.04.2020. године ФЕРК је од подносиоца „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице под бројем УП1-06-13-1-23/20 примио Захтјев за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије.

Приликом прегледа потпуности поднесеног захтјева, у складу са чланом 9. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби, ФЕРК је утврдио да поднесени захтјев није потпун у смислу члана 12. Правилника за издавање дозвола. Због наведеног, ФЕРК је поступајући у складу са чланом 10. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби упутио подносиоцу захтјева Обавјештење о недостацима поднесеног Захтјева за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије број УП1-06-13-1-23-01/20 од 07.05.2020. године, те му одредио рок ради отклањања у обавјештењу назначених недостатака и упозорио га на последицу пропуштања. Поступајући по обавјештењу, подносилац захтјева је доставио допис примљен у ФЕРК 11.05.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-02/20. Такође, ФЕРК се својим дописом број УП1-06-13-1-23-03/20 од 19.05.2020. године обратио Федералном министарству енергије, рударства и индустрије, а изјашњавање овог министарства примљено је у ФЕРК 02.06.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-04/20. Подносилац захтјева је у ФЕРК доставио и дописе примљене 16.06.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-05/20, 30.06.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-06/20 и 01.07.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-07/20, уз које је доставио тражену документацију и образложења, а на основу којих је ФЕРК утврдио да је поднесени захтјев потпун и да су се стекли услови за објаву обавјештења за јавност о нацрту дозволе.

На основуведеног поступка током којег је извршена пажљива анализа свих чињеница и поднесених доказа на основу којих се могло утврдити стање ствари, ФЕРК је у складу са чланом 16. Правилника за издавање дозвола, припремио Нацрт дозволе за рад за производњу електричне енергије по захтјеву број УП1-06-13-1-23/20 од 15.04.2020. године, подносиоца „ЕКО - ВАТ“ д.о.о. из Јабланице. На основу члана 92. став (2) Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, ФЕРК је Одлуком број УП1-06-13-1-23-08/20 од 02.07.2020. године усвојио Нацрт дозволе за рад за производњу електричне енергије, те Обавјештење за јавност о општој расправи о Нацрту дозволе за рад за производњу електричне енергије, којом је овај нацрт упућен у процес јавне расправе. Овом одлуком је именован водитељ поступка и замјеник водитеља поступка, те је утврђено и да су заинтересована лица имала могућност доставити своје писане коментаре на Нацрт дозволе за рад за производњу електричне енергије на адресу ФЕРК-а или на електронску адресу, у периоду од 02.07. до 10.07.2020. године до 11:00 сати, као и да су лица која имају директан интерес учествовати у поступку издавања дозволе, под условом да им је интерес различит од општег јавног интереса, имала могућност поднијети захтјев за стицање статуса умјешача на адресу ФЕРК-а или на електронску адресу, у периоду од 02.07. до 10.07.2020. године до 11:00 сати.

На основу наведеног, у ФЕРК су примљени коментари подносиоца Удружење „Аархус Центар у БиХ“ 09.07.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-09/20, који су се односили на забрану изградње малих хидроелектрана на територији Федерације Босне и Херцеговине, те Захтјев за стицање статуса умјешача подносиоца Удружење грађана „За Дољанку“ Јабланица 13.07.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-13/20, који је допуњен Дописом примљеним 16.07.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-15/20. Рјешавајући по овом Захтјеву за стицање статуса умјешача, ФЕРК је 23.07.2020. године донио Закључак број УП1-06-13-1-23-18/20, којим је одобрен предметни Захтјев за стицање статуса умјешача.

Имајући у виду постојање више страна у поступку (подносилац захтјева и умјешач) са различитим интересима, а у циљу утврђивања одлучних чињеница битних за доношење одлуке у овом поступку, кроз провођење доказног поступка свим средствима потребним за утврђивање чињеница, као што су исправе, свједочења страна у поступку и изјаве са правом унакрсног испитивања, документи, увиђаји, налази и мишљење вјештака итд., ФЕРК је 23.07.2020. године донио Одлуку о провођењу поступка формалне расправе број УП1-06-13-1-23-19/20. Истом одлуком ФЕРК је одредио мјесто и вријеме одржавања формалне расправе. Такође, 23.07.2020. године ФЕРК је под бројем УП1-06-13-1-23-20/20 донио и Одлуку о именовању водитеља поступка формалне расправе, којом је именовао водитеља поступка формалне расправе, одредио његова овлаштења и обавезе, као и радника ФЕРК-а, који заједно са водитељем поступка припрема коначни писани извјештај. Предметном Одлуком је одређено да водитељ поступка и радник ФЕРК-а извјештај достављају странама у поступку на коментаре, које водитељ поступка и радник ФЕРК-а заједно са извјештајем достављају на разматрање ФЕРК-у прије његове коначне одлуке.

У складу са чланом 36. Правилника о јавним расправама и рјешавању захтјева, спорова и жалби, ФЕРК је 24.07.2020. године на својој интернет страници објавио Обавјештење за јавност о провођењу поступка формалне расправе, којом је јавност обавјештена о мјесту и времену одржавања формалне расправе о поднесеном захтјеву за издавање дозволе за рад, те о начину учествовања јавности на истој.

Формална расправа у поступку по поднесеном Захтјеву за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије подносиоца захтјева „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице одржана је 12.08.2020. године, са почетком у 11:00 сати у просторијама ФЕРК-а, на којој су се расправљала спорна питања са циљем утврђивања чињеница и провођење доказа.

О поступку формалне расправе водитељ поступка и радник ФЕРК-а израдили су Извјештај, који је 24.08.2020. године послан подносиоцу захтјева „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице и умјешачу Удружење грађана „За Дољанку“ Јабланица на коментаре. Подносилац захтјева није доставио у ФЕРК своје коментаре на Извјештај са формалне расправе, а умјешач своје коментаре је доставио 27.08.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-46/20.

У разматрању Захтјева за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије број УП1-06-13-1-23/20 од 15.04.2020. године подносиоца захтјева „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице, основно полазиште су одредбе Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, првенствено члан 84. став (1) и став (2), којима је прописано да ФЕРК прописује критерије, услове и поступак за издавање дозволе за обављање електропривредних дјелатности, те да ФЕРК издаје дозволу за рад на основу поднесеног захтјева и потребне документације. Даље, члан 87. став (1) истог Закона прописује да се дозвола за рад издаје под условима да електроенергетски субјекат, односно физичко лице: 1) располаже постројењима, уређајима и опремом, испуњава техничке, економско финансијске, сигурносне, еколошке и друге услове, те својим капацитетом осигурава сигурно снабдијевање купаца квалитетном електричном енергијом, 2) запошљава стручно оспособљен кадар за обављање дјелатности и 3) испуњава и друге прописане услове. У складу са законским овлаштењима, ФЕРК је као тијело надлежно за издавање дозвола за рад, чланом 20. и чланом 21. Правилника за издавање дозвола прописао потребне документе који се прилажу уз захтјев за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије. С тим у вези, на основу члана 21. став (1) тачка д) и тачка е) истог Правилника уз наведени захтјев прилажу се водна дозвола са клаузулом правоснажности и околинска дозвола са клаузулом правоснажности.

Обзиром на наведено, а имајући у виду да су предмет формалне расправе биле водна дозвола и околинска дозвола за малу хидроелектрану „Злате“, ФЕРК је пошао од чињенице да је подносилац захтјева „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице уз свој Захтјев за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије број УП1-06-13-1-23/20 од 15.04.2020. године приложио Рјешење број УП/И-11-05-27-2709-3/19 од 12.02.2020. године о издавању водне дозволе, са клаузулом правоснажности на дан 03.03.2020. године и Закључак број УП/И-11-05-27-2709-4/19 од 07.05.2020. године о исправци грешке у том рјешењу, са клаузулом правоснажности на дан 28.05.2020. године, те Рјешење број УП И 05/2-23-11-51/15-ФМ од 12.07.2017. године о издавању околинске дозволе, са клаузулом правоснажности на дан 08.10.2017. године. На основу наведеног, ФЕРК сматра да је тиме подносилац захтјева приложио потребну документацију уз поднесени Захтјев у складу са напријед наведеним одредбама, те тиме доказао да испуњава критерије из члана 25. став (1) тачка к) и тачка л) Правилника за издавање дозвола. Из наведеног произилази да неправилности које су наступиле приликом издавања неких других аката за малу хидроелектрану „Злате“, на које је умјешач скренуо пажњу, нису утицале на правоснажност водне дозволе и околинске дозволе.

Такође, током формалне расправе и у коментарима умјешача на извјештај са формалне расправе истакнуто је питање потребе усклађивања катастарских парцела на којим је била планирана и на којима је касније изграђена мала хидроелектрана „Злате“. У вези са наведеним, ФЕРК је остајући у овире својих законом прописаних надлежности, утврдио на којим је катастарским парцелама изграђен објекат, у складу са Рјешењем о одобрењу употребе објекта мале хидроелектране „Злате“ број 04-25-6-855/19 од 27.03.2020. године, Службе за управу, просторно уређење, грађење, заштиту околине и стамбено-комуналне послове Општине Јабланица, са клаузулом правоснажности на дан 14.04.2020. године. Даље је на основу достављених земљишнокњижних извадака утврдио да подносилац захтјева има правни основ за кориштење тих катастарских парцела. Из наведеног произилази да је подносилац захтјева доказао да има правни основи за кориштење објекта, постројења, уређаја и опреме потребних за обављање лиценциране дјелатности, што је критериј из члана 25. став (1) тачка е) Правилника за издавање дозвола.

Што се тиче забране изградње малих хидроелектрана на територији у Федерацији Босне и Херцеговине, Удружење „Аархус Центар у БиХ“ је у својим Коментарима примљеним 09.07.2020. године под бројем УП1-06-13-1-23-09/20 истакнуло да је Представнички дом Парламента Федерације Босне и Херцеговине донио Закључак о тој забрани, а исто је навео и умјешач током поступка формалне расправе. Услијед околности да ни Парламент Федерације Босне и Херцеговине, нити један од домова истог, нису доставили ФЕРК-у нити Закључак, нити било какав други акт у вези са наведеним питањем, ФЕРК је сагледао одредбе Пословника о раду Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине. У складу са чланом 153. наведеног Пословника о раду прописано је да Закључком Представнички дом Парламента Федерације Босне и Херцеговине уређује свој рад и рад радног тијела тог дома, затим да се закључком могу утврђивати и обавезе Владе Федерације Босне и Херцеговине и федералних тијела управе у погледу припремања закона, других прописа и општих аката или обављања других послова из њеног дјелокруга, те да закључком тај дом може заузимати став у вези са питањима које је разматрао, осим питања о ставу које се изражава декларацијом. Осим наведеног, чланом 17. Устава Федерације Босне и Херцеговине прописано је да уколико тим Уставом није другачије утврђено, одлуке Парламента Федерације Босне и Херцеговине захтијевају потврду оба дома, осим за пословнике и декларације које домови самостално доносе. У вези са наведеним, да би закључак о потпуној забрани изградње малих хидроелектрана на цијелом територију

Федерације Босне и Херцеговине био ваљан потребно је да прође процедуру оба дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

Даље, приликом доношења овог рјешења, ФЕРК је примијенио одредбе члана 4., члана 5. и члана 6. Правилника о методологији и начину обрачуна регулаторних накнада за имаоце дозвола, којим је прописана динамика и начин обрачуна регулаторне накнаде за имаоце дозвола за обављање електропривредних дјелатности. Чланом 9. став (1) Правилника о методологији и начину обрачуна регулаторних накнада за имаоце дозвола прописано је да ће се новим имаоцима дозвола за обављање електропривредних дјелатности и имаоцима дозвола из члана 6. став (1) тог Правилника износ регулаторне накнаде утврдити/прерачунати издавањем појединачног рјешења у складу са чланом 5., чланом 6. и чланом 8. истог Правилника. О обавези плаћања регулаторне накнаде имаоцу дозволе се испоставља посебно обавјештење.

На основу обраде Захтјева за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије подносиоца „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице и документације приложене уз захтјев, коментара на Нацрт дозволе за рад, чињеница утврђених и доказа изведених у поступку формалне расправе, те на основу извјештаја са формалне расправе и коментара страна у поступку на тај извјештај, утврђено је да подносилац захтјева испуњава критерије за издавање дозволе за рад за производњу електричне енергије и за стицање статуса квалификованог произвођача у складу са Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине и Законом о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације, те Правилником за издавање дозвола и Правилником о стицању статуса квалификованог произвођача електричне енергије.

На основу свега наведеног, у дозволи за рад која је предмет овог рјешења подносиоцу захтјева постављени су, у складу са чланом 26. и чланом 27. Правилника за издавање дозвола и чланом 13. став (1) Правилника о стицању статуса квалификованог произвођача електричне енергије, одређени услови. Споменути услови уважавају потребу, али и обавезу „ЕКО-ВАТ“ д.о.о. из Јабланице да у роковима прописаним у условима дозволе за рад за обављање лиценциране дјелатности производње електричне енергије исте испуни, у циљу задовољења прописаних критерија.

На основу наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог рјешења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против овог рјешења може се тужбом покренути управни спор код Кантоналног/Жупанијског суда у Мостару у року од 30 дана од дана примања рјешења. Тужба се предаје суду директно или му се шаље поштом препоручено. Тужба се може изјавити и на записник код наведеног суда или било којег другог суда.

ПРЕДСЈЕДНИК ФЕРК-а
Миле Срдановић