

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

УЗ ПРАВИЛНИК О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ПРАВИЛНИКА О НАДГЛЕДАЊУ

Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине – ФЕРК овим образложењем објашњава правну и чињеничну основу за доношење Правилника о измјенама и допуни Правилника о надгледању.

Образложење је израђено да би се јавности омогућило разумијевање правног основа којег ФЕРК мора уважавати у поступку доношења опћих аката којима се, на основу законског овлашћења, на општи начин уређују поједина питања из енергетског сектора у циљу разрађивања и примјене појединих законских одредби уз стални нагласак на осигурању транспарентног и ефикасног процеса надгледања лиценцираних дјелатности из надлежности ФЕРК-а.

I ПРАВНИ ОСНОВ

Закон о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13, 94/15, 54/19, 1/22 и 61/22), Закон о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“ број 70/13 и 5/14), Закон о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 52/14), Статут Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14 и 91/15), Пословник о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14, 31/16 и 84/19), Правилник за издавање дозвола („Службене новине Федерације БиХ“ број 2/17, 39/20 и 82/21), Правилник о издавању дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде („Службене новине Федерације БиХ“ број 15/16 и 82/21)

Чланом 21. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине прописане су надлежности ФЕРК-а, укључујући надзор и регулисање односа између производње, дистрибуције, снабдијевања и купаца електричне енергије, укључујући и трговце електричном енергијом, у складу са овим законом и provedбеним актима ФЕРК-а, као и надлежности прописане другим законима и прописима из области енергије, док је чланом 22. овог закона поред осталог прописано да ФЕРК прати и надгледа извршавање одредби и услова из издатих дозвола и доноси provedбене прописе за остваривање прописаних надлежности. Чланом 38. истог закона прописане су одредбе везане за достављање података и информација ФЕРК-у, укључујући могућност ФЕРК-а да захтијева

од свих иматеља лиценци да осигурају документацију, податке и информације који су потребни ФЕРК-у за обављање послова из његове надлежности, док је чланом 87. став (3) прописано да ФЕРК прати и надгледа извршавање одредби и услова из издатих дозвола за рад.

С тим у вези, чланом 9. став (6) Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације прописано је да рад и пословање Оператора за ОИЕиЕК регулише у оквиру својих надлежности и ФЕРК, док је Законом о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине чланом 17. став (1) тачка прописано да је ФЕРК надлежан и за надзор и регулисање односа између увозника, трговаца на велико, трговаца на мало, транспортера и купаца нафтних деривата у складу са овим законом и проведеним актима ФЕРК-а, а чланом 26. истог закона јасно су прописане одредбе везане за увјете надгледања. Чланом 45. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине, чланом 46. Правилника за издавање дозвола и чланом 40. Правилника за издавање дозвола за рад (лиценци) за обављање енергетских дјелатности из сектора нафтне привреде прописане су одредбе везане за надгледање обављања лиценцираних дјелатности имаоца ФЕРК-ових дозвола.

Чланом 10. и чланом 11. Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да ФЕРК има надлежности и обавезе прописане Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, Законом о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације и Законом о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине. Чланом 23. став (1) и став (2) овог Статута прописано је да ФЕРК доноси опште и појединачне неопходне за његов рад.

Чланом 32. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да се правилником поближе разрађују законски прописи у оквиру надлежности и овлашћења ФЕРК-а, као и питања унутрашње организације и рада ФЕРК-а.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

ФЕРК је приликом доношења Правилника о надгледању („Службене новине Федерације БиХ“ број 18/18) нагласио своју обавезу праћења и анализирања ефеката примјене истог. Анализом резултата надгледања проведених у складу са прописаном процедуром из Правилника о надгледању утврђено је да је, у складу са законским и подзаконским одредбама везаним за ФЕРК-ово надгледање, потребно детаљније прописати одредбе везане за задатке чланова Комисије за надгледање, као и поступање имаоца дозволе у вези отклањања уочених неправилности из извјештаја о надгледању, али и одредбе везане за поступање ФЕРК-а у случају да имаоца дозволе исте не отклони, укључујући подузимање санкција. На овај начин ће надгледање ФЕРК-ових имаоца дозвола у потпуности испунити своју сврху, а све у циљу унапређења обављања дјелатности за коју им је дозвола за рад издата.

С обзиром на наведено ФЕРК се определио за регулисање ове материје као у Правилнику о измјенама и допуни Правилника о надгледању.

III ПРЕДМЕТ РАЗМАТРАЊА ПРАВИЛНИКА

Правилником о измјенама и допуни Правилника о надгледању мијењају се и допуњавају одредбе везане за задатке Комисије за надгледање, те се мијењају одредбе везане за начин анализирања документације заprimљене у ФЕРК и записник, као и одредбе везане за извјештај о надгледању, одлучивање ФЕРК-а и санкције.

IV СВРХА ОБРАЗЛОЖЕЊА

Сврха Образложења је информисање јавности о чињеничним и правним основама Правилника о измјенама и допуни Правилника о надгледању. ФЕРК ће наставити пратити и анализирати ефекте примјене Правилника о надгледању у процесу његове примјене.

V ПРОВЕДЕНЕ АКТИВНОСТИ ФЕРК-а

Нацрт правилника о измјенама и допуни Правилника о надгледању ФЕРК је усвојио на XXIII редовној сједници одржаној дана 28.11.2022. године. Одржана сједница била је отворена за јавност, а обавјештење о одржавању сједнице објављено је дана 16.11.2022. године, на огласној табли ФЕРК-а и на интернет страници ФЕРК-а.

Уз Нацрт правилника о измјенама и допуни Правилника о надгледању, ФЕРК је на истој сједници усвојио и текст Образложења уз овај нацрт и утврдио текст Обавјештења за јавност, за прикупљање коментара и одржавање опште расправе. Обавјештење за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе објављено је на интернет страници ФЕРК-а дана 29.11.2022. године. Нацрт правилника о измјенама и допуни Правилника о надгледању са Образложењем био је доступан јавности преко интернет странице ФЕРК-а, а могао се преузети и у сједишту ФЕРК-а. Рок за подношење писаних коментара истекао је дана 09.12.2022. године.

ФЕРК је одржао општу расправу о Нацрту правилника о измјенама и допуни Правилника о надгледању дана 07.12.2022. године, у Мостару, у просторијама ФЕРК-а, са почетком у 12:00 часова.

Обзиром да није било коментара јавности на наведени Нацрт, Приједлог правилника о измјенама и допуни Правилника о надгледању стављен је на дневни ред XXIII редовне сједнице ФЕРК-а.