

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### УЗ ПРАВИЛНИК О ДОПУНАМА ПРАВИЛНИКА ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА

Регулаторна комисија за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине – ФЕРК овим образложењем објашњава правни и чињенични основ за доношење Правилника о допунама Правилника за издавање дозвола.

Образложење је израђено да би се омогућило јавности разумијевање правног основа који ФЕРК мора уважавати у поступку доношења општих аката којима се, на основу законског овлаштења, на општи начин уређују правни односи у циљу разрађивања и примјене појединих законских одредби у вези поступка издавања дозвола за обављање електропривредних дјелатности, уз стални нагласак на обезбјеђење транспарентности, ефикасности и економичности тог поступка.

#### I ПРАВНИ ОСНОВ

**Закон о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 66/13, 94/15, 54/19, 1/22 и 61/22), Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“ број 70/13 и 5/14), Статут Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 24/14 и 91/15), Пословник о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ број 29/14, 31/16 и 84/19)**

Ради остваривања циљева Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, који представља правни оквир за стварање услова за развој тржишта електричне енергије, те ради регулисања тржишта електричне енергије у Федерацији Босне и Херцеговине, утемељен је ФЕРК, као специјализована, самостална, независна и непрофитна организација у Федерацији Босне и Херцеговине, која има својство правног лица. Законом су прописане надлежности и обавезе ФЕРК-а, које се односе на регулисање тржишта електричне енергије, уз посебан нагласак Закона на јавност и транспарентност рада ФЕРК-а. Са тим у вези, чланом 21. Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине прописане су надлежности ФЕРК-а, међу којима је и издавање, обнова, пренос или одузимање дозвола за производњу, дистрибуцију, снабдијевање, трговину електричне енергије и оператора за обновљиве изворе енергије и ефикасне когенерације. Истим чланом прописано је да ФЕРК обезбјеђује недискриминисање, ефикасну конкуренцију и ефикасно функционисање тржишта електричне енергије, те да ће ФЕРК поред тим законом прописаних надлежности обављати и послове прописане му другим законима и прописима из области енергије. Чланом 22. тачка 11) истог закона прописано је да је обавеза ФЕРК-а да доноси проведбене прописе за остваривање прописаних надлежности, док је чланом 84. став (1) наведеног закона прописано да ФЕРК прописује критерије, услове и поступак за издавање дозволе за обављање електропривредних дјелатности из члана 12. став (1) тог закона (дозвола за рад). Чланом 85. став (2) истог закона прописано је да обавези прибављања дозволе за рад за обављање дјелатности производње електричне енергије, по скраћеном поступку којег прописује ФЕРК, подлијежу физичка лица из члана 12. став (3) тог

закона, које су засноване у складу са Законом о обрту и сродним дјелатностима („Службене новине Федерације БиХ“ број 35/09) и које ће ту дјелатност обављати у статусу обртника, у објектима инсталисане снаге до 23 kW. Чланом 90. став (1) истог закона прописано је да услове и критерије издавања претходне сагласности за изградњу директног далековода доноси ФЕРК.

Везано за одредбу члана 21. став (3) Закона о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, односно могућност прописивања другим законима и прописима из области енергије и других послова за ФЕРК, чланом 27. став (2) Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације прописано је да се за микро-постројења ОИЕ примјењују скраћене процедуре, у складу са Правилником за микро-постројења ОИЕ, којим ће бити дефинисани поступци код изградње, услови прикључења на дистрибутивну мрежу, начин мјерења и обрачуна произведене електричне енергије, а који доноси ФЕРК у складу са роковима дефинисаним у Закону о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине.

Чланом 10. и чланом 11. Статута Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да ФЕРК има надлежности и обавезе прописане Законом о електричној енергији у Федерацији Босне и Херцеговине, Законом о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације и Законом о нафтним дериватима у Федерацији Босне и Херцеговине, али и да ће, поред наведених надлежности, ФЕРК обављати и послове прописане му другим законима и прописима из области енергије, док је чланом 23. став (1) и став (2) овог Статута прописано да ФЕРК доноси опште и појединачне акте неопходне за његов рад.

Чланом 32. став (1) Пословника о раду Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине прописано је да се правилником поближе разрађују законски прописи у оквиру надлежности и овлаштења ФЕРК-а, као и питања унутрашње организације и рада ФЕРК-а. Чланом 42. став (3) тог Пословника о раду прописано је да ФЕРК доноси посебан правилник којим уређује поступак издавања дозвола за рад и претходних сагласности за изградњу директног вода, односно поступак обнове, измјене и допуне, преноса и одузимања дозвола за рад, критерије и услове за издавање дозвола за рад и претходних сагласности за изградњу директног вода, врсте, садржај и период важења дозвола за рад као и начин вођења регистра издатих и одузетих дозвола за рад и претходних сагласности за изградњу директног вода, као и начин њиховог надгледања.

## II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

Обавеза ФЕРК-а је стално праћење досадашње примјене његових правила и прописа, које доноси у складу са својим законом прописаним надлежностима и обавезама. ФЕРК је анализирао резултате досадашње примјене Правилника за издавање дозвола. Осим тога, ФЕРК је имао у виду и наводе из Извјешћа о финансијској ревизији Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине, које је израдио Уред за ревизију институција у Федерацији Босне и Херцеговине, те које је ФЕРК примио дана 01.08.2022. године под бројем 08-11-1337-31/22. У складу са тим наводима, ревизији није представљено да је ФЕРК обавијестио инспекцију за имаоце дозвола, којима је истекла дозвола, а није извршена обнова јер није поднесен захтјев благовремено/никако, да провјери настављају ли наведени произвођачи са електроенергетском дјелатности и након истека дозволе за рад. Са тим у вези, ФЕРК је утврдио да је потребно Правилник за издавање дозвола допунити одредбама, којима ће прописати обавезу ФЕРК-а да обавијести надлежне инспекцијске органе о

донесеној одлуци о одузимању дозволе за рад, те о дозволама за рад, којима је истекао период важења, а исте нису обновљене, али уједно и упознати имаоце дозвола о овој обавези и начину поступања ФЕРК-а.

Обзиром на напријед наведено ФЕРК се определијелио за регулисање ове материје као у Правилнику о допунама Правилника за издавање дозвола.

### **III ПРЕДМЕТ РАЗМАТРАЊА ПРАВИЛНИКА**

Правилником о допунама Правилника за издавање дозвола допуњују се одредбе о посебним поступцима, односно одредбе о обнови дозволе за рад и одредбе о одузимању дозволе за рад.

### **IV СВРХА ОБРАЗЛОЖЕЊА**

Сврха Образложења је информисање јавности о чињеничним и правним основима Правилника о допунама Правилника за издавање дозвола. Обзиром да је материја Правилника за издавање дозвола изузетно стручна и захтјевна, ФЕРК ће наставити пратити и анализирати ефекте примјене Правилника за издавање дозвола у процесу његове примјене.

### **V ПРОВЕДЕНЕ АКТИВНОСТИ ФЕРК-а**

Нацрт правилника о допунама Правилника за издавање дозвола ФЕРК је усвојио на XIX редовној сједници одржаној дана 06.10.2022. године. Одржана сједница била је отворена за јавност, а обавјештење о одржавању сједнице објављена је дана 28.09.2022. године, на огласној табли ФЕРК-а и на интернет страници ФЕРК-а.

Уз Нацрт правилника о допунама Правилника за издавање дозвола, ФЕРК је на истој сједници усвојио и текст Образложења уз овај нацрт и утврдио текст Обавјештења за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе. Обавјештење за јавност за прикупљање коментара и одржавање опште расправе објављено је на интернет страници ФЕРК-а дана 07.10.2022. године. Нацрт правилника о допунама Правилника за издавање дозвола са Образложењем био је доступан јавности преко интернет странице ФЕРК-а, а могао се преузети и у сједишту ФЕРК-а. Рок за подношење писаних коментара истекао је дана 30.11.2022. године.

ФЕРК је одржао општу расправу о Нацрту правилника о допунама Правилника за издавање дозвола дана 15.11.2022. године, у Мостару, у просторијама ФЕРК-а, са почетком у 10:00 часова.

Обзиром да није било коментара јавности на наведени Нацрт, Приједлог правилника о допунама Правилника за издавање дозвола стављен је на дневни ред XXIV редовне сједнице ФЕРК-а.